



**КРАСНОЯРСКИЙ
КРАЙ**

**МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ**

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТОВ РЕГИОНОВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ БЮДЖЕТНОГО И НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Докладчик:

Собещанская Ольга Всеволодовна

Первый заместитель

министра финансов Красноярского края

01.06.2023

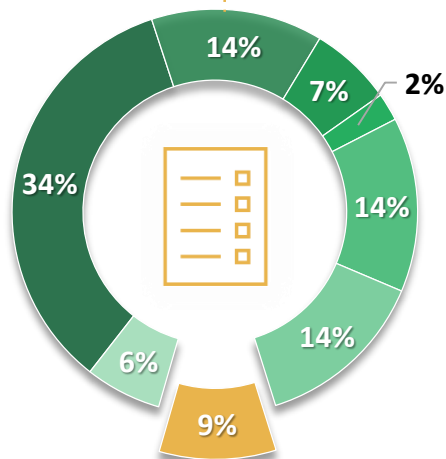


Межрегиональная ассоциация

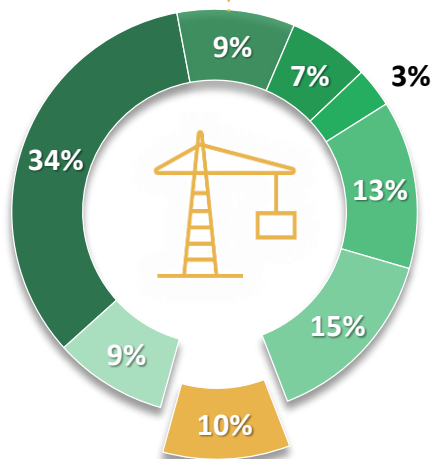
**СИБИРСКОЕ
СОГЛАШЕНИЕ**

ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ СФО В РФ

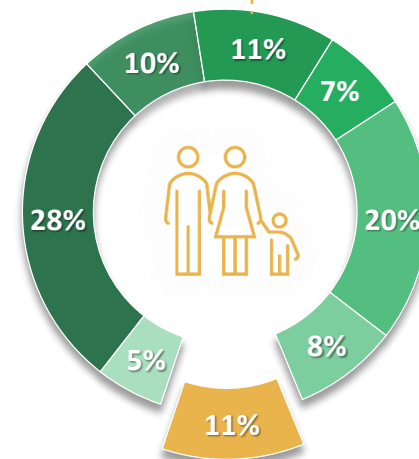
Валовой региональный продукт в 2021 году



Объем инвестиций в основной капитал в 2022 году



Численность постоянного населения в 2022 году
(на 01.01.2023)



	ВРП, млрд рублей (2021 год)	Инвестиции, млрд рублей (2022 год)	Объем отгруженных товаров, млрд рублей (2022 год)	Оборот розничной торговли, млрд рублей (2022 год)	ИПП, % (2022 год)	ИПЦ, % (2022 год)	Численность, чел. (01.01.2023)
Российская Федерация	121 183	27 865	98 459	42 577	99,4	113,8	146 447 424
● Центральный федеральный округ	41 685	9 367	27 683	14 272	103,1	114,1	40 240 256
● Северо-Западный федеральный округ	16 612	2 611	11 622	4 400	99,1	113,7	13 867 347
● Южный федеральный округ	7 952	1 806	5 030	4 804	102,5	113,5	16 642 052
● Северо-Кавказский федеральный округ	2 696	878	869	2 126	102,7	114,1	10 205 730
● Приволжский федеральный округ	16 878	3 736	17 575	7 309	100,4	114,2	28 683 247
● Уральский федеральный округ	16 699	4 071	19 599	3 400	99,4	111,5	12 259 126
● Сибирский федеральный округ	11 287	2 823	10 883	3 843	100,5	114,6	16 645 802
● Дальневосточный федеральный округ	7 374	2 512	5 198	2 423	95,2	112,6	7 903 864

ОСНОВНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СУБЪЕКТОВ СФО В 2022 ГОДУ

Регионы	Доходы бюджета региона, млрд рублей	Доходы федерального бюджета, млрд рублей	Расходы бюджета региона, млрд рублей	Собственные доходы в расчете на душу населения, рублей	Средняя начисленная номинальная заработная плата, рублей	Долг, млрд рублей
Российская Федерация	19 677	20 740 *	19 626	105 381	65 338	2 789
Сибирский федеральный округ	2 063	2 868	2 013	94 364	57 203	318
Республика Алтай	36	3	37	61 423	43 974	3
Республика Тыва	60	2	62	33 613	51 782	4
Республика Хакасия	65	9	60	90 262	54 522	24
Алтайский края	186	51	196	49 659	39 270	5
Красноярский край	445	515	449	135 290	71 728	51
Иркутская область	319	1 753	308	109 724	64 635	19
Кемеровская область	359	91	313	117 992	57 653	58
Новосибирская область	323	90	315	90 435	53 757	48
Омская область	160	106	165	62 660	46 952	57
Томская область	110	248	108	76 099	57 879	49

* без учета таможенных платежей



МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ СУБЪЕКТОВ СФО С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ

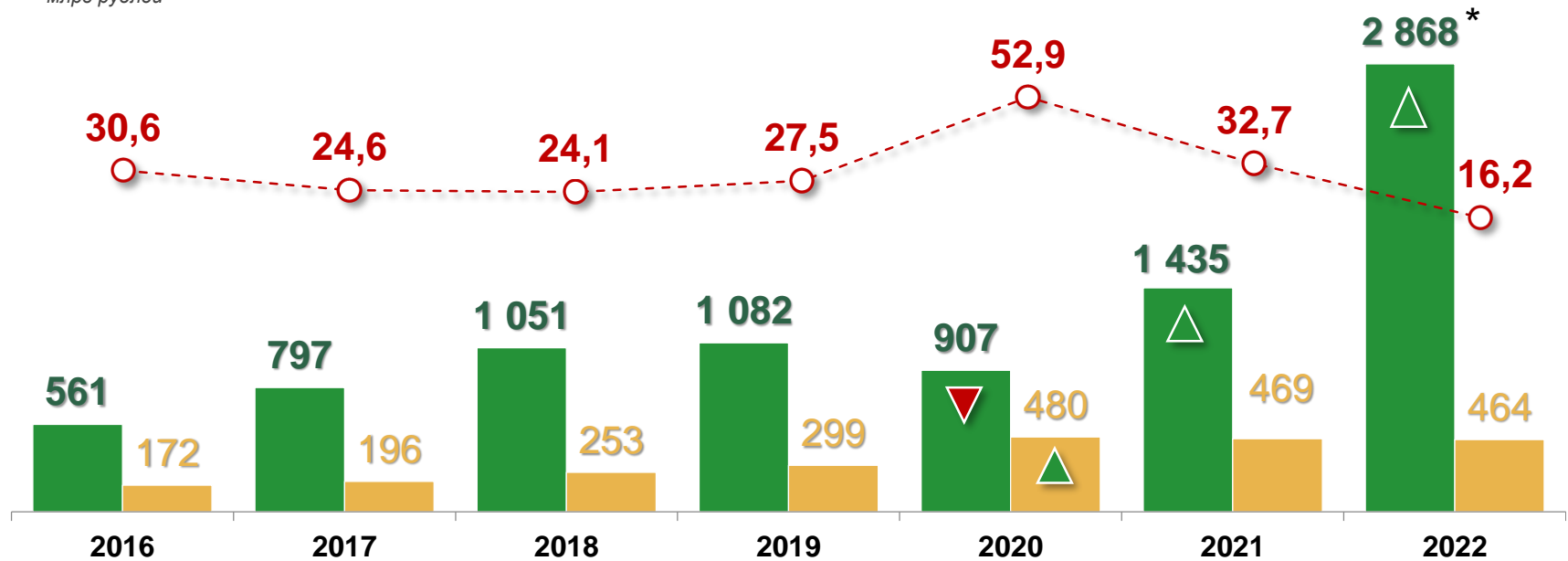
млрд рублей

ФИНАНСОВЫЕ ПОТОКИ ЦЕНТР - РЕГИОН - ЦЕНТР

Межбюджетные трансферты (МБТ) из федерального бюджета бюджетам субъектов СФО
млрд рублей

Налоговые и неналоговые доходы в федеральный бюджет с территорий субъектов СФО
млрд рублей

Доля доходов, возвращаемых федеральным центром в виде МБТ, %



* - с учётом прироста доходов от Иркутской области (1 363 млрд рублей)

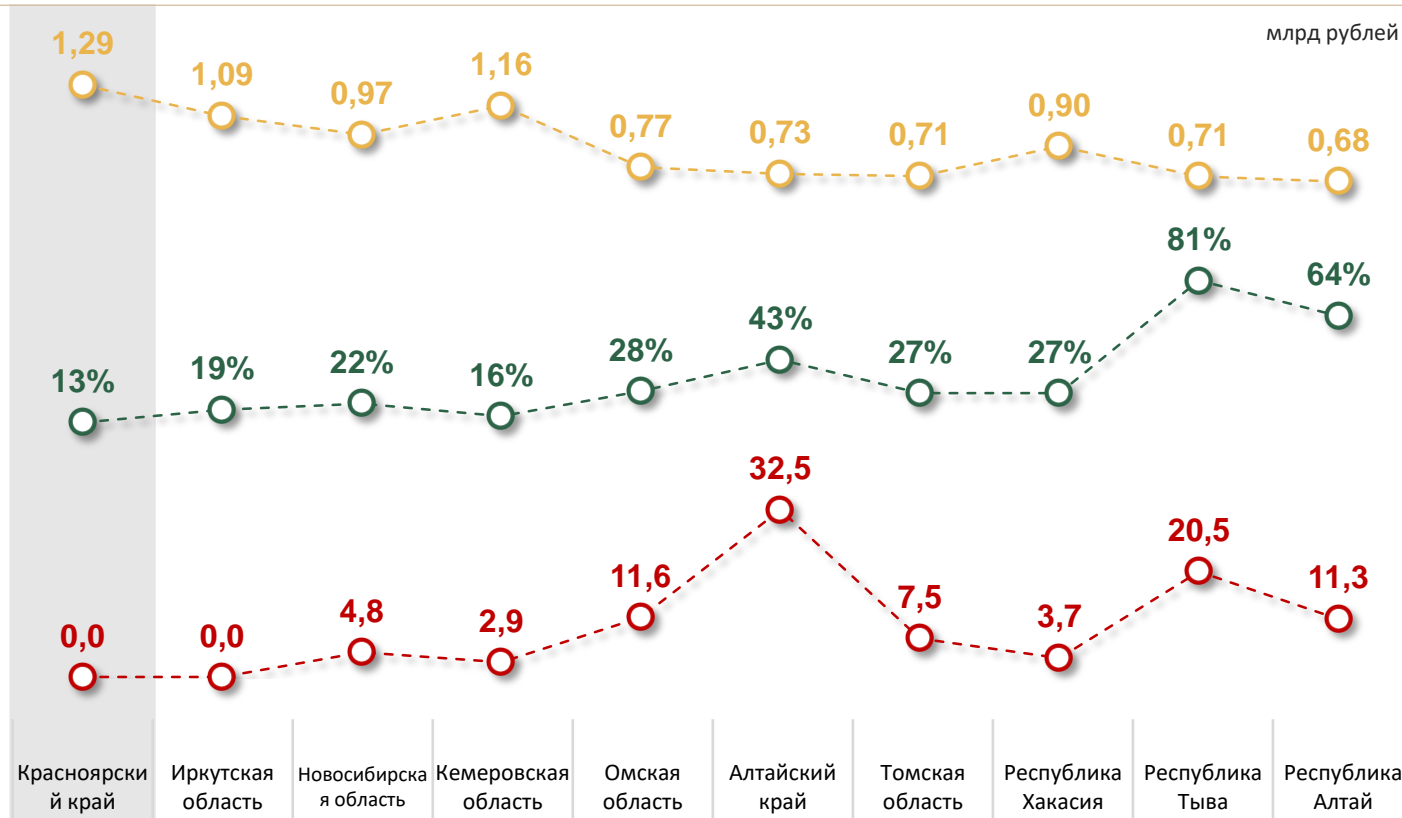


МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ СУБЪЕКТОВ СФО (федерация-регионы)

