КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ
«СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ»

ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РФ

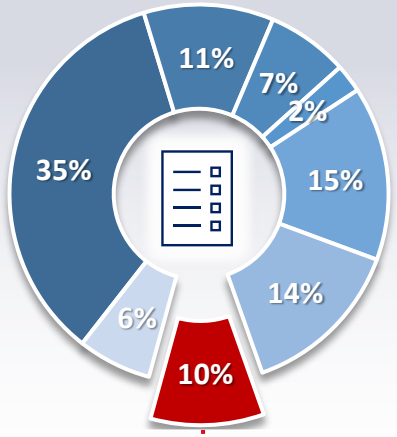
Докладчик:
Собещанская Ольга Всеволодовна
Первый заместитель министра финансов Красноярского края

г. Белокуриха, Алтайский край, 2021

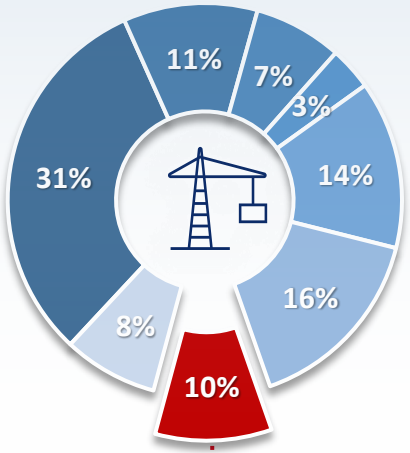
Основные макроэкономические показатели СФО в РФ

млрд рублей

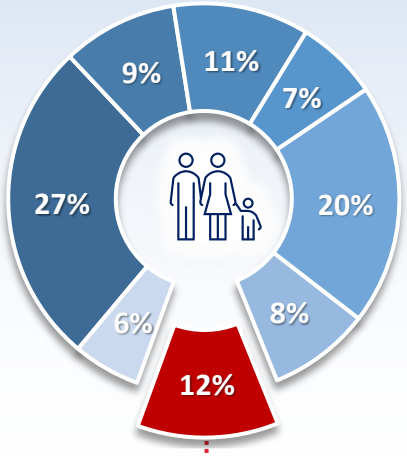
Валовой региональный продукт в 2019 году



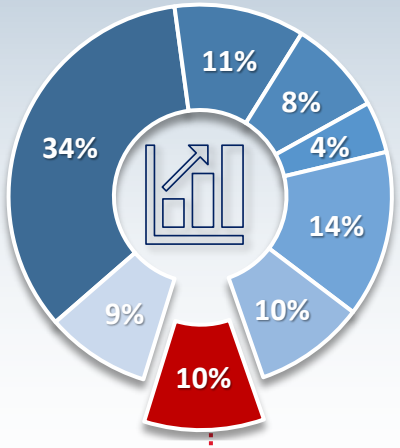
Объем инвестиций в основной капитал в 2020 году



Численность постоянного населения в 2020 году
(срендегодовая)



Параметры консолидированных бюджетов в 2020 году



	ВРП	Инвестиции	Численность	Доходы КБ	НН Доходы ФБ	Расходы	Долг
Российская Федерация	**94 831,1**	**20 118,4**	**146 459 803**	**14 901,2**	**11 366,9**	**15 577,7**	**2 496,0**
Центральный федеральный округ	32 937,7	6 276,7	39 342 258	5 102,6	2 863,9	5 321,4	606,7
Северо-Западный федеральный округ	10 522,6	2 204,7	13 961 976	1 641,4	1 443,9	1 731,9	282,9
Южный федеральный округ	6 598,7	1 450,2	16 474 286	1 203,6	484,3	1 212,4	218,9
Северо-Кавказский федеральный округ	2 296,6	708,1	9 949 117	645,5	70,8	642,3	72,9
Приволжский федеральный округ	14 097,8	2 763,7	29 179 255	2 092,7	1 846,4	2 210,7	578,2
Уральский федеральный округ	13 227,7	3 146,9	12 345 126	1 392,3	3 447,1	1 531,2	180,6
Сибирский федеральный округ	**9 178,5**	**1 913,7**	**17 061 157**	**1 508,5**	**906,6**	**1 577,9**	**333,8**
Дальневосточный федеральный округ	5 971,5	1 551,1	8 146 628	1 314,6	303,9	1 350,0	222,0

Сибирский федеральный округ

Алтайский край
Сельское хозяйство, пищевая и перерабатывающая промышленность

Иркутская область
Нефтедобыча, металлургия

Кемеровская область
Угольная отрасль

Красноярский край
Металлургия, нефтедобыча, электроэнергетика, угольная отрасль

Новосибирская область
Транспортная отрасль, торговля

Омская область
Нефтепереработка и химическая промышленность

Республика Алтай
Сельское хозяйство

Республика Тыва
Горнодобывающая промышленность

Республика Хакасия
Электроэнергетика, металлургия, горнодобывающая промышленность

Томская область
Нефтегазовая отрасль

4 362 (25,5% в РФ) **тыс кв км** площадь округа

372 (31 % в РФ) **млн га** площадь лесного фонда

25 309 (24,9% в РФ) **км** протяженность водных путей

17 061 **тыс. человек** численность населения

95,9% индекс промышленного производства в 2020 году

от 1,2 до 27,9 **чел на 1 кв. км** плотность населения

225 990 (14,6% в РФ) **км** общая протяженность дорог

1 914 (9,5% в РФ) **млрд рублей** объем инвестиций в основной капитал в 2020 году

