

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ФИНАНСАМ И ИНВЕСТИЦИЯМ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ «СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ»**

23 января 2015г.

г.Красноярск

РЕШЕНИЕ №2

О мероприятиях по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в субъектах Российской Федерации

Заслушав и обсудив выступления участников заседания, с учетом предложений, поступивших от членов координационного совета и представителей субъектов Российской Федерации – членов Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» РЕШИЛИ:

1. Отметить положительный опыт органов государственной власти субъектов Российской Федерации Сибири и местного самоуправления по реализации планов мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики. Продолжить реализацию планов в среднесрочном периоде.

2. В целях расширения полномочий финансовых органов по получению информации, необходимой для своевременного и качественного составления проектов бюджетов просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

2.1. Поддержать проект федерального закона № 562439-6 «О внесении изменений в статью 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации», внесенный Законодательным Собранием Красноярского края;

2.2. Ускорить принятие проектов федеральных законов № 673772-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах» и № 655468-6 «О внесении изменений в статью 102 Налогового кодекса Российской Федерации» и № 655495-6 «О внесении изменений в статью 26.22 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями:

3.1. В целях увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, повышения их налоговой автономии:

- внести изменения в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие передачу в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации налога на прибыль организаций по налоговой ставке в размере 2 процентов, установленной для зачисления в федеральный бюджет, а также норматива отчислений в размере 5 процентов по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) с централизацией в федеральном бюджете и последующим распределением между бюджетами Российской Федерации в порядке, определенном законом о федеральном бюджете;

- внести изменения в статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части увеличения норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации по налогу на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) с 60,0 до 80,0 процентов;

- дополнить статью 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации абзацем следующего содержания: «разовых платежей за пользование недрами при наступлении событий, предусмотренных в лицензии (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения), - по нормативу 60,0 процентов» и внести необходимые изменения в статью 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- дополнить статью 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации абзацем следующего содержания: «таможенных пошлин и таможенных сборов – по нормативу 50,0 процентов» и внести необходимые изменения в статью 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- внести изменения в статью 25.8 главы 3.3 «Особенности налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, касающиеся исключения возможности учета организациями при определении объема капитальных вложений по региональным инвестиционным проектам затрат на реконструкцию зданий, техническое перевооружение и модернизацию основных средств;

- внести изменения в главу 25 «Налог на прибыль организаций» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие зачисление налога на прибыль организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации в полном объеме в порядке, действующем для налога на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;

- предусмотреть компенсацию выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации по налогу на прибыль организаций в связи с

использованием налогоплательщиками права отнесения расходов на проведение работ по мобилизационной подготовке, включая затраты на содержание мощностей и объектов, необходимых для выполнения мобилизационного плана предусмотренного подпунктом 17 пункта 1 статьи 265 «Налог на прибыль организаций» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, либо признать утратившим силу подпункт 17 пункта 1 статьи 265 главы 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

- внести изменения в пункт 2 статьи 342 главы 26 «Налог на добычу полезных ископаемых» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, дополнив подпунктом 16, устанавливающим налоговую ставку в отношении общераспространенных полезных ископаемых;

- внести изменения в статью 342.3 главы 26 «Налог на добычу полезных ископаемых» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, дополнив ее положением, ограничивающим применение коэффициента $K_{\text{гд}}$, характеризующего территорию добычи полезного ископаемого по налогу на добычу полезных ископаемых, в части объемов полезных ископаемых, добыча которых осуществлялась до начала реализации инвестиционного проекта, а также добыча, которых осуществляется на участках недр, не обозначенных в инвестиционном проекте;

- внести изменения в главу 26.5 «Патентная система налогообложения» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, предоставив субъектам Российской Федерации право самостоятельно определять перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

- внести изменения в статью 358 (пункт 2 подпункт 6) главы 28 «Транспортный налог», статьи 374 (пункт 4 подпункты 2, 4, 5, 8) и 381 (пункты 1 и 21) главы 30 «Налог на имущество организаций» части второй Налогового кодекса Российской Федерации по отмене изъятий из объектов налогообложения и налоговых льгот по региональным налогам, установленным на федеральном уровне, либо предусмотреть в федеральном бюджете средства на компенсацию выпадающих от таких изъятий доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;

- признать утратившим силу пункт 3 статьи 66 Земельного кодекса Российской Федерации, внести изменения в статью 24.18 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части исключения возможности использования рыночной стоимости земельного участка в качестве основания для оспаривания результатов кадастровой оценки;

- признать утратившим силу пункт 4 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 июня 2014 года

№ 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в целях снятия ограничения по установлению размера арендной платы за землю;

- внести изменения в Методические рекомендации по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения (утверждены Приказом Минэкономразвития РФ от 1 июля 2005 г. №145 в ред. от 08.07.2011г.) в части отнесения земель в районах Крайнего Севера к отдельной группе видов разрешенного использования и установления порядка определения их кадастровой стоимости;

- провести оценку влияния увеличения ставки НДС на нефть на поступление налога на прибыль организаций и разработать механизм компенсации выпадающих доходов региональных бюджетов за счет средств федерального бюджета.

3.2. В целях учета особенностей формирования доходов бюджетов муниципальных образований при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований внести изменения в статьи 137, 138, 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, дополнив после слов «соотношением налоговых» словами «и неналоговых».

3.3. В целях обеспечения перехода в субъектах Российской Федерации на предоставление мер социальной поддержки гражданам в зависимости от нуждаемости рассмотреть возможность отмены требования о необходимости сохранения ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан, установленного Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ в части мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан и работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений.

3.4. В части совершенствования методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670:

- исключить из расчета индекса налогового потенциала доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты;

- применять для районов Восточной Сибири и Дальнего Востока показатель при расчете индекса бюджетных расходов «Расчетная надбавка для определения компенсации затрат на проезд к месту использования отпуска работников бюджетной сферы субъекта Российской Федерации», рассчитанный с учетом коэффициента отдаленности – 0,8;

- учитывать при определении коэффициента транспортной доступности помимо удельного веса населения субъекта, проживающего в районах с ограниченными сроками завоза грузов и горных районах, коэффициент

расселения и степень отдаленности мелких населенных пунктов от районных и краевого центра.

3.5. Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева, принятого по итогам совещания о мерах по обеспечению сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (протокол от 21.05.2014г. №ДМ-П16-42пр) обеспечить органы государственной власти субъектов Российской Федерации необходимым объемом информации для формирования проектов бюджетов в условиях функционирования консолидированных групп налогоплательщиков.

3.6. В связи с ограничением доступности коммерческого кредитования, в целях повышения сбалансированности и устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации поручить Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть возможность:

- смягчения условий предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета субъектам Российской Федерации;

- внесение изменения в приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 26.07.2013 №74Н «О порядке заключения и форме Договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)», предусмотрев увеличение до 90 дней срока кредитования по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с ежеквартальной периодичностью уплаты основных налогов, а также предоставление указанных бюджетного кредита при наличии имеющейся задолженности по ранее выданному бюджетному кредиту, но при отсутствии просроченной задолженности, штрафов и пеней;

- реструктуризации задолженности по ранее предоставленным субъектам Российской Федерации бюджетным кредитам на сумму остатков задолженности;

- увеличения объемов бюджетных кредитов для предоставления субъектам Российской Федерации в целях частичного покрытия дефицита бюджета и погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

Председатель координационного совета,
Первый заместитель Губернатора
Красноярского края – председатель
Правительства Красноярского края



В.П.Томенко