

# О совершенствовании межбюджетных отношений и укрепление налоговой базы местных бюджетов

*Заместитель  
Председателя Правительства  
Иркутской области  
А.Ф. Зезуля*

*26 марта 2013 года*

## **Комплекс мер по повышению сбалансированности местных бюджетов**

1. Укрепление налоговой базы
2. Совершенствование МБО
3. Повышение эффективности бюджетных расходов

**Система межбюджетных  
отношений в Иркутской  
области**

**Механизмы повышения  
эффективности предоставления  
межбюджетных  
трансфертов**

**Повышение эффективности  
бюджетных расходов**

**Укрепление налоговой  
базы, стимулирование  
инвестиционной деятельности и  
обеспечение сбалансированности  
региональных бюджетов**

# ГРУППЫ ДОТАЦИОННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ ПО ПЛАНОВЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ НА 2013 ГОД\*

## I ГРУППА

1 тер. - 2%  
МБТ <10%

г.о. Иркутск
--------------

7 поселений – 2%

## II ГРУППА

3 тер. – 7%  
10%<МБТ<30%

г.о. Братск
г.о. Усолье-Сибирское
Ангарский м.р.

14 поселений – 3%

## III ГРУППА

24 тер. - 57%  
30%<МБТ<70%

г.о. Зима
→ г.о. Саянск
г.о. Свирск
г.о. Тулун
→ г.о. Усть-Илимск
г.о. Черемхово
Бодайбинский м.р.
Братский м.р.
Иркутский м.р.
Каз.-Ленский м.р.
Катангский м.р.
Киренский м.р.
Мамско-Чуйский м.р.
Нижеилимский м.р.
Нижеудинский м.р.
Слюдянский м.р.
Тайшетский м.р.
Тулунский м.р.
Усольский м.р.
Усть-Илимский м.р.
Усть-Кутский м.р.
Чунский м.р.
Шелеховский м.р.
Эхирит-Булагатский р.

73 поселения – 17%

## IV ГРУППА

14 тер. – 34%  
МБТ>70%

Балаганский м.р.
Жигаловский м.р.
→ Заларинский м.р.
→ Зиминский м.р.
Качугский м.р.
Куйтунский м.р.
Ольхонский м.р.
Усть-Удинский м.р.
Черемховский м.р.
→ Аларский р.
Баяндаевский р.
Боханский р.
Нукутский р.
Осинский р.

336 поселений – 78%

90% МР(ГО) И 95% ПОСЕЛЕНИЙ  
ИМЕЮТ ДОЛЮ МБТ > 30%

ПРИ ЭТОМ БОЛЕЕ 34% МР(ГО) И 78%  
ПОСЕЛЕНИЙ ИМЕЮТ ДОЛЮ МБТ  
БОЛЕЕ 70%

### Объем МБТ

2012 г. – 38 млрд. рублей (40% бюджета)

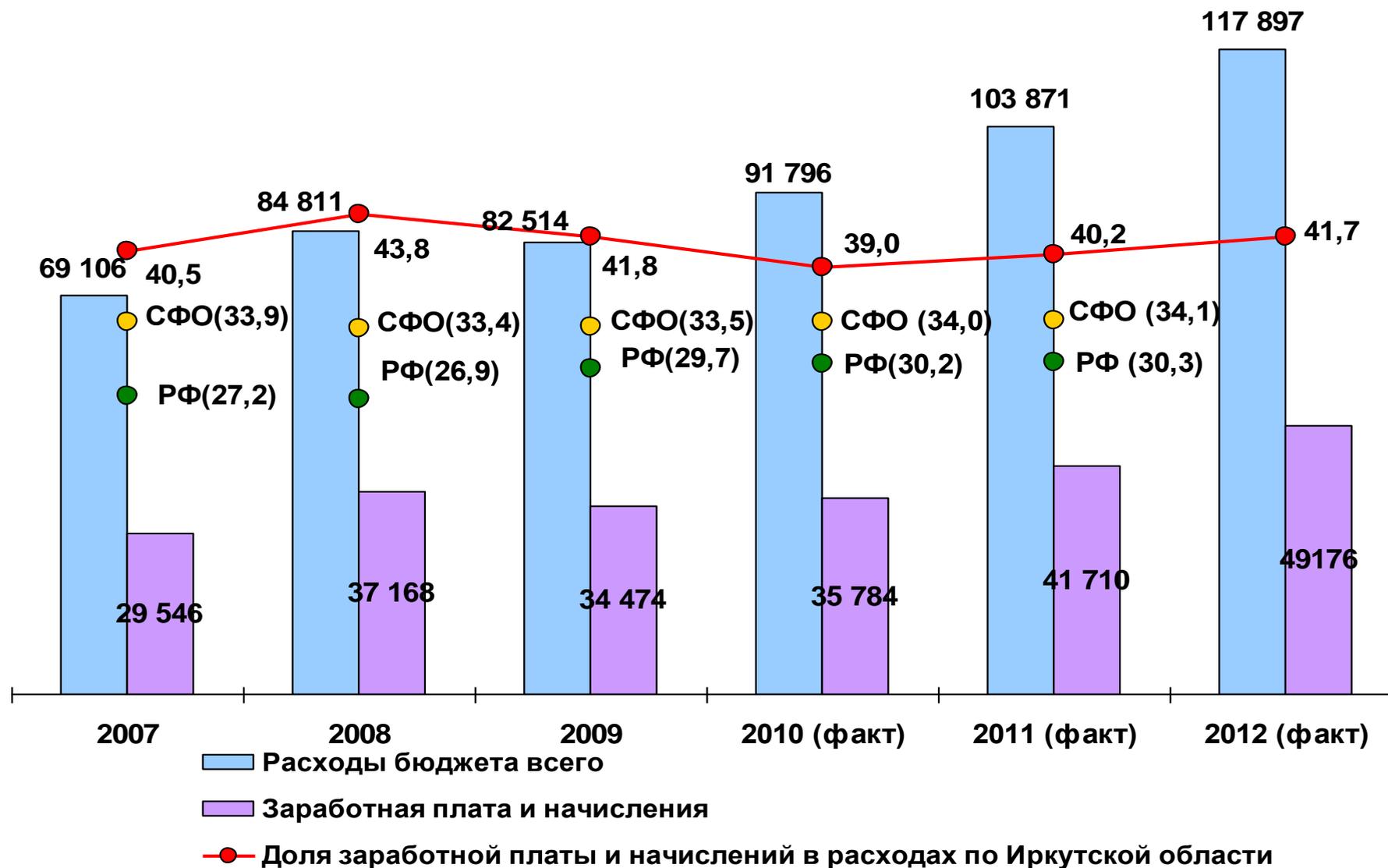
2013 г. – 42 млрд. рублей (38% бюджета)

\* - по доле межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ за исключением субвенций и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в собственных доходах местных бюджетов