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности (на 2023 год)

Доля межбюджетных трансфертов (в доходах конс. бюджета субъекта)

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в 2023 году, млрд рублей)



	Красноярский край	Иркутская область	Новосибирская область	Кемеровская область	Омская область	Алтайский край	Томская область	Республика Хакасия	Республика Тыва	Республика Алтай
Доходы (консолидированный бюджет) за 2022 год	445,0	319,5	322,6	359,3	159,8	185,8	110	65,1	60,4	35,7
Налоговые и неналоговые *	87 %	81 %	78 %	84 %	72 %	57 %	73 %	73 %	19 %	36 %
Дотации *	0,4 %	1 %	3 %	2 %	7 %	19 %	8 %	7 %	40 %	30 %
Субсидии *	6 %	11 %	9 %	7 %	13 %	15 %	11 %	13 %	24 %	21 %
Субвенции *	3 %	3 %	2 %	2 %	3 %	4 %	3 %	3 %	4 %	3 %
ИМБТ *	2 %	3 %	6 %	3 %	4 %	4 %	4 %	2 %	13 %	8 %

* В общем объеме доходов консолидированного бюджета субъекта СФО

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ СУБЪЕКТОВ СФО

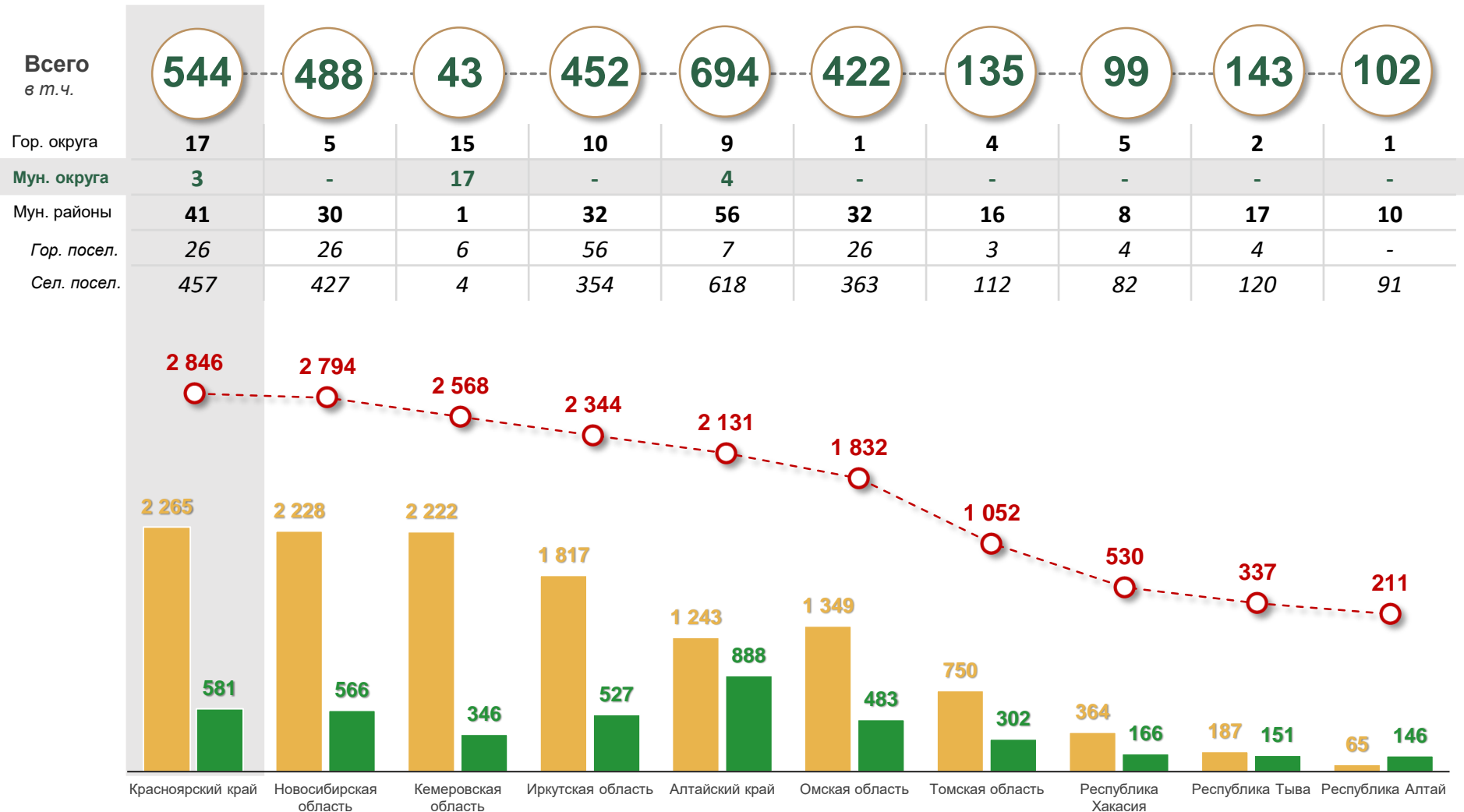


Количество муниципальных образований

Городское население, тыс. человек

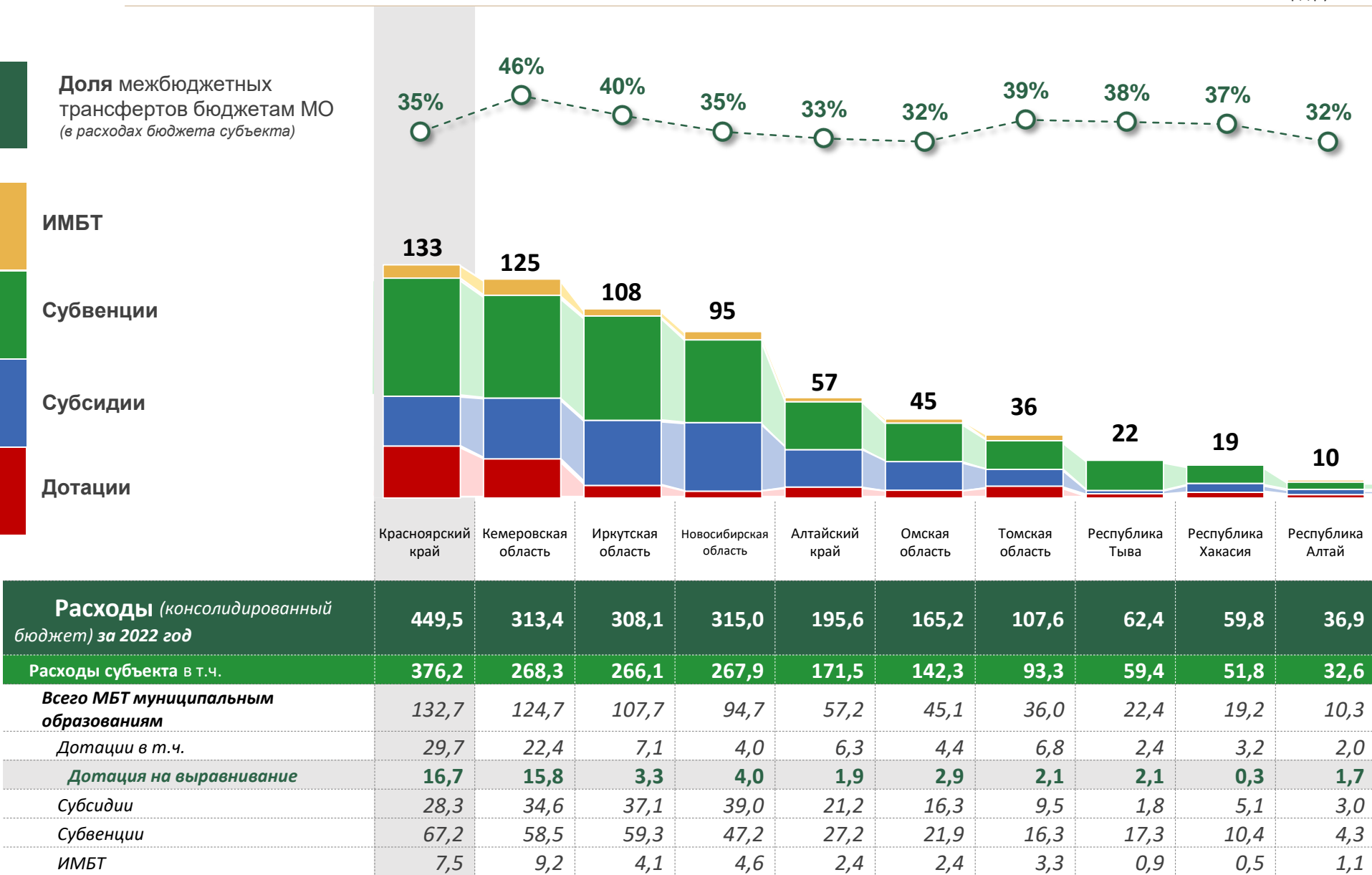
Сельское население, тыс. человек

Всего
тыс. человек



МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ СУБЪЕКТОВ СФО (регионы-МО)

млрд рублей

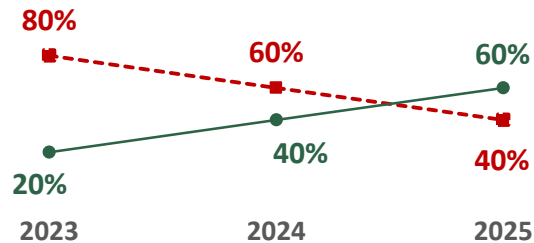


НОРМАТИВЫ ОТЧИСЛЕНИЙ ОТ НАЛОГОВ И СБОРОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

ИТОГО 2022 год

	Красноярский край	Алтайский край	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Республика Алтай	Республика Тыва	Республика Хакасия	Томская область
НДФЛ										