9 179 (9,7 % в РФ) **млрд рублей** **ВРП** в 2019 году

46 **аэропортов** обеспечивают воздушное сообщение

11,7% **Энергетики РФ**

7 997 (11,5% в РФ) **млрд рублей** объем продукции промышленности в 2020 году

14,8% **Добычи полезных ископаемых РФ**

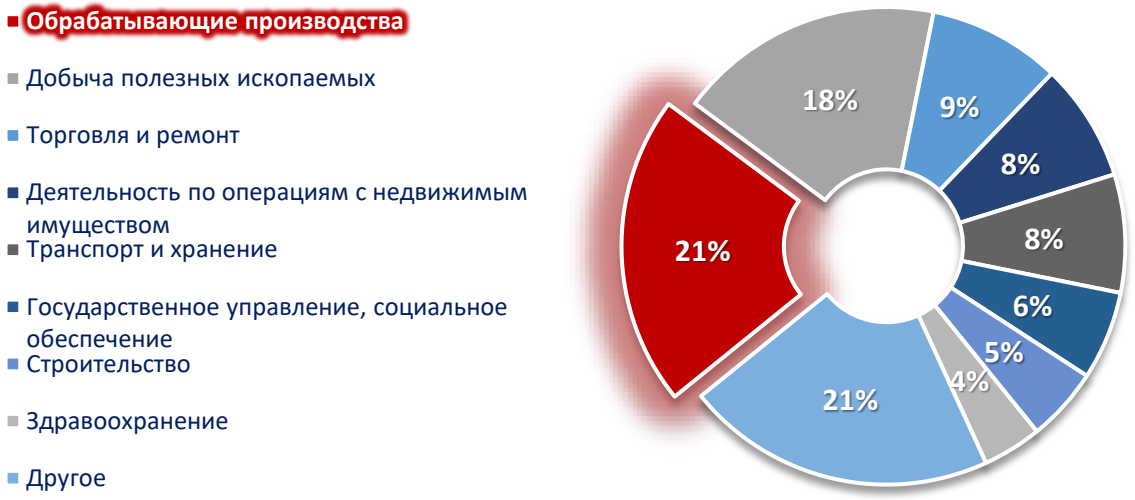
10,2% **Сельского хозяйства РФ**

ВРП

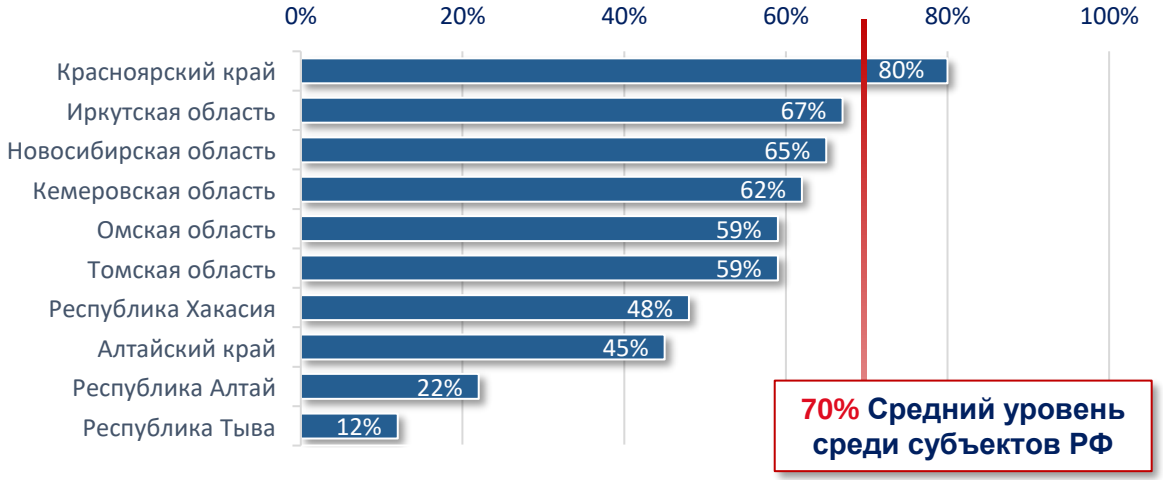
Инвестиции

Сибирский федеральный округ в 2020 году

Структура экономики субъектов СФО

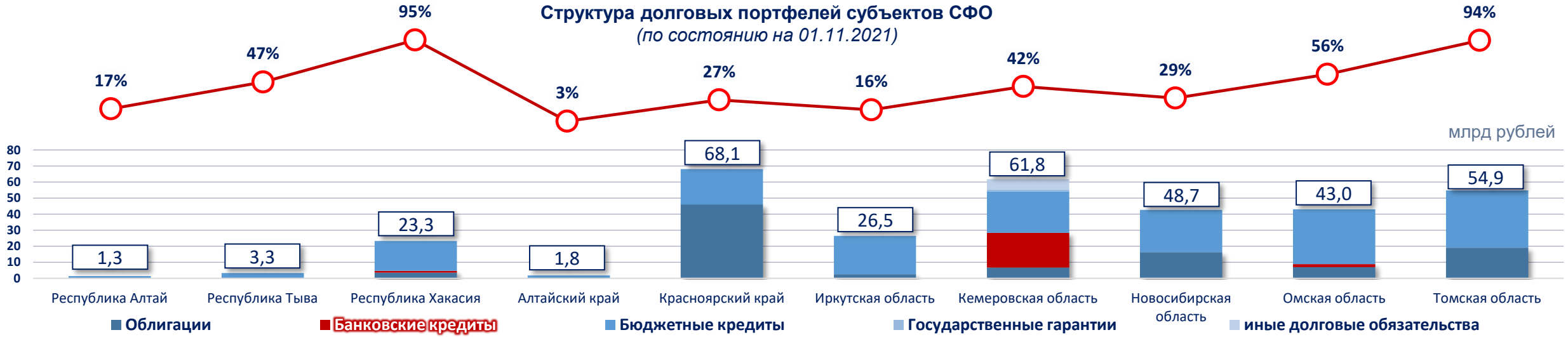


Доля собственных налоговых и неналоговых доходов субъектов СФО в сравнении со средним уровнем по РФ