# ДОЛЯ ЗАРПЛАТЫ С НАЧИСЛЕНИЯМИ НА НЕЕ В ОБЪЕМЕ РАСХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА 2007-2012 г.

МЛН. РУБЛЕЙ

Удельный вес, %



# ДИНАМИКА РАЗМЕРОВ ОСНОВНЫХ ПАРАМЕТРОВ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

МЛН. РУБЛЕЙ

№ п/п	Наименование	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
1	Поступления по переданным единым нормативам УСН (50%)			987,6	1 365,6	1 459,9
2	Дотации на выравнивание из двух фондов	4 038,2	3 432,4	3 432,4	3 881,9	3 881,9
3	Дотации на сбалансированность (без учета инициатив, зачета кредитов), в т.ч.частич.замена субсидией на здравоохранение в 2012г.	80,0	859,2	1 034,3	1 218,9	1 000,8
4	МБТ за эффективное управление бюджетными средствами		700,0	1 000,0	1 392,0	1 250,0
5	Субсидии на ЗП местным бюджетам	4 052,3	3 677,7	4 432,8	1 081,4	1 861,6
6	Средства на народные инициативы			672,0	500,0	1 000,0
7	Средства, высвобожденные от расходов на здравоохранение				4 115,0	5 824,8
<b>8</b>	<b>ИТОГО</b>	<b>8 170,5</b>	<b>8 669,4</b>	<b>11 559,2</b>	<b>13 554,8</b>	<b>16 278,9</b>
9	Темп роста (снижения)		106%	133%	117%	120%

\* объемы фондов указаны с учетом поступлений по дополнительным нормативам

Увеличение в 2 раза

Справочно:

10	<b>ФФП с учетом единых нормативов</b>	<b>4 038,2</b>	<b>3 432,4</b>	<b>4 420,1</b>	<b>5 247,5</b>	<b>5 341,8</b>
11	Доля в расходах ОБ без субвенций и расходов, перешедших с муниципального уровня (здравоохранение)	<b>6,9%</b>	<b>5,4%</b>	<b>5,6%</b>	<b>5,9%</b>	<b>6,9%</b>
12	Доля нецелевой помощи и субсидий в общем объеме МБТ с учетом нормативов	38%	37%	37%	40%	37%

## **Комплекс мер по повышению сбалансированности местных бюджетов**

1. Укрепление налоговой базы
2. Совершенствование МБО
3. Повышение эффективности бюджетных расходов

**Система межбюджетных  
отношений в Иркутской области**

**Механизмы повышения  
эффективности предоставления  
межбюджетных  
трансфертов**

**Повышение эффективности  
бюджетных расходов**

**Укрепление налоговой  
базы, стимулирование  
инвестиционной деятельности и  
обеспечение сбалансированности  
региональных бюджетов**

Субсидии в целях реализации мероприятий муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов в рамках ДЦП «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2013 годы»

**ОБЪЕМ СУБСИДИИ НА 2012 ГОД**  
**1 392 МЛН.РУБЛЕЙ**



**В 2013 ГОДУ ОБЪЕМ СУБСИДИИ ЗА ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫМИ СРЕДСТВАМИ СОСТАВЛЯЕТ 1 250 МЛН. РУБЛЕЙ**

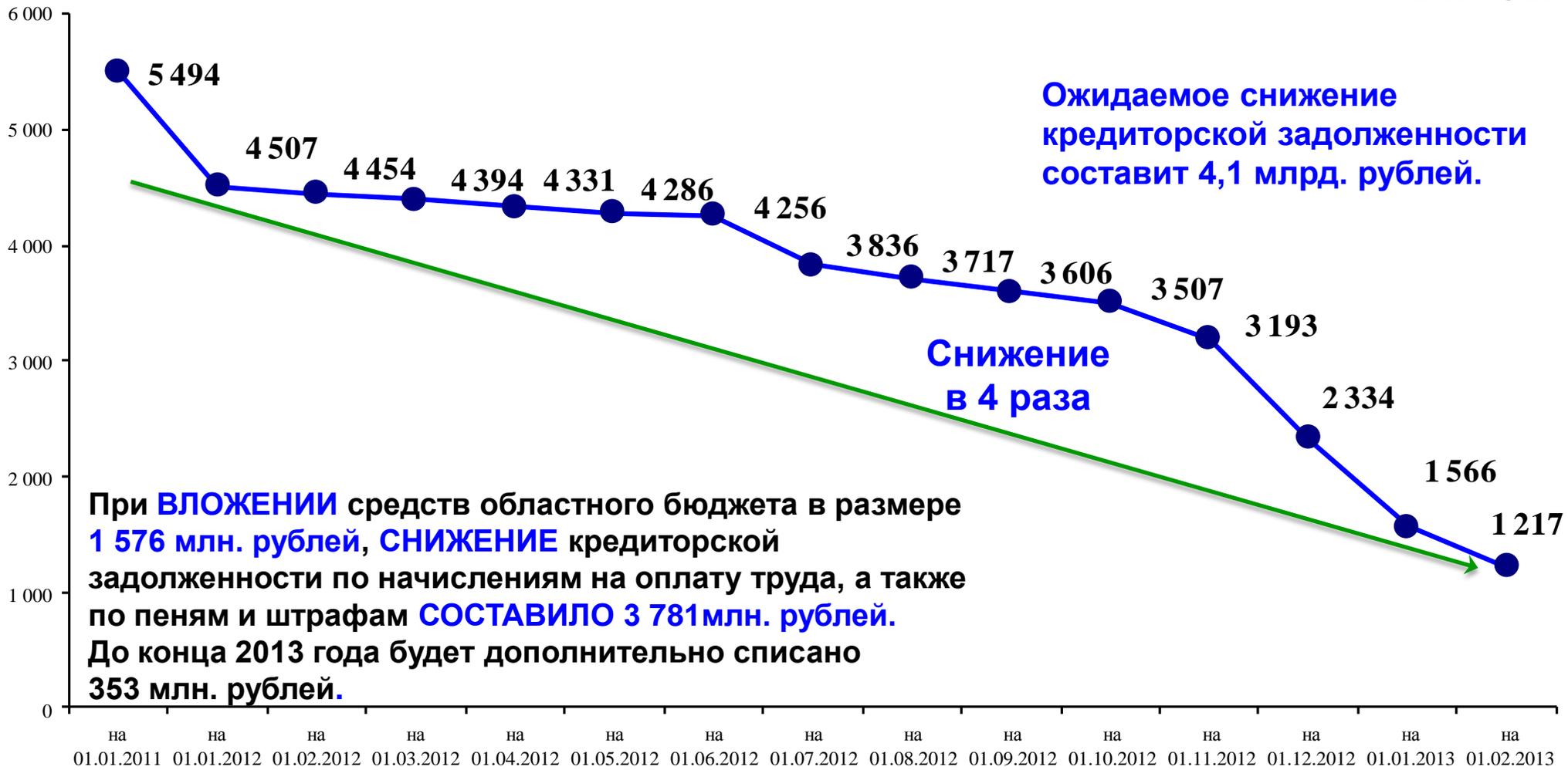
**НА 1 РУБЛЬ ПРЕМИИ В ВИДЕ СУБСИДИИ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ (СУБСИДИЯ) ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ПРИРОСТ ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЛАСТИ В 2012 ГОДУ СОСТАВИЛ В СРЕДНЕМ 2,2 РУБЛЯ**