Единые нормативы	15%	5-45%	11,5-26,3%		8-15%	5%	20-40%	5-35%	10%	10%
Дополнительный норматив (взамен дотации на выравнивание)	-	+	+	+		+			+	+
Доля местных бюджетов (от консолидированного бюджета)	30%	31%	32%	31%	34%	30%	42%	32%	38%	30%
Налог на прибыль организаций										
Единые нормативы	10%									

Централизованное распределения НП (2023 год)



г. Норильск	9,6%
г. Красноярск	0,2%
г. Зеленогорск	0,2%
Большеулуйски...	0,03%
ТДНМР	0,01%

УСН

Единые нормативы	50-70%	50-75%	30%	30%	16,5-70%	25%	100%	100%	30%	30%
Дифференцированные нормативы			0,159-20,531%	0,47-70%						

Налог на имущество организаций

Единые нормативы							50%	50%(МР)		
------------------	--	--	--	--	--	--	-----	---------	--	--

Транспортный налог

Единые нормативы				5%	20-45%	50%(ГО)				
------------------	--	--	--	----	--------	---------	--	--	--	--

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

- 1** **Расширение практики применения механизмов совершенствования территориального устройства местного самоуправления:** создание муниципальных округов, формирование одноуровневой системы местного самоуправления
- 2** **Укрепление самостоятельности местных бюджетов:** эффективное использование инструментов, связанных с установлением дополнительных нормативов отчислений от налогов и сборов в местные бюджеты, мобилизация доходов местных бюджетов, повышение эффективности управления объектами земельно-имущественного комплекса
- 3** **Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований:** поощрение органов местного самоуправления за эффективную работу с доходами



