

**ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТОВ РЕГИОНОВ
СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА
И ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
БЮДЖЕТНОГО И НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**Заседание Координационного совета
Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия
субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение»
по финансам, налогам и бюджету**

Фадейкина Наталья Васильевна,
доктор экономических наук, профессор, Заслуженный деятель науки,
Заслуженный экономист Новосибирской области,
главный редактор научного журнала «Сибирская финансовая школа»,
профессор кафедры общественных финансов
ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет
экономики и управления «НИНХ» (НГУЭУ)

Новосибирск, 1 июня 2023 г.

О ЦЕЛЯХ И ЗАДАЧАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И НЕОБХОДИМОСТИ МОДЕРНИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ И БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Обратимся к Указу Президента РФ от 16 июля 2017 г. № 13, где провозглашены цели государственной политики регионального развития, а именно: **обеспечение** равных возможностей для реализации установленных Конституцией РФ и фед. законами экономических, политических и социальных **прав граждан РФ** на всей территории страны, **повышение качества их жизни**, **обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов**, повышение конкурентоспособности экономики РФ на мировых рынках **на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований (МО)**, а также **максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач.**

Для решения указанных целей решаются пять приоритетных и масштабных задач, рассмотрим лишь три из них, непосредственно связанных с модернизацией механизма управления общественными финансами, в основе которой лежат концептуальные основы государственного публичного менеджмента и менеджмента публичных ценностей, а также принципы повышения прозрачности в сфере управления общественными финансами и включения в бюджетный процесс процедур прямого участия граждан в решении вопросов формирования и использования бюджетных средств.

ОТ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ К МОДЕРНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Задача А. Совершенствование механизмов стимулирования субъектов РФ и муниципальных образований (МО) к наращиванию собственного экономического потенциала. Данная задача решается посредством:

- совершенствования системы формирования, распределения и предоставления межбюджетных трансфертов (МБТ) из бюджета одного уровня бюджетной системы РФ в бюджет другого уровня;
- эффективного применения мер финансовой ответственности субъектов РФ и МО и персональной ответственности высших должностных лиц субъектов РФ, глав МО за невыполнение принятых при получении МБТ обязательств по **эффективному использованию бюджетных средств и достижению конкретных результатов в развитии соответствующих отраслей экономики и социальной сферы;**
- предоставления грантов из федерального и региональных бюджетов соответственно субъектам РФ и МО, достигающим наиболее **высоких темпов наращивания собственного экономического потенциала и снижения уровня дотационности территорий;**
- частичного зачисления в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты доходов от отдельных налогов и сборов, подлежащих зачислению соответственно в фед-ный и рег-ный бюджеты, которые были дополнительно начислены на **соответствующей территории** в результате деятельности органов государственной власти (ОГВ) субъектов РФ и органов местного самоуправления (ОМСУ) по наращиванию экономического потенциала территорий.

ОТ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ К МОДЕРНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Задача Б. Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях посредством:

- формирования по инициативе федеральных ОГВ, ОГВ субъектов РФ и ОМСУ приоритетных инвестиционных проектов (ПИП) федер-го, регион-го и местного уровней, определения (уточнения) мест размещения особых (свободных) экономических зон, индустриальных и технологических парков, иных зон с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности (ПД) с учетом прогнозов социально-экономического развития (СЭР) регионов и планов по инфраструктурному и социальному обустройству территорий, а также инвестиционными программами субъектов естественных монополий;
- установления (уточнения) на период до 2025 г. на федеральном, региональном и местном уровнях льготных налоговых, таможенно-тарифных и иных условий деятельности частных инвесторов, реализующих ПИП и (или) осуществляющих деятельность в зонах с особыми условиями ведения ПД;
- проведения конкурсов (аукционов) на право заключения соглашений о реализации ПИП, в которых определяются права, обязанности и ответственность частных инвесторов, федеральных ОГВ, ОГВ субъектов РФ, ОМСУ и субъектов естественных монополий по синхронизированному строительству (реконструкции) объектов, а также устанавливаются гарантии финансирования взаимных обязательств сторон на период действия указанных соглашений;
- обеспечения взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, в т.ч. установления в программных документах задач и целевых показателей с учетом прогнозируемых параметров бюджетов бюджетной системы РФ и др.