МЛН. РУБЛЕЙ



**НА 1 ЯНВАРЯ 2011 ГОДА ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗАНИМАЛА 1 МЕСТО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО НАЧИСЛЕНИЯМ НА ОПЛАТУ ТРУДА И 1 МЕСТО В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ ПО КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МЛН. РУБЛЕЙ**

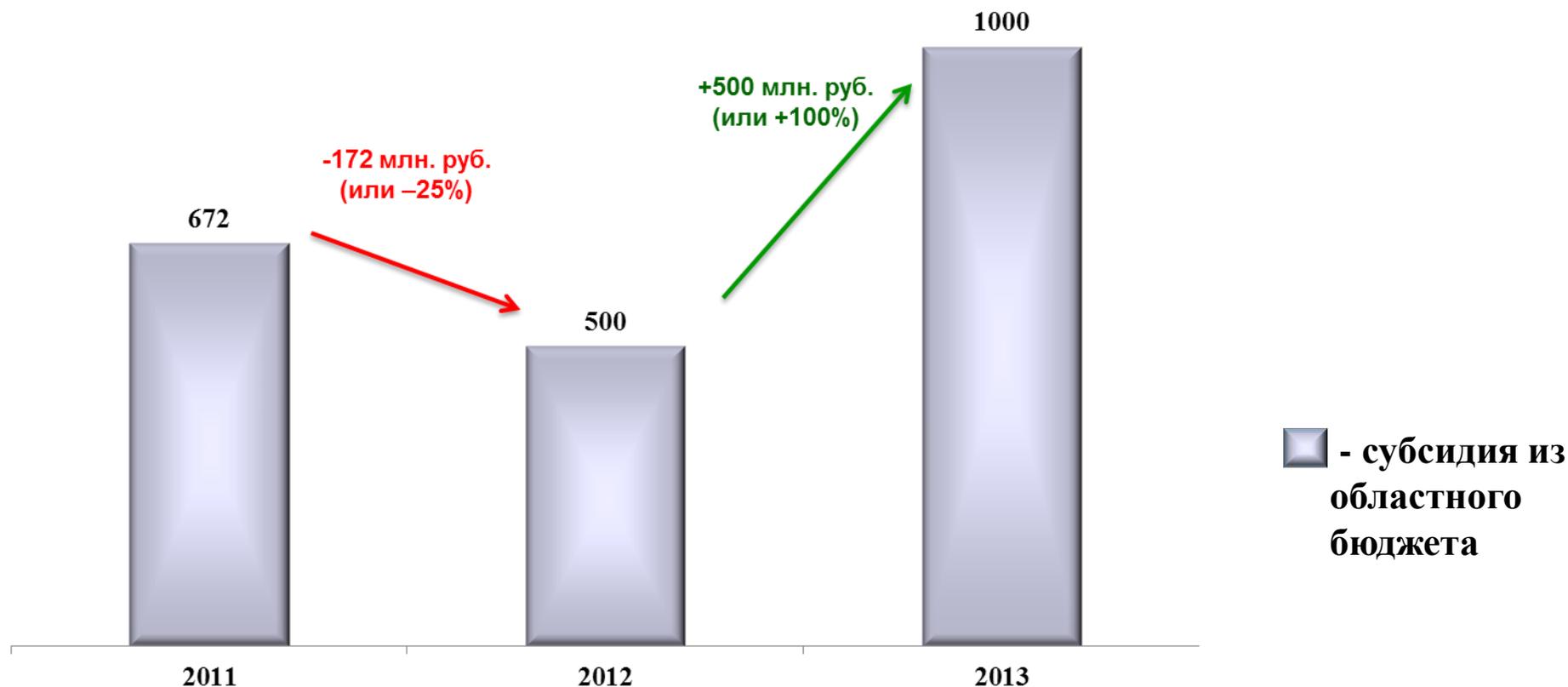


# ОКАЗАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОМОЩИ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОЕКТОВ «НАРОДНЫХ ИНИЦИАТИВ»

МЛН. РУБЛЕЙ

С 2011 года Правительством Иркутской области оказывается финансовая поддержка муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию проектов народных инициатив по итогам сходов граждан:

- в 2011 году получили 8 городских округов и 33 муниципальных района Иркутской области
- в 2012 году субсидию получили 8 городских округов и 429 поселений Иркутской области
- в 2013 году субсидия предлагается распределить между 8 городских округов, 33 муниципальных районов и 429 поселений Иркутской области



### ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ:

В 2011-2012 годах

1,2 млрд. руб.

### РЕШЕНЫ ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ:

Отремонтированы дороги

в 190 МО

Отремонтировано и оборудовано уличное освещение

в 170 нас.п.

Приобретена спецтехника для благоустройства и уборки

180 ед.

Приобретен автотранспорт для перевозки пассажиров

30 ед.

Оборудованы детские, спортивные площадки

в 220 МО

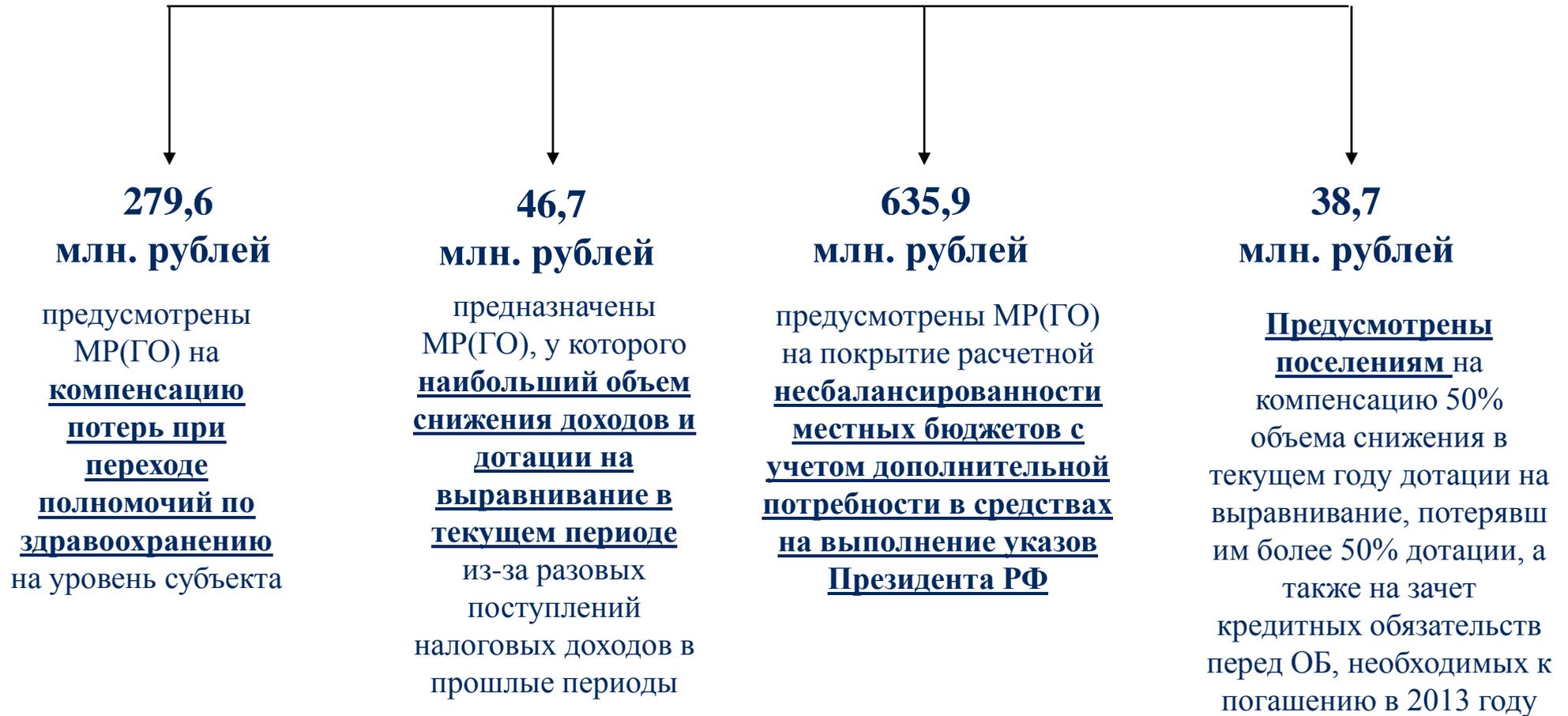
Оборудованы дома культуры и досуговые центры