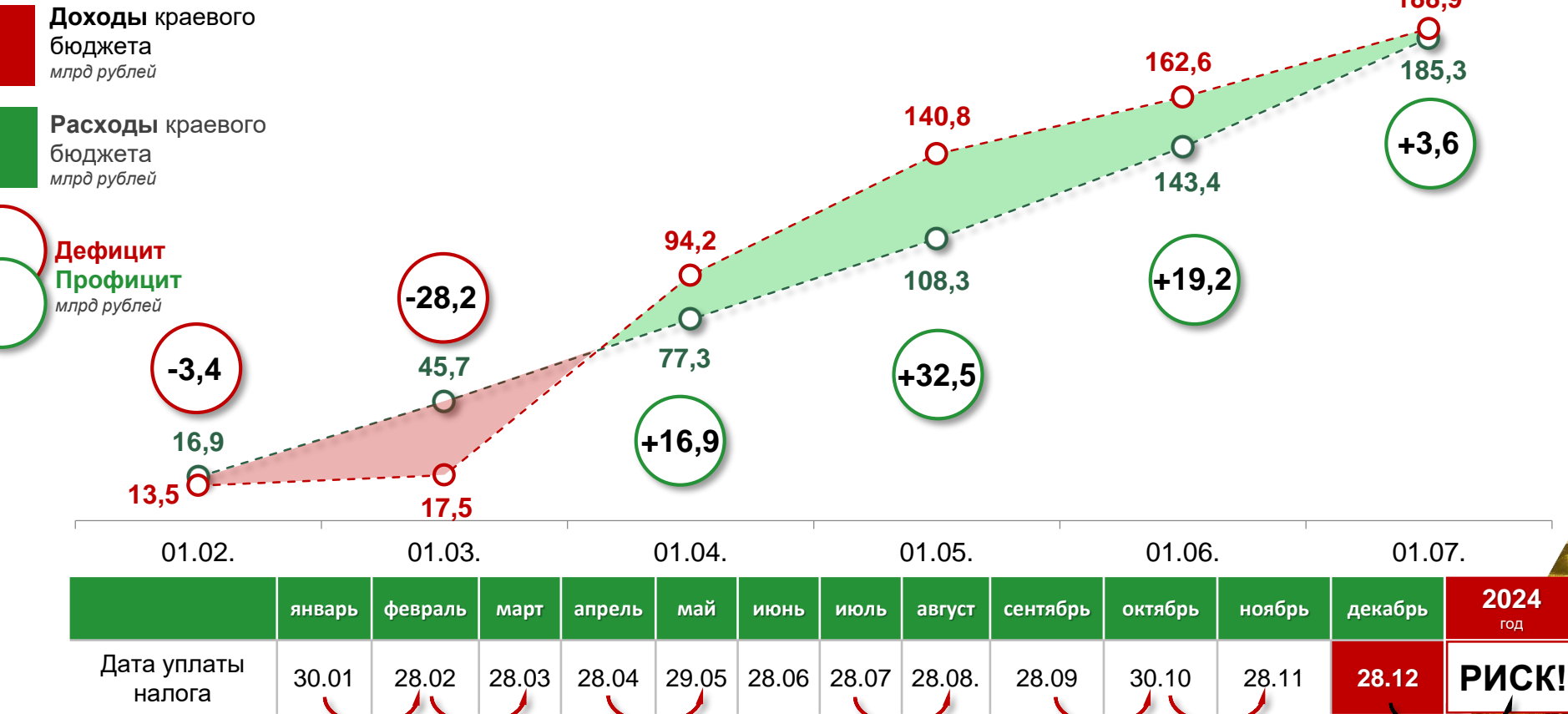
Постановление Правительства
Красноярского края
от 30.12.2019 № 782-п



- Оценка на **основании фактических значений** по отдельным видам доходов (*земельный налог, НИФЛ, ЕСХН, патенты*)
- Получателем может быть признано МО с **уровнем РБО после выравнивания < 1,5**, демонстрирующее рост доходов относительно значений 2022 года
- **Не менее 50 %** суммы направляется бюджетам поселений

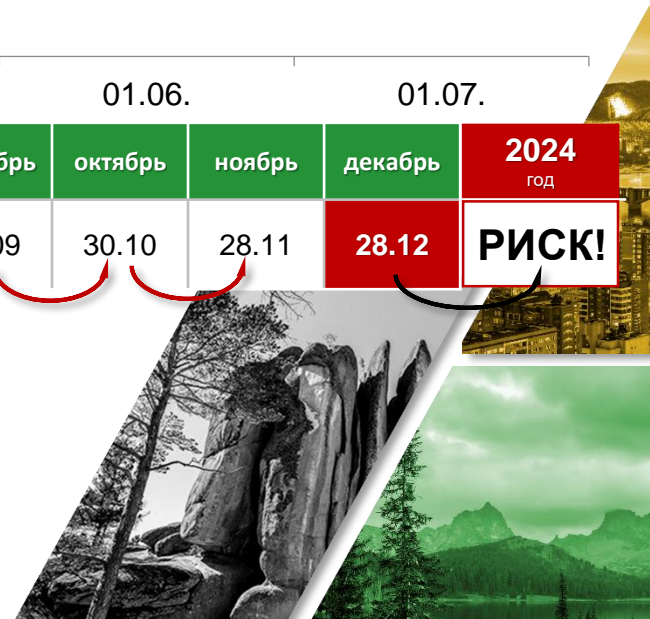
ВВЕДЕНИЕ ИНСТИТУТА ЕНП И ЕНС

ДИНАМИКА ИСПОЛНЕНИЯ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА В УСЛОВИЯХ ЕНП



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

- Перенести срок уплаты налогов с 28 на 25 число месяца
- Исключить из состава ЕНП специальные налоговые режимы ПСН, УСН
- Производить уплату НДС на следующий день после выплаты дохода
- Повысить эффективность взаимодействия с УФНС