ОТ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ К МОДЕРНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Задача В. Уточнение полномочий федеральных ОГВ, ОГВ субъектов РФ и ОМСУ, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в гос-ном и мун-ном управлении) посредством:

– мониторинга расходных обязательств субъектов РФ и МО, анализа их фактического исполнения, определения минимально необходимых для исполнения таких обязательств объемов финансирования для учета потребности в финансировании указанных обязательств за счет бюджетных ассигнований фед-го бюджета (ФБ);

– поэтапного упразднения установленных на фед. уровне и предоставляемых организациям неэффективных льгот по рег-ным и местным налогам и льгот по фед. налогам, часть которых зачисляется в региональные и (или) местные бюджеты...;

– оптимизации системы и укрепления материально-технической базы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (ОИВ), полномочия которых не переданы ОИВ субъектов РФ и ОМСУ, повышения уровня материального и социально-бытового обеспечения их работников при условии установления мер ответственности за конкретные результаты работы по СЭР территорий;

– введения дополнительных механизмов привлечения граждан РФ к участию в государственном и муниципальном управлении, повышения их гражданской ответственности при решении вопросов социально-экономического и политического развития территорий, а также механизмов учета мнения населения при решении указанных вопросов и др.

ОТ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ К МОДЕРНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Одним из механизмов привлечения граждан РФ к участию в государственном и муниципальном управлении является механизм инициативного бюджетирования (ИБ).

ИБ – понятие, применяемое в российской практике для обозначения совокупности процедур вовлечения граждан в бюджетный процесс (в том числе контрольных процедур), объединенных общей идеологией гражданского участия, а также сферы государственного регулирования участия местного населения в определении и выборе социально-значимых проектов, финансируемых за счет расходов регионального и местного бюджетов и иных инициативных платежей.

ИБ сочетает в себе процессно-функциональную сущность как инструмента системы общественных финансов (механизм ИБ должен быть встроен в бюджетный процесс таким образом, чтобы его функции отвечали принципам и требованиям должной организации местного самоуправления, формирования и исполнения местного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством) и технологическую сущность, связанную с технологией привлечения финансовых и иных ресурсов жителей и заинтересованных в ИБ юридических лиц для решения вопросов местного значения, имеющих существенное значения для реализации принципов организации местного самоуправления.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РЕГИОНАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

В соответствии с приказом Минфина РФ от 3 декабря 2010 г. № 552 (в ред. от 01.08.2020) «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» Министерство осуществляет оценку качества по 8 направлениям, характеризующим аспекты управления региональными финансами:

- 1) качество бюджетного планирования;
- 2) качество исполнения бюджета;
- 3) качество управления долговыми обязательствами;
- 4) финансовые взаимоотношения с МО, в т.ч. по следующим мероприятиям:
 - эффективность межбюджетных отношений на региональном уровне;
 - взаимодействие ОГВ субъекта РФ с муниципальными образованиями по обеспечению выполнения ограничений по организации бюджетного процесса на региональном уровне;
 - деятельность ОГВ субъектов РФ по совершенствованию организации местного самоуправления и развитию инициативности граждан;
- 5) качество управления гос. собственностью и оказания государственных услуг;
- 6) степень открытости бюджетных данных;
- 7) выполнение указов Президента РФ, в том числе: указов от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; от 7 мая 2018 г. № 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- 8) соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РЕГИОНАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

По результатам проведенной Минфином РФ оценки качества управления региональными финансами субъектам РФ присваиваются:

I степень качества управления региональными финансами (УРФ) – высший уровень качества;

II степень качества УРФ;

III степень качества УРФ.

Результаты оценки качества управления региональными финансами в отношении субъектов РФ Сибирского федерального округа за 2019-2021 гг.

	2019	2020	2021
Республика Алтай	II степень	II степень	II степень
Республика Тыва	III степень	II степень	III степень
Республика Хакасия	III степень	III степень	III степень
Красноярский край	II степень	II степень	II степень
Алтайский край	I степень	I степень	I степень
Иркутская область	II степень	II степень	II степень
Кемеровская область – Кузбасс	III степень	II степень	II степень
Новосибирская область	II степень	I степень	I степень
Омская область	II степень	II степень	II степень
Томская область	III степень	III степень	III степень

РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РЕГИОНАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

По отдельным направлениям оценки качества УРФ Минфином отмечено следующее.

1. Оценка качества бюджетного планирования показала, что большинством субъектов РФ организация планирования бюджетного процесса (БП) осуществляется на надлежащем уровне. При этом у отдельных субъектов РФ, отнесенных, как правило, к III-ей степени качества, в данной сфере выявлен ряд проблемных аспектов.

2. Тремя регионами (в т.ч. Республика Тыва, Омская области) бюджеты субъектов РФ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждены с включением в состав доходов дотаций из ФБ в размерах, превышающих предусмотренные в ФБ объемы.

3. По результатам проводимой оценки совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и по налогу на имущество организаций в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22 июня 2019 г. № 796 (ред. от 09.12.2022) «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» выявлен ряд субъектов РФ, для которых стимулирующие налоговые расходы, обусловленные налоговыми льготами, в полном объеме признаны неэффективными. Например, по налогу на имущество организаций выявлено 6 регионов, в т.ч. Республика Тыва.