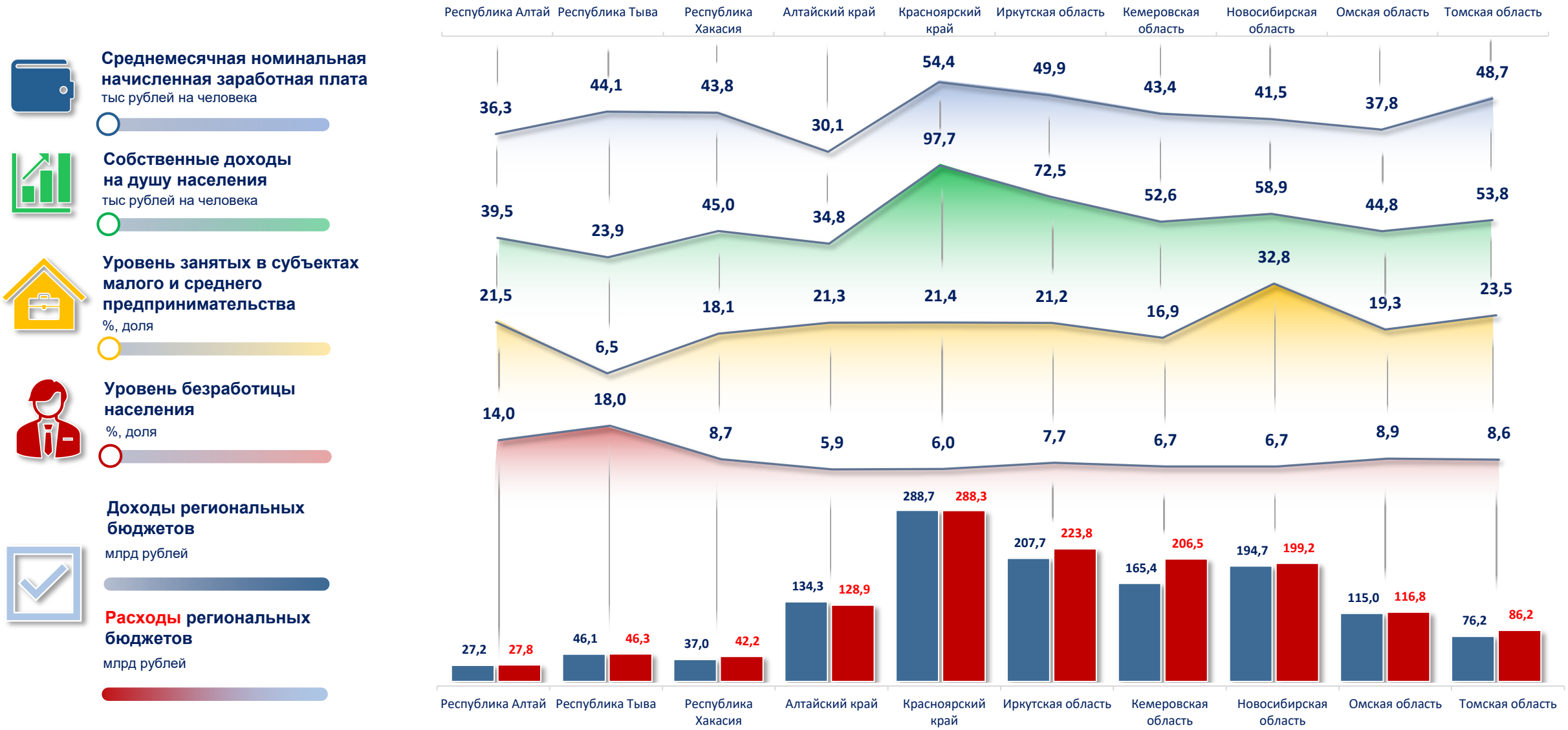


Структура долговых портфелей субъектов СФО

(по состоянию на 01.11.2021)



Социально-экономическое развитие субъектов СФО в 2020 году



ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

ЕНИСЕЙСКАЯ СИБИРЬ

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ ХАКАСИЯ ТЫВА

- **Восток Ойл** *(ПАО «НК «Роснефть»)*
- **Южный кластер** *(ПАО «ГМК «Норильский никель»)*
- **Строительство Черногорского ГОКа** *(группа «Русская Платина»)*
- **Освоение Сырадасайского месторождения** *(ООО «Северная звезда»)*
- **Создание ОЭЗ «Красноярская технологическая долина»** *(ОК «РУСАЛ»)*
- **Создание компании – производителя батарейных металлов** *(ООО «УК «Интергео»)*
- **Развитие «Ангаро-Енисейского экономического района»** *(АО «Полюс Красноярск», АО «Васильевский рудник», ООО «Соврудник», ООО ГРК «Амикан», УК «НОК Групп», ООО «УК «Сегежа Групп», ООО «ДОК «Енисей»)*
- **Строительство Нижнебогучанской ГЭС** *(ООО «Нижнебогучанская ГЭС»)*
- **Развитие системы теплоснабжения Красноярска** *(ООО «СГК»)*
- **Строительство лесопромышленного комплекса** *(АО «Краслесинвест»)*
- **Агропромышленный парк «Сибирь»** *(ПАО «Юнипро»)*
- **Создание международного хаба** *(АО «Эра Групп»)*

32 крупных инвестиционных проекта

60 Более компаний

70 000* Рабочих мест

≈14** трлн рублей

Локальная экономика

Развитие проектов:

Лесопромышленного комплекса

Агропромышленного комплекса, в т.ч.:
- *выращивание и переработка зерна*
- *мясо-молочное животноводство*
- *сбор и переработка дикоросов*

Туристско-рекреационного комплекса

Переработка отходов

Объекты инженерной инфраструктуры

Канско-Абанский экономический регион

22 инвестиционных проекта

5,8 млрд рублей инвестиций

г. Канск, Абанский, Дзержинский, Иланский, Канский, Нижнеингашский и Тасеевский районы