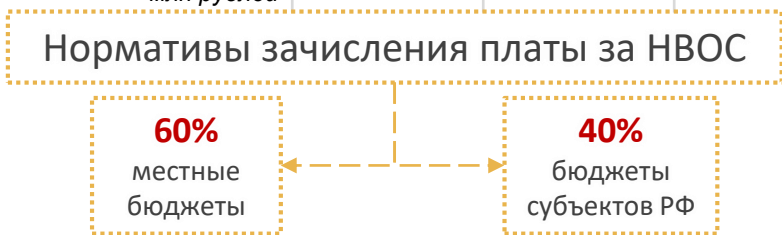


ЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПЛАТЕЖЕЙ

2023 год	Доходы	Расходы	Δ
Местные бюджеты, млн рублей	1 300,1	1 749,3	- 449,2

Дефицит по экологическим мероприятиям

Профицит по экологическим мероприятиям



Объём расходов по экологическим мероприятиям **ниже** объёма поступлений **351,4** млн рублей

18 МО



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Увеличение норматива зачисления платы за НВОС в бюджеты субъектов РФ с 40% **до 100%**

Расширение перечня природоохранных мероприятий

АМОРТИЗАЦИЯ ИМУЩЕСТВА, СОЗДАННОГО С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВЫЧЕТА ПО НДС НА НЕФТЬ

ст. 343.5 НК РФ (Федеральный закон от 18.03.2020 № 65-ФЗ)

Вычет по НДС для месторождений, расположенных между 67°-69°С.Ш.

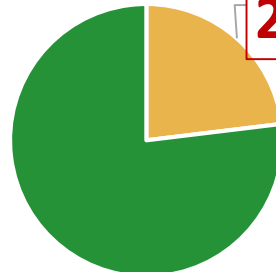
Для покрытия **расходов на создание** объектов дорожной, транспортной, инженерной, энергетической **инфраструктуры**, необходимой для освоения участков недр, расположенных севернее 70°с.ш.

Создание
инфраструктуры

Возмещение
расходов в виде
вычета по НДС

Амортизация

Снижение
налога на
прибыль
организаций



244

■ факт 2021-2022 годы (млрд рублей)

30 % единовременно
(п.9 ст.258 НК РФ)

70 % в течение срока
амортизации

17%

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Исключить из налоговой базы по налогу на прибыль расходы на амортизацию основных средств, созданных с применением налогового вычета по НДС на нефть (изменения в ст. 256, 268, 270 НК РФ)

Справочно:

При применении налогового вычета по НДС для резидентов Арктической зоны РФ амортизация исключена из налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

СОГЛАШЕНИЯ О ЗАЩИТЕ И ПООЩРЕНИИ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ (СЗПК)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

01.04.2020
№ 69-ФЗ

«О защите и поощрении капиталовложений в РФ»

Постановление Правительства РФ

13.09.2022
№ 1602

«О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений»

03.10.2020
№ 1599

«О порядке возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ ...»

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Постановления Правительства края:

- определен **уполномоченный орган** (25.08.2020 № 585-п)
- утвержден **порядок заключения СЗПК** (11.11.2022 № 983-п)
- утвержден **перечень законов и иных нормативных правовых актов** края для фиксации налоговых условий (25.05.2022 № 454-п)



определен **Порядок оценки инвестиционного проекта СЗПК**

Стабилизационная оговорка



Фиксация налоговых условий **до 20 лет**, если сторона СЗПК:

Субъект РФ

+ РФ

- налог на имущество организаций,
- транспортный и земельный налог

- налог на прибыль организаций,
- НДС
- введение новых налогов или сборов

Возмещение части затрат за счет бюджетных средств



- **Расходы + проценты** на сопутствующую и обеспечивающую инфраструктуру
- **Проценты** на создание/реконструкцию **комплекса имущества**
- **НИОКР**
- **Демонтаж** объектов военных городков

Налоговый вычет с 01.01.2023

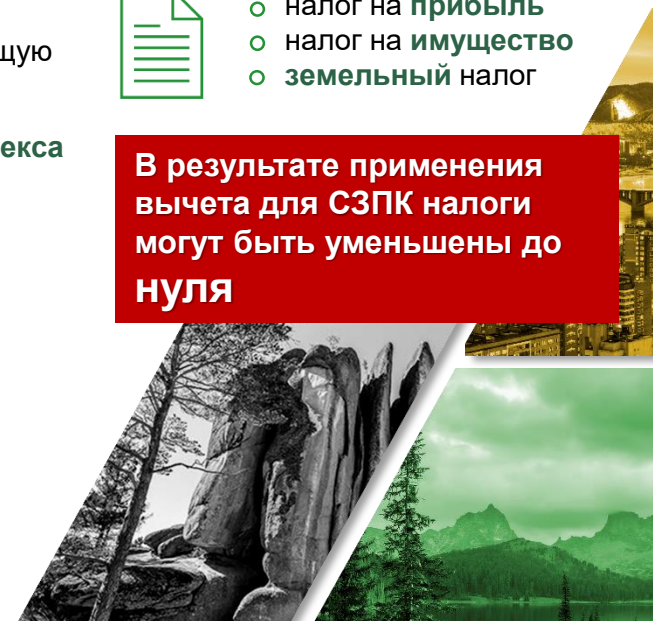


- налог на **прибыль**
- налог на **имущество**
- **земельный налог**

В результате применения вычета для СЗПК налоги могут быть уменьшены до нуля

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Ограничить размер налогового вычета.