в 300 МО

Справочно: всего 472 МО участвовали в проектах.

# ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДОТАЦИИ НА СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ

**1 000,8 МЛН. РУБЛЕЙ**



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ В 2013 ГОДУ ДОТАЦИИ НА СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ  
В СУММЕ 635,9 МЛН. РУБЛЕЙ

---

$$H = D + O - P$$

- H** – расчетная несбалансированность местного бюджета  
**D** – прогнозируемый объем доходов местного бюджета  
**O** – остатки средств на начало года с учетом возвратов  
**P** – прогнозируемый объем расходов местного бюджета

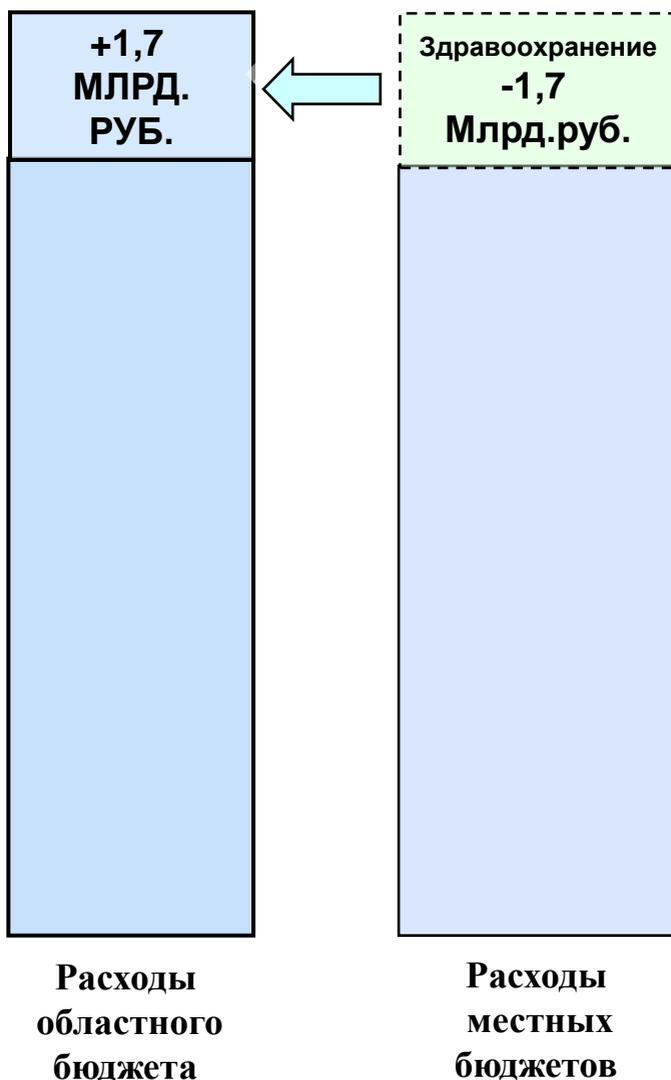
ПРОГНОЗ РАСХОДОВ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ:

с учетом дополнительной потребности в средствах на повышение ЗП  
в соответствии с указами Президента РФ:

- 1) 1 065,7 млн. рублей на ЗП педагогам МДОУ
- 2) 405,0 млн. рублей на ЗП педагогам ДОД
- 3) 144 млн. рублей на ЗП работникам учреждений культуры ГО

# ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД 2013-2015

2013 год

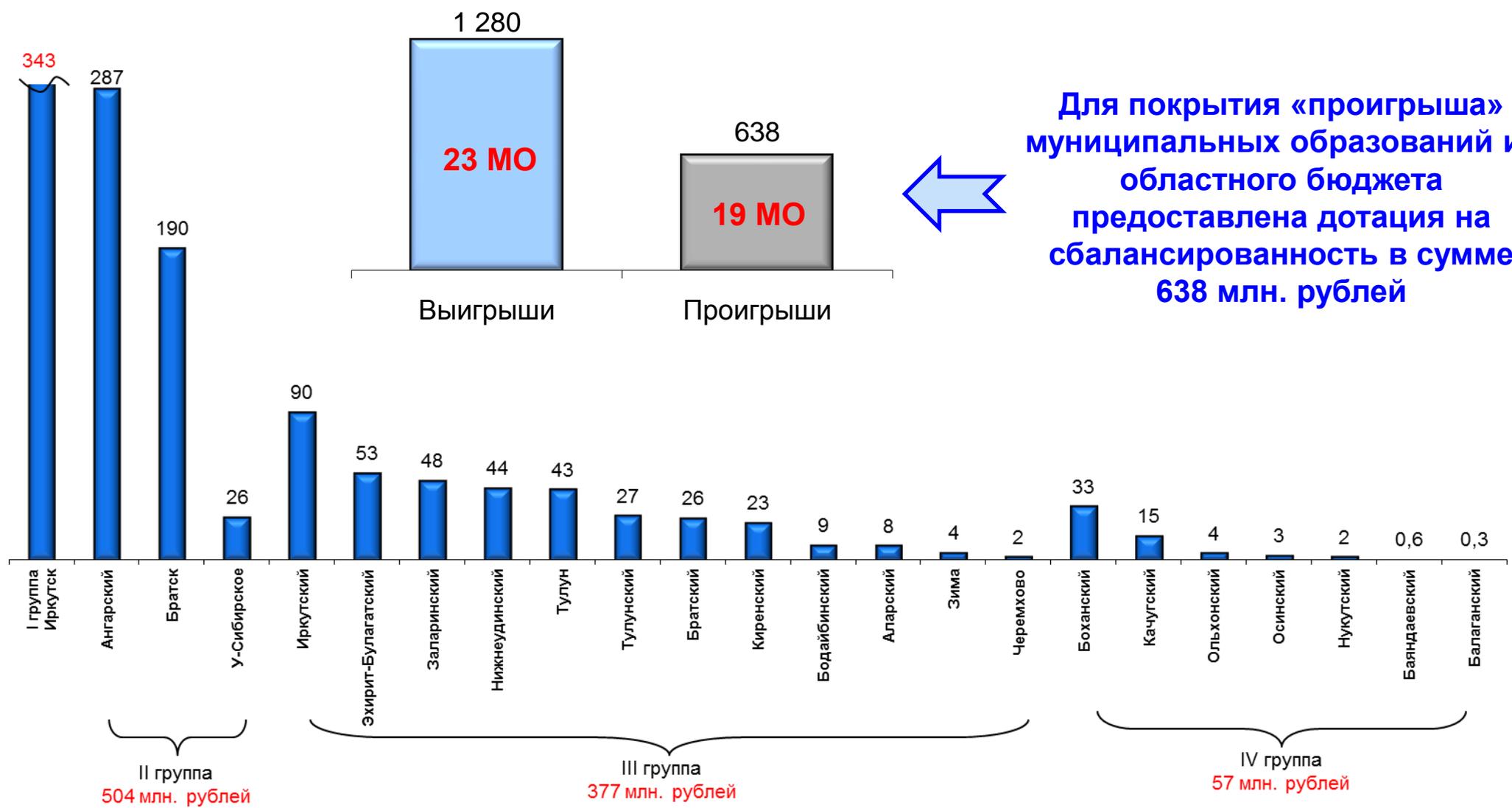


Высвободившиеся доходы муниципальные образования смогут направить на выполнение полномочий муниципальных образований, в т.ч. по повышению заработной платы работников муниципальных учреждений в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597

При этом основные подходы к оказанию финансовой помощи муниципальным образованиям не пересматриваются, а именно:

1. Сохранены нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов.
2. Сохранен объем фондов финансовой поддержки муниципальных образований области.
3. Срок введения отрицательных трансфертов перенесен на 2016 год.
4. Продолжено премирование за эффективное управление бюджетными средствами.

ТАК, В 2012 ГОДУ ПРИ ПЕРЕХОДЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ НА УРОВЕНЬ СУБЪЕКТА **ВЫИГРАЛИ БОЛЕЕ ОБЕСПЕЧЕННЫЕ ТЕРРИТОРИИ**, КАК ПРАВИЛО, С БОЛЬШЕЙ ЧИСЛЕННОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ



УКРЕПЛЕНИЕ ДОХОДНОЙ БАЗЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НЕ ДОЛЖНО ПРИВЕСТИ К РАЗБАЛАНСИРОВАННОСТИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

## **Комплекс мер по повышению сбалансированности местных бюджетов**

1. Укрепление налоговой базы
2. Совершенствование МБО
3. Повышение эффективности бюджетных расходов

**Система межбюджетных  
отношений в Иркутской области**

**Механизмы повышения  
эффективности предоставления  
межбюджетных  
трансфертов**

**Повышение эффективности  
бюджетных расходов**

**Укрепление налоговой  
базы, стимулирование  
инвестиционной деятельности и  
обеспечение сбалансированности  
региональных бюджетов**

# ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОЙ НА РЕЗУЛЬТАТ

- Увязка основных элементов модели управления по горизонтали: «ответственность – результат – ресурс» на всех уровнях управления;
- Декомпозиция основных элементов управления по вертикали – «от общего к частному».

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



## РЕСУРСЫ

ГУБЕРНАТОР

Показатели реализации  
стратегических целей и  
задач

Бюджет субъекта

Министерство 1

Показатели реализации  
ведомственных целей

Бюджет министерства

Министерство 2

Показатели реализации  
ведомственных целей

Бюджет министерства

Учреждение 1

Показатели услуг, работ,  
мероприятий

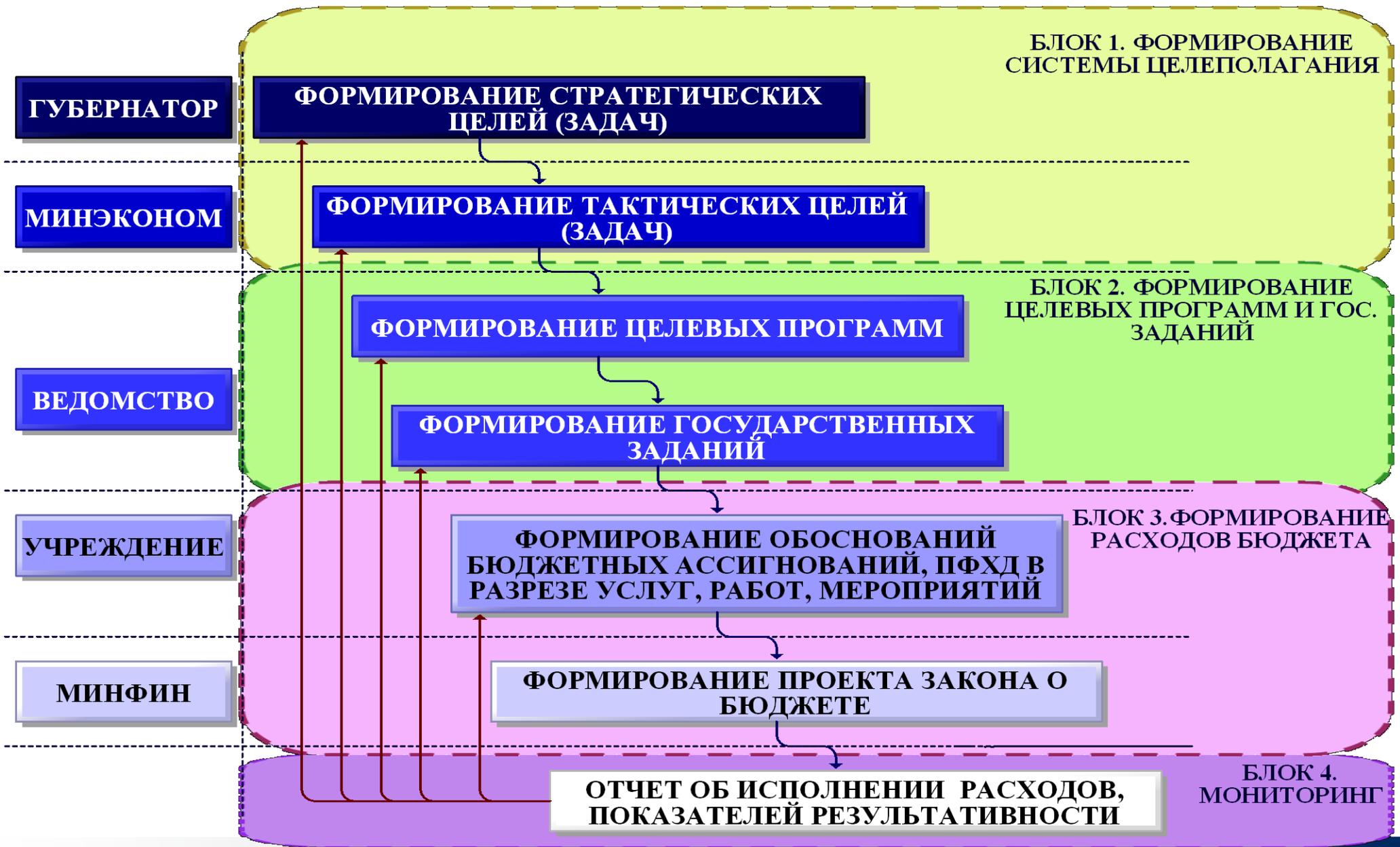
Финансовое обеспечение  
учреждения

Учреждение 2

Показатели услуг, работ,  
мероприятий

Финансовое обеспечение  
учреждения

# СХЕМА СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОЙ НА РЕЗУЛЬТАТ



# СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СЭР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ**  
Повышение уровня и качества жизни населения  
Иркутской области