Южный экономический макрорегион

34 инвестиционных проекта

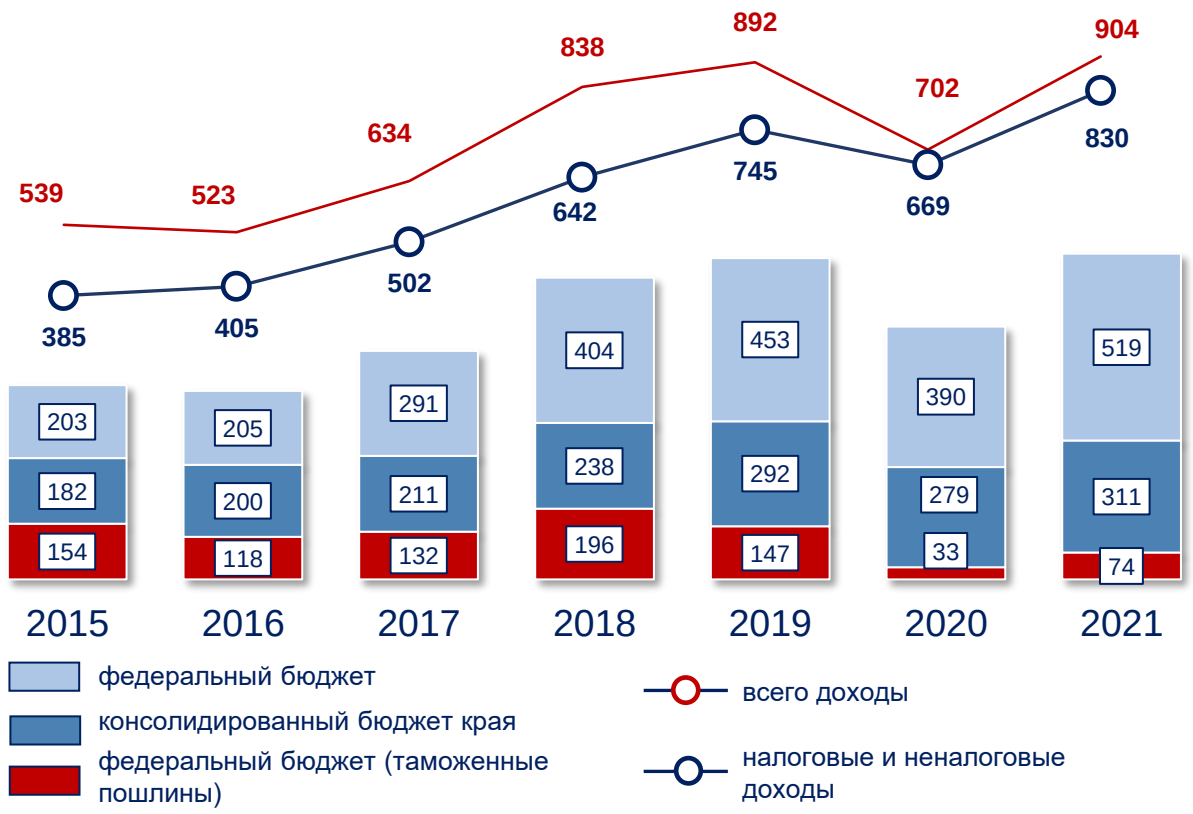
21,5 млрд рублей инвестиций

г.Минусинск, Ермаковский, Идринский, Каратузский, Краснотуранский, Курагинский, Минусинский, Шушенский районы

* до 2027 года
** до 2036 года

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

2020 год	Налоговые и неналоговые доходы субъекта	Налоговые и неналоговые доходы в ФБ	МБТ из ФБ	МБТ из ФБ *(на душу населения, тыс рублей)*
СФО	**1 017**	**907**	**480**	**28**
Красноярский край	**279**	**390**	**56**	**20**
Иркутская область	172	223	67	28
Томская область	58	110	30	28
Омская область	85	76	47	25
Новосибирская область	164	65	67	24
Алтайский край	80	31	73	32
Республика Хакасия	24	5	19	36
Республика Алтай	9	3	21	93
Кемеровская область	138	2	61	23
Республика Тыва	8	1	40	121



ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА БЮДЖЕТ КРАЯ В 2020-2021 ГОДАХ

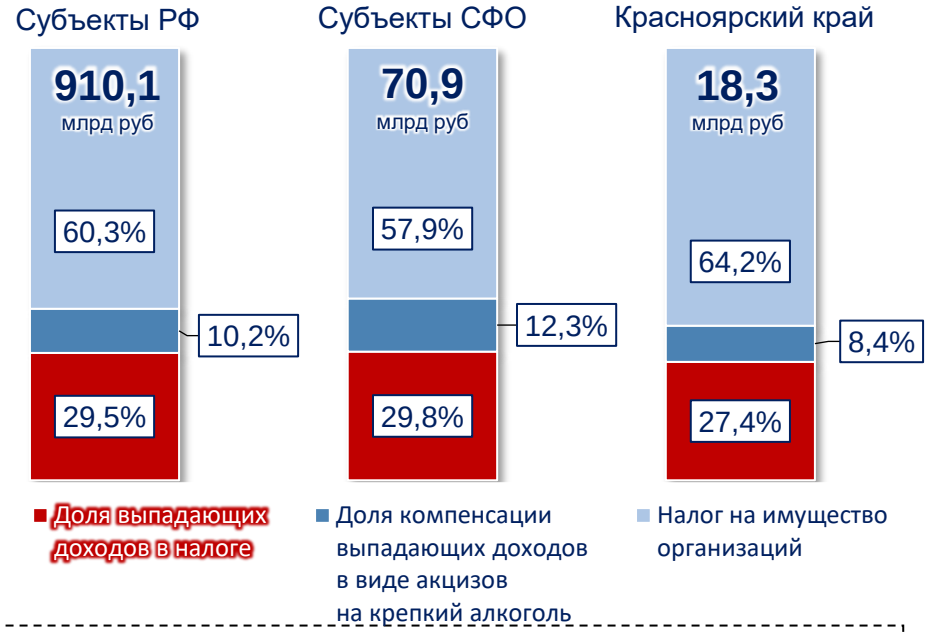
млрд рублей

	2020-2021	2020	2021
ИТОГО	**231,3**	100,8	130,5
ДОХОДЫ	**65,4**	23,6	41,8
Отмена налогообложения движимого имущества	**21,7**	10,2	11,5
Снижение ставки налога на прибыль (1%)	**15,4**	7,4	8,0
Введение налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	**13,4**	2,5	10,9
Повышение ставки НДПИ (введение коэффициента 3,5 к ставке) и изменение норматива	**5,1**	-	5,1
Введение таможенных пошлин на цветные металлы	**3,3**	-	3,3
Отмена коэффициента 2 к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду	**2,4**	1,0	1,4
Льготное налогообложение железнодорожных путей общего пользования	**0,8**	0,5	0,3
Прочие	**3,3**	2,0	1,3
РАСХОДЫ	**165,9**	77,2	88,7
Заработная плата в рамках Указов Президента 2012 года	**100,4**	47,4	53,0
МРОТ (Постановление КС от 07.12.2017 № 38-П)	**23,3**	11,0	12,3
Увеличение страховых взносов на ОМС неработающего населения	**18,2**	8,8	9,4
Погашение дефицита территориальной программы обязательного медицинского страхования	**15,7**	7,1	8,6
Прочие	**8,3**	2,9	5,4