ИНФРАСТРУКТУРНОЕ МЕНЮ

Действующие инструменты

Инфраструктурные бюджетные кредиты	1 000 млрд рублей	Кредит под 3 процента сроком от 15 лет на реализацию инфраструктурных проектов
Реструктуризация бюджетных кредитов	628 млрд рублей	Направление высвобождаемых средств на реализацию новых инвестиционных проектов
Предоставление средств ФНБ Фонду ЖКХ	150 млрд рублей	Предоставление средств на строительство объектов коммунальной инфраструктуры
Инфраструктурные облигации	150 млрд рублей	Привлечение средств на строительство инфраструктуры под крупные жилищные проекты
Модернизация систем коммунальной инфраструктуры	130 млрд рублей	Капитальный ремонт линейных объектов (в 2023-2024 годах)

Новые инструменты

Специальные казначейские кредиты	315 млрд рублей	Кредит под 3 процента годов сроком до 15 лет на реализацию инфраструктурных проектов
Казначейские кредиты на опережающее финансирование объектов	180 млрд рублей	На обеспечение в 2023 году объектов, средства на финансирование которых предусмотрены в федеральном бюджете в 2024 году (срок погашения – до 30 апреля 2024 года под 0,1 процента)



ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ДОРОЖНЫХ ФОНДОВ

Пункт 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Закрытый перечень источников формирования объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ

Отдельные **виды доходов** бюджетов субъектов РФ

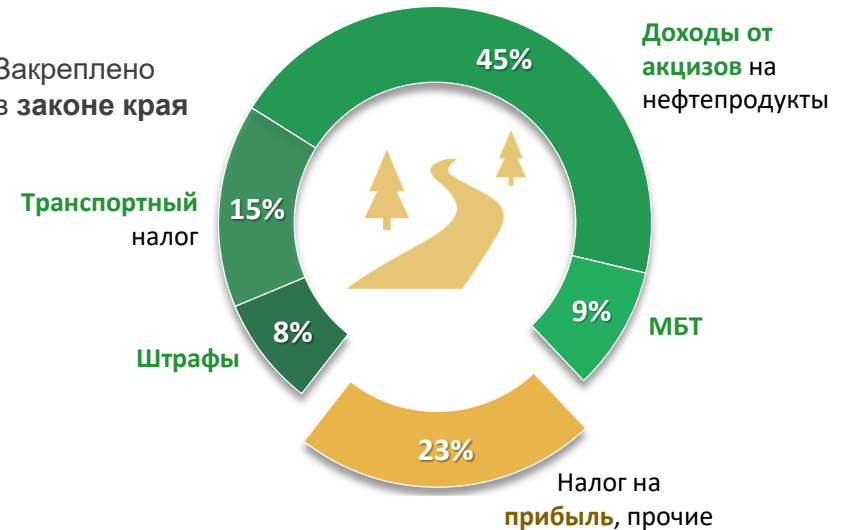
- доходы от **акцизов на нефтепродукты**
- **транспортный** налог
- **штрафы НБДД**
- **доходы бюджета от иных поступлений**, утвержденные законом субъекта РФ

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета

Закреплено в **БК РФ**

Закреплено в **законе края**

Дорожный фонд Красноярского края



Пункт 3 статьи 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Бюджетные кредиты относятся к источникам внутреннего финансирования дефицитов бюджетов

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Расширить перечень источников формирования региональных дорожных фондов

ЗНАЧИМЫЕ ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ

1

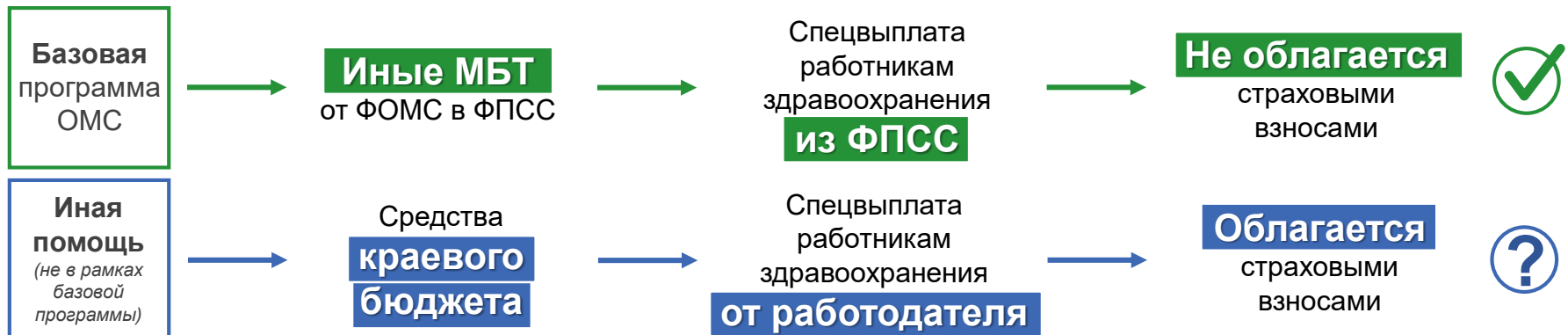
Повышение уровня МРОТ с 01.01.2023 на 18,5 процентов

- Определение подходов к повышению заработной платы **иных категорий работников**, за исключением получателей МРОТ



2

Обложение страховыми взносами специальной социальной выплаты медицинским работникам



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Предусмотреть возможность перечисления средств бюджетов субъектов в ФПСС, либо освободить работодателя от необходимости уплаты страховых взносов при выплате специальной выплаты

ЗНАЧИМЫЕ ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ

3

Подходы к формированию государственных программ субъектов Российской Федерации



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Сохранение рекомендательного характера постановления Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами РФ»

4

Применение норм статьи 78.5 БК РФ

(«Унификация и стандартизация предоставления субсидий ЮЛ, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»)

	Субъекты РФ, в которых доля МБТ из ФБ не превышала 20 % объема доходов	Остальные субъекты РФ
ОТБОР получателей субсидий	Использование ГИС субъектов , с передачей информации в ГИС «ЭБ»	Использование ГИС « Электронный бюджет »
ИНФОРМАЦИЯ о проведении отбора	Иной сайт , с размещением ссылки на ЕПБС	Единый портал бюджетной системы