4. В 2021 г. факты нецелевого использования МБТ выявлены у 5 субъектов РФ (объем взысканных средств по целевым межбюджетным трансфертам в общем объеме целевых трансфертов, предоставленных региону, составляет у Республики Ингушетия 4%, Краснодарского края, г. Севастополя, Республик Марий Эл и Республики Тыва - менее 1%).

5. В пяти регионах выявлено отсутствие утвержденной в установленном порядке Программы повышения уровня фин. грамотности населения (есть такой регион и в СФО).

РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РЕГИОНАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

6. 20 субъектов РФ нарушили условия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов, из них 15-ти субъектам РФ присвоена III степень качества УРФ в связи с нарушением условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из ФБ в течение 2 лет подряд (среди них - Республика Тыва, Республика Хакасия, Томская область).

7. В части выполнения в 2021 г. субъектами РФ Указа Президента России от 7 мая 2012 года по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы и указов от 7 мая 2018 г. № 204 (ред. от 21.07.2020) и от 21 июля 2020 г. № 474, выявлено, что по итогам анализа степени выполнения показателей отдельных «дорожных карт» по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы, показателей и результатов федеральных проектов по субъектам РФ, а также результатов достижения субъектами РФ установленных значений показателей, утвержденных Указом Президента РФ от 4 февраля 2021 г. № 68 (ред. от 09.09.2022) «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации», низкое качество выполнения отмечено в т.ч. и у Республики Хакасия.

Рекомендация. Следует устранить и не допускать в дальнейшем не только те ошибки, которые выявлены Минфином РФ при оценке качества управления региональными финансами субъектами РФ, но и те ошибки и замечания, которые указаны в заключениях региональных Контрольно-счетных палат (особенно это касается Томской области).

Все вышесказанное убедительно доказывает, что особое внимание следует уделить анализу исполнения бюджета республик Тыва и Хакасия, но не в целях выявления замечаний, а для приведения фактов, подтверждающих улучшение состояния региональных бюджетов.

ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА (на 1 января 2021 г., на 1 января 2022 г., на 1 января 2023; в млн°руб.)

Согласно Отчета об исполнении, Республиканский бюджет (РБ) Республики Тыва (РТ) за 2020 г. был исполнен по доходам в сумме 46°092,52 млн°руб., по расходам – в сумме 46°270,85 млн°руб. с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 178,32 млн°руб.

А налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета (КБ) РТ за 2020 г. поступили в сумме 7°879 млн°руб.

Расходы консолидированного бюджета РТ за 2020 г. исполнены в сумме 48°577,3 млн°руб., или 95,6°% от плана, **с ростом на 42,7°% или 14°539,5 млн°руб. по сравнению с 2019 г.** Рост обусловлен увеличением поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В структуре расходов наибольший удельный вес составили расходы на социальную сферу – 69,1°% или 33 575 млн°руб., в т.ч. на образование – 13°734 млн°руб., или 28,3°% от общего объема расходов, на социальную политику – 11°571,5 млн°руб., или 23,8°%, на здравоохранение – 5°652,2 млн°руб., или 11,6°%.

За счет привлечения целевых федеральных средств в 2020 г. **расходы на национальную экономику исполнены с ростом к уровню 2019 г. на 86,6°% или 4°715,3 млн°руб.**, удельный вес составил 21°% (для сравнения, 16°% – в 2019 г.).

Следует отметить, что размер дефицита бюджета РТ соответствует ограничениям, установленным Бюджетным кодексом (БК) РФ.

ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА (на 1 января 2021 г., на 1 января 2022 г., на 1 января 2023; в млн°руб.)

Исполнение РБ РТ за **2021 г.** по доходам составило **50°800** млн°руб., по расходам – **51°200** млн°руб. или соответственно **99,4 %** и **96,8 %** от утвержденных законом бюджетных назначений. РБ исполнен с превышением расходов над доходами (то есть с дефицитом) в сумме **335,2** млн°руб., или **19,3 %** от планового показателя.

Поступление налоговых и неналоговых доходов за **2021 г.** составило более **7°500** млн°руб. или **102,8°%** от годового назначения, в т.ч. налоговые доходы исполнены в объеме **7°100** млн°руб. **или на 102,1°%**, неналоговые доходы – **422,4** млн°рублей **или 115,4°%** от годового назначения. В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают НДС – **48,0°%**, налоги на прибыль организаций – **17,5°%**, акцизы – **17,3°%**, налог на имущество организаций – **7,3°%**, транспортный налог – **2,5°%**, неналоговые доходы – **6°%**. В тоже время **увеличилась задолженность по налогам перед консолидированным бюджетом Российской Федерации на 42,0°%** или на **328,1** млн°руб., недоимки выросли на **209,9** млн°руб.

Индекс промышленного производства (ПП) в 2022 г. относительно 2021 г. составил 137,1°% (для сравнения, в СФО – **100,5°%**, в РФ – **99,4°%**). Рост объемов ПП обеспечен, преимущественно, деятельностью организаций по добыче полезных ископаемых (угля и полиметаллических руд).