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 1**  
Повышение качества человеческого потенциала и социальное развитие  
Иркутской области

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1.1**  
Повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического и инновационного развития Иркутской области

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1.2**  
Сохранение и укрепление здоровья населения Иркутской области на основе развития системы здравоохранения и повышения качества и доступности медицинской помощи

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1.3**  
Повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите социально уязвимых слоев населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1.4**  
Обеспечение максимальной вовлеченности населения Иркутской области в систематические занятия физкультурой и спортом и развитие спорта высших достижений

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1.5**  
Повышение доступности для граждан культурных ценностей и благ, развитие культурного и духовного потенциала личности и общества в целом

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1.6**  
Обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1.7**  
Обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения и развитие рынка труда

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1.8**  
Повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 2**  
Обеспечение высоких темпов экономического роста  
Иркутской области

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2.1**  
Повышение эффективности государственной поддержки приоритетных отраслей экономики Иркутской области

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2.2**  
Формирование благоприятного инвестиционного климата, развитие инновационной сферы и обеспечение перспективного развития экономики

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2.3**  
Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Иркутской области

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 3**  
Развитие инфраструктуры и обеспечение условий жизнедеятельности в Иркутской области

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3.1**  
Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3.2**  
Повышение доступности транспортных услуг и качества транспортного обслуживания

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3.3**  
Обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3.4**  
Сохранение и защита природной среды и обеспечение экологической безопасности

**ТАКТИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3.5**  
Обеспечение комплексных мер безопасности

## **Комплекс мер по повышению сбалансированности местных бюджетов**

1. Укрепление налоговой базы
2. Совершенствование МБО
3. Повышение эффективности бюджетных расходов

**Система межбюджетных  
отношений в Иркутской области**

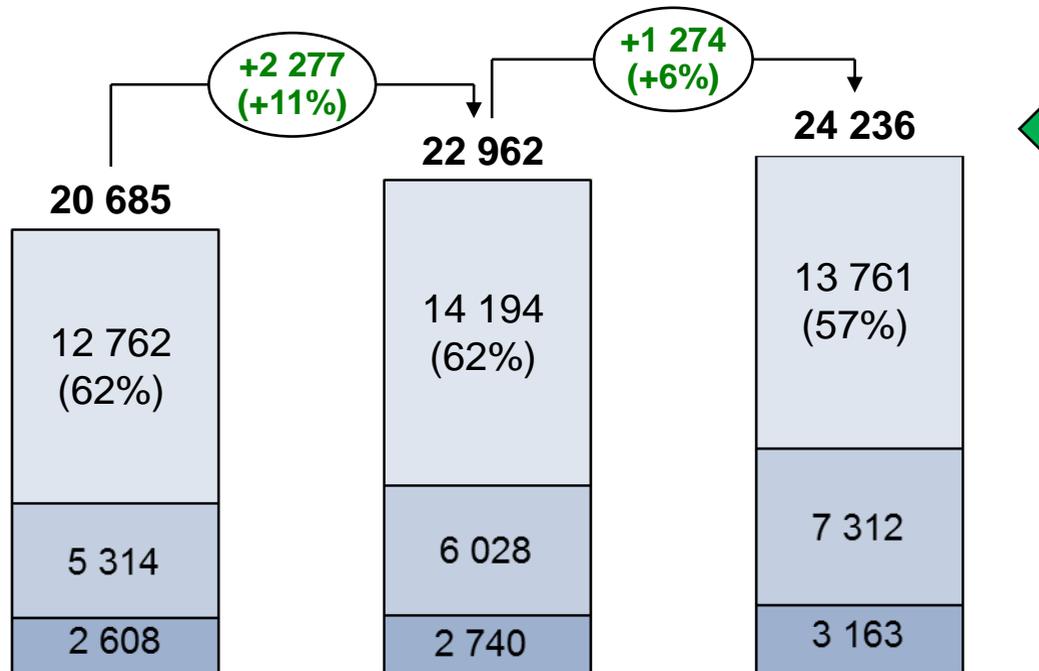
**Механизмы повышения  
эффективности предоставления  
межбюджетных  
трансфертов**

**Повышение эффективности  
бюджетных расходов**

**Укрепление налоговой  
базы, стимулирование  
инвестиционной деятельности и  
обеспечение сбалансированности  
региональных бюджетов**

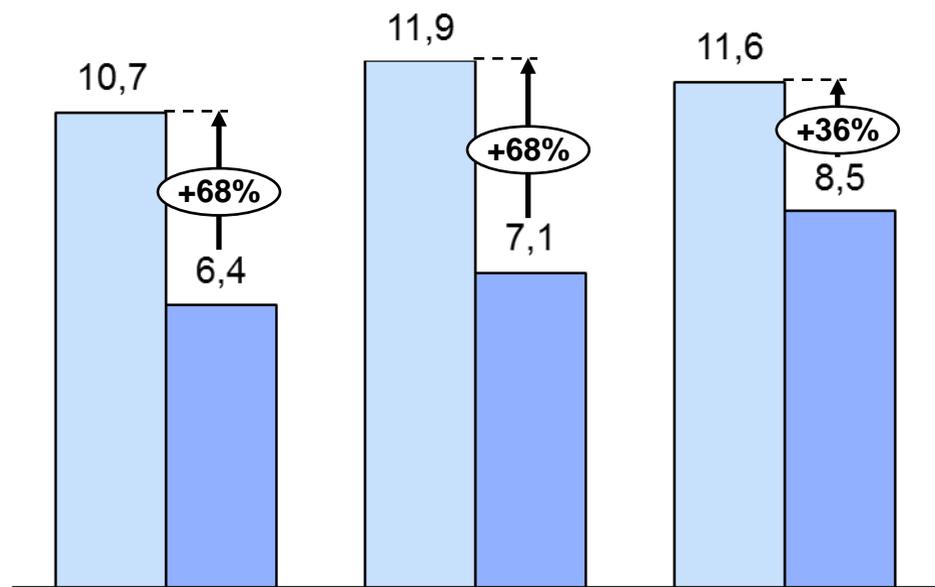
# НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В 2010-2012 ГОДАХ

Динамика доходов местных бюджетов, млн. руб.