ИСКЛЮЧЕНИЕ ДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА ИЗ ОБЪЕКТОВ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

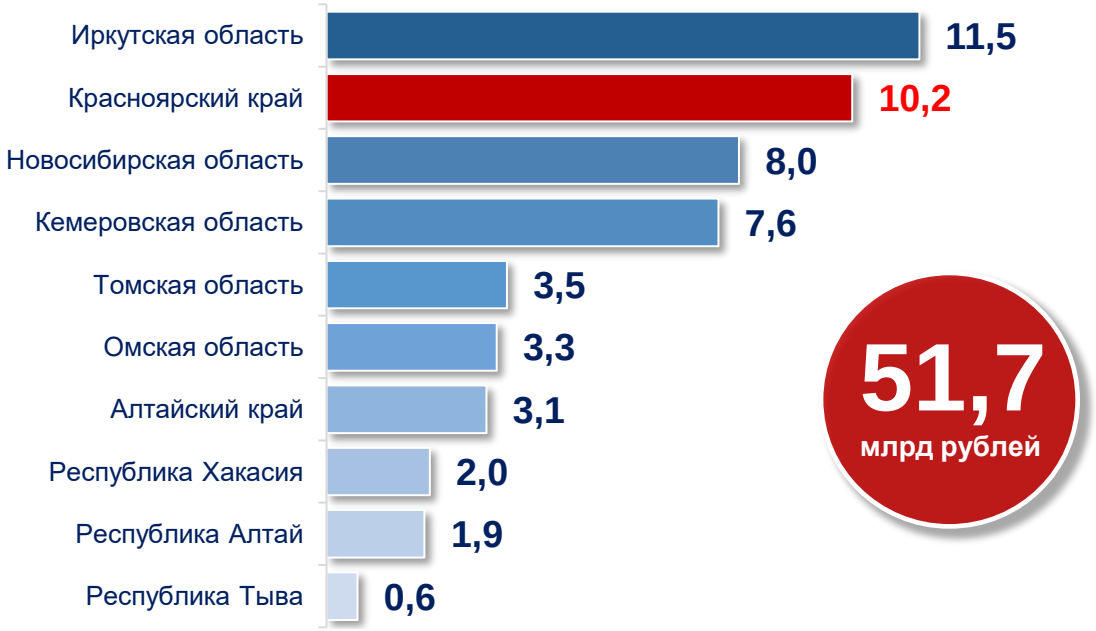
млрд рублей

Структура налога на имущество организаций в условиях 2020 года



Потери бюджетов субъектов РФ частично компенсированы увеличением нормативов зачисления акцизов на крепкую алкогольную продукцию

Оценка выпадающих доходов по налогу на имущество организаций по субъектам СФО в 2020 году*



*По оценке минфина Красноярского края на основании отчета ФНС по форме 5-НИО с учетом средних темпов роста стоимости движимого имущества

Предложение:

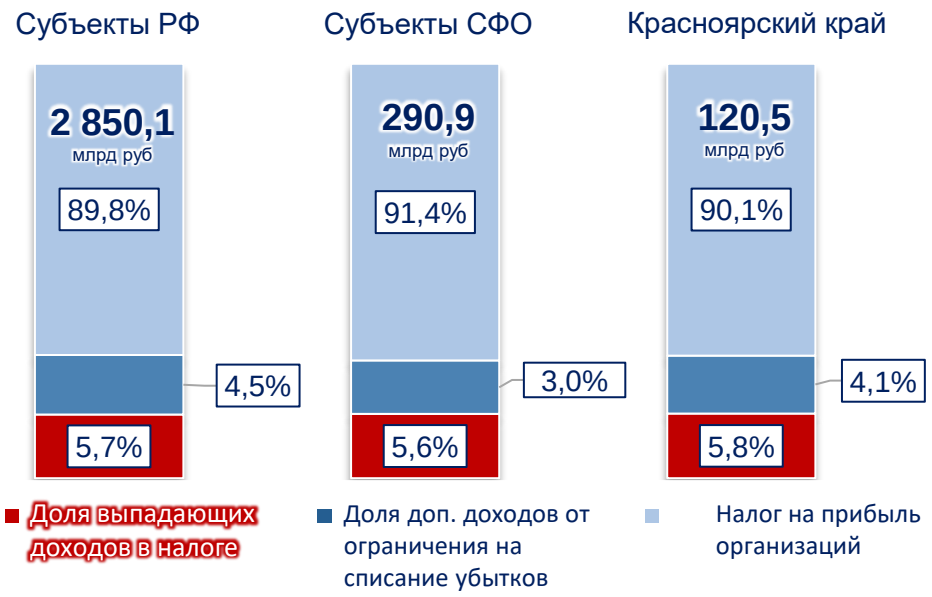
Компенсация выпадающих доходов бюджетов субъектов в полном объеме

Совершенствование налогового законодательства в части налогообложения движимого имущества

ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ 1 % СТАВКИ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ

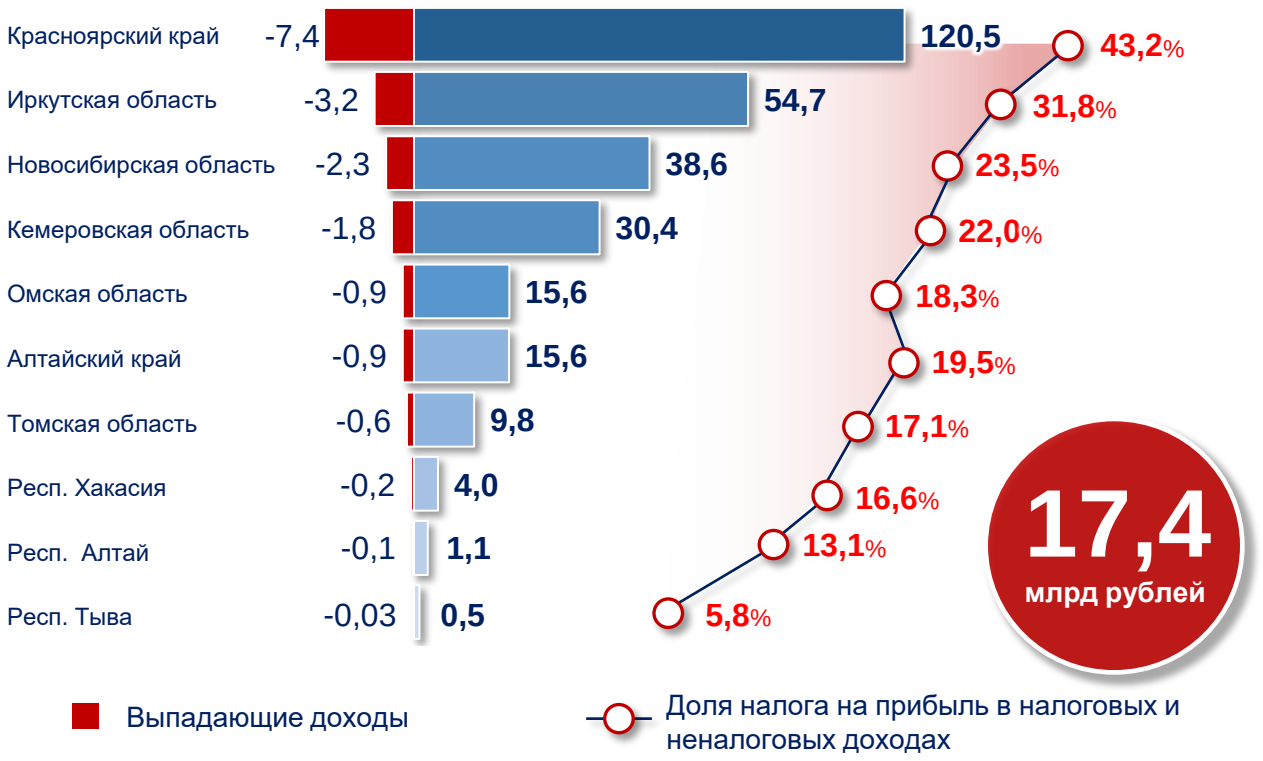
млрд рублей

Структура налога на прибыль организаций в условиях 2020 года



Потери бюджетов субъектов РФ частично нивелированы 50% ограничением списания убытков

Налог на прибыль организаций и выпадающие доходы по субъектам СФО за 2020 год



ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТИ НДПИ НА ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

С 2021 года

Введение повышающего **коэффициента Крента 3,5** для твердых полезных ископаемых, в том числе многокомпонентных комплексных руд

Влияние К рента на платежи по НДПИ

До	После	Δ	
24,2	84,6	**+60,4**	РФ (100%)
13,3	46,6	**+33,3**	СФО (55%)
12,2	42,8	**+30,6**	Красноярский край (51%)

Изменение норматива НДПИ

60%	17%	**-43%**	Бюджет субъекта
40%	83%	**+43%**	ФБ

Увеличение НДПИ в ФБ

Выпадающие доходы по налогу на прибыль

-5,2
-0,2
-0,1
-0,1
-0,1

С 2022 года

Введение **коэффициента Кмкр** для многокомпонентных комплексных руд, добываемых на территории Красноярского края

Формула НДПИ: Ставка 1 за 1 тн х Крента 1 х Кмкр (4 558,2)
Норматив: Субъект 17%, федерация 83%

Справочно:
Кмкр = 6% * Курс доллара *Цена на металлы *Процентное содержание металлов в руде *норматив потерь , (Кмкр не менее 2 555)

Влияние на доходы федерального бюджета

До	После	Δ	
33,2	59,4	**+26,2**	НДПИ (83%)
		-1,0	Налог на прибыль (3%)

Влияние на доходы бюджета субъекта

До	После	Δ	
6,8	12,2	**+5,4**	НДПИ (17%)
		-5,4	Налог на прибыль (17%)

С 2025 года ставка налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов РФ, (18%) **не компенсирует рост ставки НДПИ** (17%)

ВВЕДЕНИЕ ЭКСПОРТНЫХ ПОШЛИН НА ЦВЕТНЫЕ МЕТАЛЛЫ В 2021 ГОДУ

(Красноярский край)

млрд рублей

Постановление Правительства от 25.06.2021 № 988

Пошлинами облагается экспорт металлов за пределы Евразийского экономического союза

С 1 августа до 31 декабря 2021 года

Объект налогообложения

«Сверхдоходы» металлургов в результате роста цен

Ставка: **15%**, но не менее

$2 321 за тонну никеля
$1 226 за тонну меди
$254 за тонну алюминия

Выпадающие доходы

(Красноярского края по налогу на прибыль организаций)

-3,3 млрд рублей

Никель

Медь

Алюминий

ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО НДД НА НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ

Налог на прибыль организаций

(выпадающие доходы 2019-2021 годы)

Субъектов РФ

-202,0

Субъектов СФО

-18,2

Красноярского края

-13,5

млрд рублей

		Σ	2019	2020	2021
Красноярский край					
РОСНЕФТЬ	НДД ФБ	**82,4**	0,5	14,7	67,2
	Налог на прибыль	**-13,5**	-0,1	-2,5	-10,9
Иркутская область					
ИНК, РОСНЕФТЬ	НДД ФБ	**10,2**	-	0,2	10,0
	Налог на прибыль	**-1,7**	-	-0,02	-1,7
Томская область					
ГАЗПРОМ НЕФТЬ, компания РусснеФть	НДД ФБ	**17,6**	-	-	17,6
	Налог на прибыль	**-3,0**	-	-	-3,0

Предложение:

Установление норматива зачисления НДД в бюджеты субъектов в размере 17% (18% с 2025 года) **для компенсации выпадающих доходов** по налогу на прибыль организаций.