Объем инвестиций в основной капитал по итогам 2020 г. составил 19°304,0 млн руб., по итогам за **2021 г. – 14°612,4**, а по итогам за **2022 г. – 17°314,1** млн. рублей, что на **3,7 %** выше уровня **2021 г.**

Реальные располагаемые денежные доходы населения в РТ (январь-сентябрь 2022 года) составили 100,2 %, а в РФ – **98,3 %**.

ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ (за 2020-2021 гг.)

Основные показатели исполнения **консолидированного** бюджета (КБ) Республики Хакасия (РХ) за **2020 г.** таковы: исполнение за 2020 г. по доходам – 43°196 млн°руб., по расходам – 48°339 млн°руб., дефицит бюджета – - 5°143 млн°руб.

Исполнение бюджетных назначений по доходам КБ РХ за **2021 г.** составило 54°124 млн°руб., что на 609 млн°руб., или на 1,1°% ниже утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 2020 г., доходы КБ РХ увеличились на **10°928 млн°руб.,** или на **25,3°%,** в т.ч. доходы республиканского бюджета РХ – на **9915 млн°руб. (на 26,8°%),** доходы муниципальных образований РХ – на **1°013 млн°руб. (на 16,4°%).**

За **2021 г.** расходы КБ РХ составили 51°992 млн°руб., что на 4°160 млн руб. (или на 7,4°%) ниже утвержденных бюджетных ассигнований. По сравнению с 2020 г. расходы увеличились на 3°653 млн°руб., или на 7,6°%, в т.ч. расходы республиканского бюджета РХ – на 2°706 млн°руб. (на 6,4°%), расходы муниципальных образований РХ – на 947 млн°руб. (на 15,4°%). Таким образом, **КБ РХ в 2021 г. исполнен с профицитом в размере 2°132 млн руб.,** в т.ч. профицит республиканского бюджета РХ составил **2°051 млн°руб.,** профицит бюджетов муниципальных образований РХ – **81 млн°руб.**

Объем долга КБ РХ снизился по сравнению с 1 января 2021 г. на **1°772 млн°руб. (на 6,6°%)** и по состоянию на 1 января 2022 г. составил **25 152 млн°руб.,** в т.ч. объем гос. долга КБ РХ – **23 276 млн° руб. (снизился за 2021 г. на 1,199 млн°руб.),** объем долга муниципальных образований РХ – **1°876 млн°руб. (снизился за 2021 г. на 0,573 млн°руб.).**

ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ (за 2020-2021 гг.)

Основные показатели исполнения республиканского бюджета (РБ) РХ в 2020 г. :
исполнено по доходам 37012,66 млн⁰руб., по расходам – 42171,4 млн⁰руб. при дефиците – - 5158,73 млн⁰руб. и верхнем пределе гос. долга – 24474, 83 млн⁰руб.

Исполнение бюджетных назначений по доходам РБ РХ за 2021 г. составило 46⁰928,15 млн⁰руб. (101⁰%), что на 478,23 млн⁰руб. больше объема доходов, утвержденного Законом о РБ РХ. **За 2021 г. расходы РБ РХ** составили 44⁰877,35 млн⁰руб. (96,3⁰%), что на 1⁰708,7 млн⁰руб. меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о РБ РХ. **Профицит РБ РХ** составил 2⁰050,8 млн⁰руб., при планируемом дефиците в размере -136,129 млн⁰руб.

Общий объем гос. долга РХ уменьшен в течение 2021 г. на 1⁰199, 05 млн⁰руб., или на 4,9⁰%, и по состоянию на 1 января 2022 г. составил 23⁰275,78 млн⁰руб.

Интерес представляют данные Росстата за 2022 год, свидетельствующие о том, что социально-экономическое положение в Хакасии не улучшилось в 2022 г.

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость) РХ в 2019 г. составлял 256,3, а в 2020 г. он увеличился до 266,8 млрд руб., а на душу населения в 2019 г. – 478,9 тыс. руб., в 2020 г. – 500,4 тыс. руб.

Средняя номинальная начисленная заработная плата в РХ в 2022 г. повысилась с 47⁰846 руб. в январе до 56⁰076 руб., т.е. номинальные денежные доходы населения выросли. Однако реальные денежные доходы, рассчитываемые как отношение индекса номинальных доходов к индексу потребительских цен, и отражающие изменение доходов с учетом инфляционного фактора, в Республике Хакасия снизились на 4,8⁰% по отношению к 2021 г. Подробнее см. Регионы Енисейской Сибири: ресурсное освоение или интенсивное развитие? Мониторинг экономики за 2022 г. URL: https://eco.sfu-kras.ru/sites/default/files/news_files/monitoring_god_2022.pdf.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