Несмотря на передачу из местных бюджетов части собственных доходов (ГП за регистрацию ТС, штрафы в области БДД,  $\Sigma$  которых в 2011г. **552 млн. рублей**), рост доходов в 2012 году обеспечен!

Обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами, тыс. руб./чел.



Изменение в 2012 году нормативов отчисления НДФЛ в местные бюджеты позволило приблизить обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами сельских жителей и городского населения!

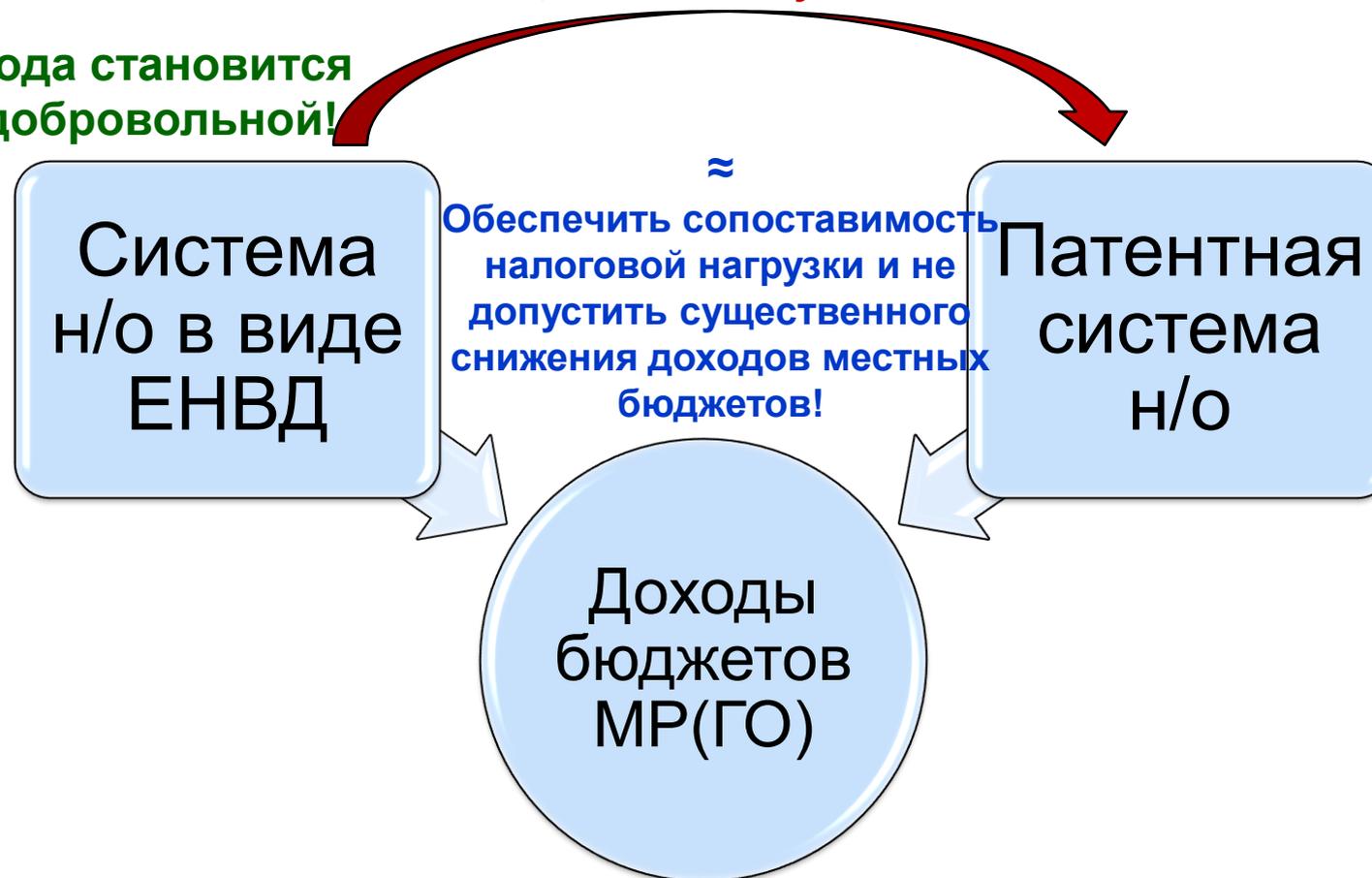
факт 2010      факт 2011      факт 2012

■ городское население    ■ сельское население

# ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПРАВИТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ

Была поставлена задача обеспечить переход н/п не на более «дешевые» налоги, а на более «удобные»

С 2013 года становится добровольной!



Закон Иркутской области от 29.11.2012 № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» решает поставленные задачи!

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

**Стимулирование инвестиционной, экономической активности**

- региональные налоговые льготы;
- механизм ГЧП;
- государственные гарантии на конкурсной основе (2013г.–700млн.руб.);
- инвестиционный фонд (2013г.–3,5млрд.руб.)

**Рост налоговой базы**

**Поддержка малого и среднего предпринимательства**

**Эффективное использование доходного потенциала**

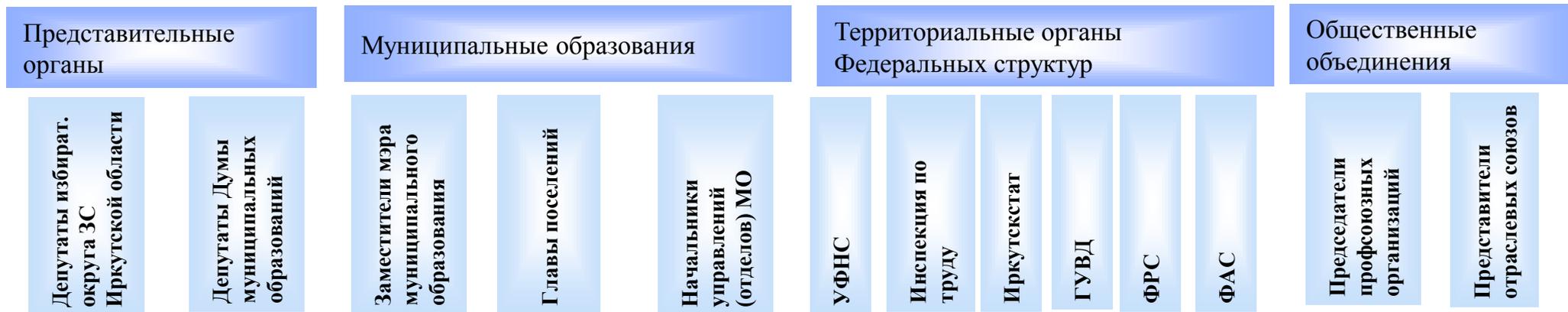
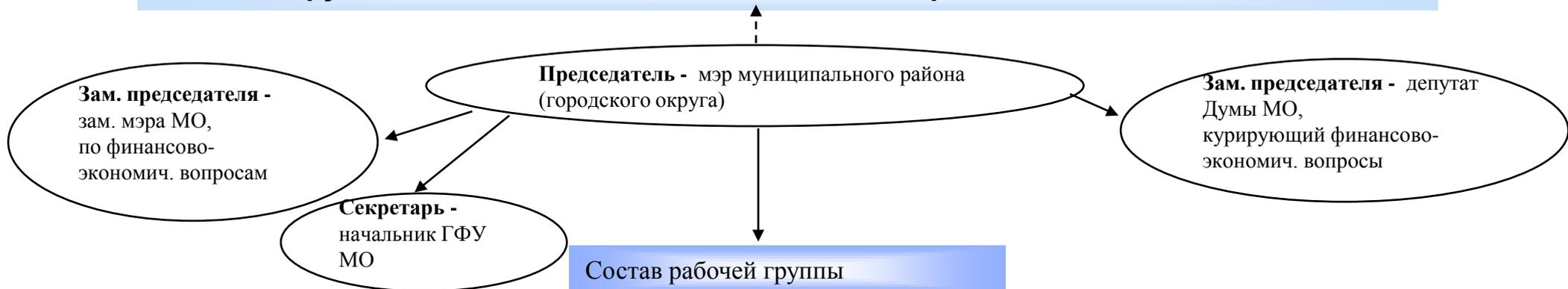
**Работа с крупными налогоплательщиками**