ДОХОДЫ ОТ УПЛАТЫ АКЦИЗОВ НА НЕФТЕПРОДУКТЫ

Нормативы зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты бюджетной системы РФ

Закон о федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

2021 год
- ФБ – 25,1 %
- БС РФ – 74,9 %

2022 год
- ФБ – 16,7 %
- БС РФ - 83,3%

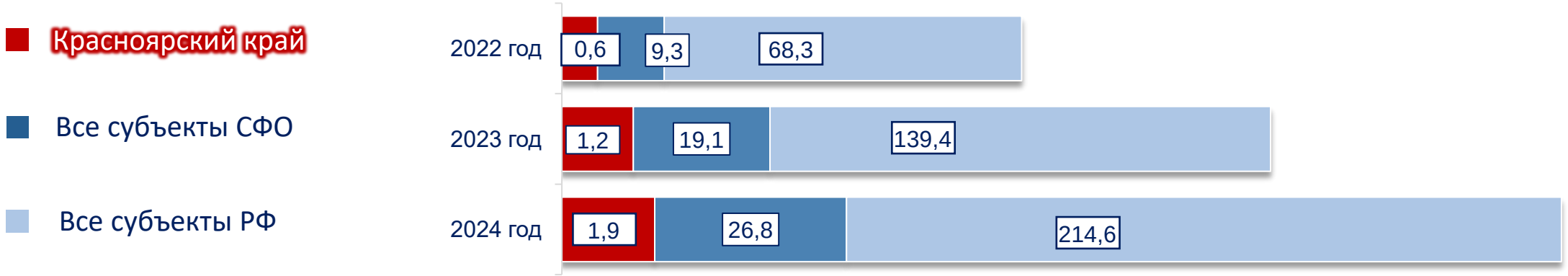
2023 год
- ФБ – 8,4 %
- БС РФ - 91,6 %

Закон о федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

2022 – 2024 годы
- ФБ – 25,1 %
- БС РФ - 74,9 %

Оценка выпадающих доходов субъектов СФО

млрд рублей



ИНСТИТУТ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ ГРУПП НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ

Консолидированные группы налогоплательщиков введены с 2012 года

Цели:

- справедливое распределение доходов от налога на прибыль организаций между субъектами РФ;
- снижение налоговой нагрузки для ВИНК и упрощение процессов налогового учета;
- повышение качества налогового администрирования.

В 2012-2016 годах:

✓ **Выпадающие доходы** бюджетов в связи с включением в КГН убыточных участников группы **-322,5** млрд рублей

с 2016 года Мораторий на создание КГН на расширение состава группы

с 2023 года Отмена КГН

Начисления КГН в СФО по налогу на прибыль организаций в 2020 году*

*по форме 5-КГН за 2020 год

Предложение:

Сохранение и совершенствование **института КГН** после 2023 года

ОСОБЫЕ РЕЖИМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Региональные инвестиционные проекты (**РИП**)
- Соглашение о защите и поощрении капиталовложений (**СЗПК**)
- Специальные инвестиционные контракты (**СПИК**)
- Резиденты **Арктической зоны**

- Льготы и преференции
- Налоговые преференции **(налог на прибыль организаций, НДПИ, НИО, УСНО, транспортный и земельный налоги)**
- Стабилизационная оговорка
- Субсидирование расходов

ПОНИЖЕННЫЕ СТАВКИ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ УЧАСНИКОВ **РИП** (в регионах СФО)

	Min ставка налога	Max ставка налога
Республика Тыва	0	10
Республика Хакасия	10	15
Красноярский край	5	10
Иркутская область	0	10
Кемеровская область - Кузбасс	10	10
Омская область	10	10
Томская область	10	10

ТОЧЕЧНАЯ ДОНАСТРОЙКА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В ГД СФ РФ внесены законопроекты, предусматривающие:

- продление права применения пониженных ставок (налог на прибыль организаций, НДПИ) после 2028 года для организаций:
  - являющихся стороной СЗПК, заключенного с РФ;
  - реализующих новый инвестиционный проект с объемом капиталовложений не менее 300 млрд рублей;
- право на применение налогового вычета для СЗПК (уменьшение подлежащих уплате в бюджет сумм налогов на отдельные виды расходов в рамках СЗПК)

Предложение:

Устранение двойного льготирования в рамках нескольких преференциальных налоговых режимов.
Отказ от точечной донастройки федерального законодательства.

СОГЛАШЕНИЯ О ЗАЩИТЕ И ПООЩРЕНИИ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ (СЗПК)

Стабилизационная оговорка

- Налог на прибыль
- НДС
- Налог на имущество
- Транспортный налог
- Таможенные пошлины
- Плата за негативное воздействие
- Плата за леса
- Сроки и объемы предоставления субсидий и бюджетных инвестиций
- Условия землепользования и градостроительной деятельности

СЗПК

26 Субъектов РФ

3 Субъекта СФО

- Новосибирская область
- Кемеровская область
- Республика Тыва

Предельный срок применения стабилизационной оговорки

Срок*	Объем капиталовложений
6 или 10 лет	>5 млрд рублей
15 лет	>5 но <10 млрд рублей
20 лет	>10 млрд рублей

*Срок применения однократно можно **продлить на срок до 6 лет** при соблюдении определенных условий

Возмещение части затрат за счет бюджетных средств

- Расходы + проценты на создание/ реконструкцию сопутствующей и обеспечивающей инфраструктуры
- Проценты на создание/реконструкцию комплекса движимого и недвижимого имущества
- НИОКР, результатом которой является новая технология
- Демонтаж объектов военных городков

ФЗ

Субсидия
(69-ФЗ от 01.04.2020)

ФЗ

Налоговый вычет
(Проект федерального закона № 1184603-7)

- Налог на прибыль
- Налог на имущество
- Транспортный налог
- Земельный налог

Предложение:

Установить ограничение, что в результате применения налогового вычета для **СЗПК** сумма налога **не может быть снижена** более чем на 30%.

ДЕФИЦИТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

2022 год

Численность населения **2,9 млн** × Подушевой норматив **14 173,9 руб.** × Коэффициент дифференциации **1,51** = Объем субвенций за счет федеральных средств

61,3 млрд рублей

Потребность в федеральных средствах

74,4 млрд рублей

Действующая методика **не учитывает**:

1. Территориальные и географические особенности
2. Необходимость достижения показателей указов Президента РФ в части з/платы
3. Лечение больных с онкологическими заболеваниями

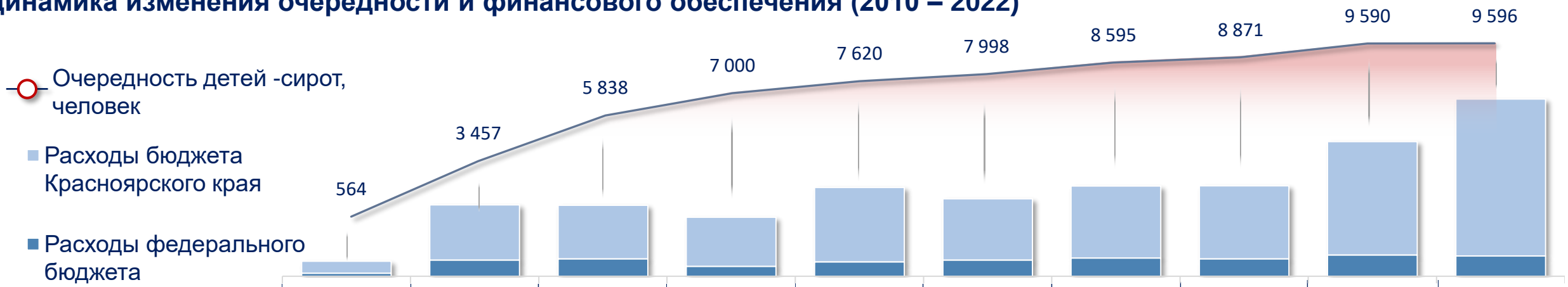
	2020	*2021*	*2022*
Размер «Дефицита»	**8,0** млрд рублей	**12,9** млрд рублей	**13,1** млрд рублей
Финансирование за счет КБ	**7,1** млрд рублей	**8,6** млрд рублей	**8,0** млрд рублей
ФБ *(Иные межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС)*	**0,8** млрд рублей	**4,3** млрд рублей	**-**

Предложение:

Внести изменения в **методику расчета распределения субвенций**, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ

Динамика изменения очередности и финансового обеспечения (2010 – 2022)



	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Очередность детей -сирот, человек	564	3 457	5 838	7 000	7 620	7 998	8 595	8 871	9 590	9 596
Расходы бюджета Красноярского края	**157,1**	**716,4**	**696,3**	**638,2**	**967,9**	**797,6**	**936,5**	**949,7**	**1 473,4**	**2 041,7**
в т.ч. средства федерального бюджета	*38,1*	*210,8*	*224,9*	*128,8*	*186,3*	*209,3*	*236,7*	*225,8*	*276,4*	*279,7*

Предложение:

Увеличить финансирование из федерального бюджета **на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями**

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ

млрд рублей

Дополнительная нагрузка на краевой бюджет в результате принятых федеральных решений по расходам

в 2020 году **+ 2,9**

в 2021 году **+ 5,4**

в 2022 году **+6,6**

	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
	32,2 млрд рублей	50,3 млрд рублей	61,7 млрд рублей	62,6 млрд рублей

		2019 Объем выплат	2019 В том числе ФБ	2020 Объем выплат	2020 В том числе ФБ	2021 Объем выплат	2021 В том числе ФБ	2022 Объем выплат	2022 В том числе ФБ
	ИТОГО по основным направлениям	**1,4**	**1,4**	**15,3**	**12,4**	**25,2**	**19,8**	**28,8**	**22,2**
1	**Ежемесячные выплаты** в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	1,4	1,4	3,1	3,1	4,0	4,0	4,3	4,3
2	**Ежемесячные выплаты** на детей в возрасте **от 3 до 7 лет**	-	-	7,6	5,6	10,7	7,6	11,8	8,3
3	**Ежемесячные выплаты** на третьего ребенка	-	-	0,4	0,3	1,4	1,0	1,6	1,1
4	Ежемесячное денежное вознаграждение **за классное руководство**	-	-	0,8	0,8	2,7	2,6	2,7	2,5
5	Организация **бесплатного горячего питания**	-	-	0,6	0,5	2,0	1,4	2,1	1,5
6	Региональная социальная **доплата к пенсии**	-	-	2,8	2,1	3,4	2,5	5,2	3,7
7	Государственная **социальная помощь** на основании **социального контракта** отдельным категориям граждан	-	-	-	-	1,0	0,7	1,1	0,8
	Прочие направления	**30,8**	**6,9**	**35,0**	**10,1**	**36,5**	**9,2**	**33,8**	**5,1**

Предложение:

Сохранение поддержки из федерального бюджета

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

1. Предусмотреть **компенсацию выпадающих доходов**, дополнительных расходов региональных бюджетов, возникающих в результате принятия **федеральных решений в полном объеме**
2. Предусмотреть **дополнительные средства** федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов субъектам РФ в целях **достижения целевых показателей национальных проектов**, а также **снизить** размер долевого софинансирования субъектов РФ до **1%**
3. **Внести изменения** в методику расчета **распределения субвенций**, предоставляемых из бюджета Федерального **фонда обязательного медицинского страхования** бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования
4. **Увеличить финансирование** из федерального бюджета на обеспечение **детей-сирот жилыми помещениями**
5. **Сохранение и совершенствование** института КГН;
6. **Возвращение ранее запланированных нормативов** передачи акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ;
7. **Уплата налогов по месту фактического осуществления предпринимательской деятельности** налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы (УСН, ПСН и ЕСХН);
8. **Установление норматива** зачисления НДД в бюджеты субъектов в размере 17% (18% с 2025 года) для **компенсации выпадающих доходов** по налогу на прибыль организаций;
9. **Возвращение** субъектам РФ **1%** ставки налога на прибыль организаций

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!