ЗНАЧИМЫЕ ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ

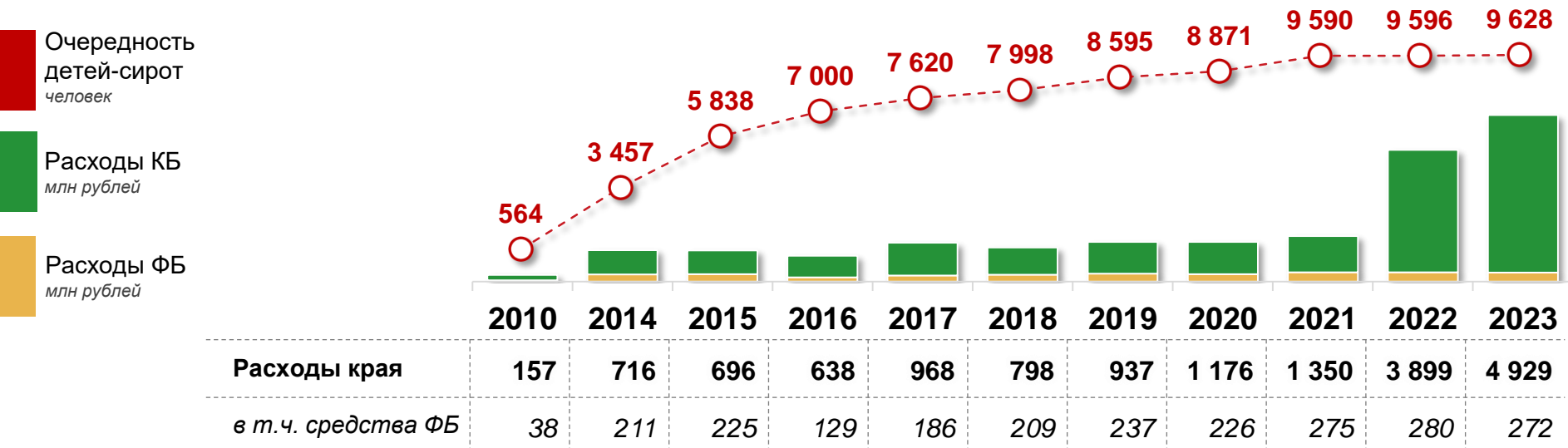
5 Дефицит системы обязательного медицинского страхования



Методика не учитывает:

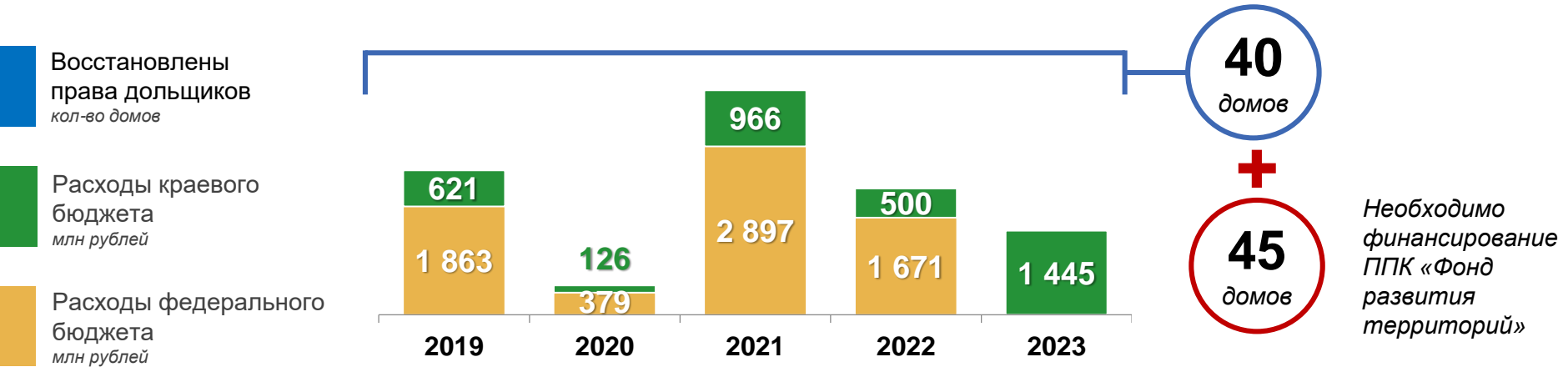
- территориальные и географические особенности
- необходимость достижения показателей указов Президента РФ в части з/платы
- лечение больных с онкологическими заболеваниями

6 Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот



ЗНАЧИМЫЕ ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ

7 Восстановление прав граждан-участников долевого строительства



8 Устранение предписаний контрольных (надзорных) органов, исполнение решений суда

Значительное количество предписаний (судебных решений):

- коммунальное хозяйство
- обеспечение жилищных прав детей-сирот
- земельные участки для многодетных семей
- строительство дошкольных учреждений
- ремонты учреждений социальной сферы
- полигоны ТБО, ликвидация свалок

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1

В части введения института ЕНП и ЕНС:

- перенести срок уплаты налогов с 28 на 25 число месяца;
- исключить из состава ЕНП специальные налоговые режимы ПСН, УСН;
- производить уплату НДФЛ на следующий день после выплаты дохода

2

В части экологических мероприятий:

- увеличение норматива зачисления платы за НВОС в бюджеты субъектов РФ с 40% до 100%;
- расширение перечня природоохранных мероприятий

3

Ограничить **размер налогового вычета**, применяемого при реализации применения вычета для СЗПК

4

Исключить из налоговой базы по налогу на **прибыль** расходы на **амортизацию основных средств**, созданных с применением **налогового вычета по НДС на нефть**

5

Расширить перечень источников **формирования региональных дорожных фондов**

6

Предусмотреть возможность перечисления средств краевого бюджета, предназначенных для **осуществления специальных выплат** медицинским работникам в **Фонд пенсионного и социального страхования**

7

Обеспечить **переход на новую систему формирования государственных программ** с учётом методологической поддержки на федеральном уровне



**КРАСНОЯРСКИЙ
КРАЙ**

**МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ**

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТОВ РЕГИОНОВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ БЮДЖЕТНОГО И НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Докладчик:

Собещанская Ольга Всеволодовна

Первый заместитель

министра финансов Красноярского края



Межрегиональная ассоциация

**СИБИРСКОЕ
СОГЛАШЕНИЕ**