**Повышение собираемости налогов**

- комитеты по собираемости налогов (созданы при Правительстве области и в каждом МО);
- премия муниципалитетам за эффективность
- снижение недоимки по налогам и сборам (на 01.01.2013 – 1,6 млрд. руб.
- внедрение технологий геоинформационной системы территориального планирования

**Совершенствование налогового и бюджетного законодательства**

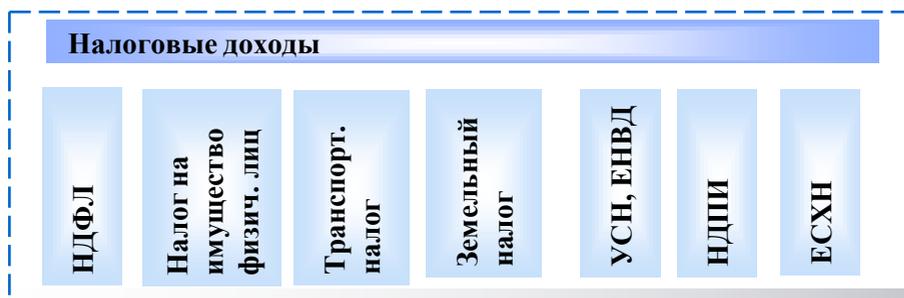
# Рабочая группа по повышению доходов консолидированного бюджета МО



**Цель:** Организация работы по увеличению доходной части консолидированного бюджета МО за счет дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов

## Принцип работы:

1. Мониторинг поступления налоговых и неналоговых доходов
2. Оценка соотношения налоговой базы и объема поступлений налоговых и неналоговых доходов
3. Раскрепление ответственных за работу по налоговым и неналоговым доходам:



## 1. Мероприятия во взаимодействии с УФНС России по Иркутской области

### 1.1. Работа с н/п, допустившими снижение отчислений за отчетный период

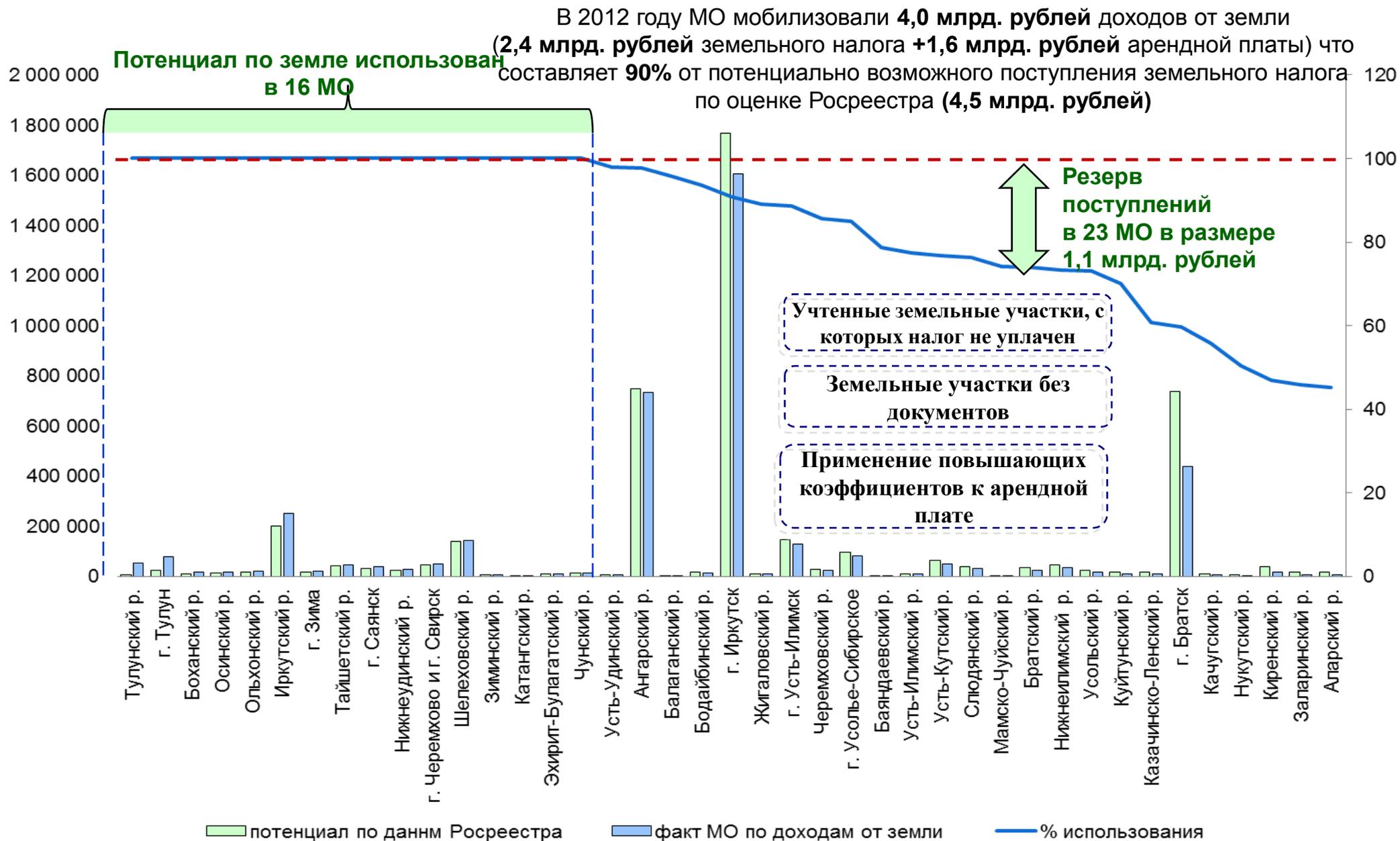
Положительная практика предоставления информации о налоговых агентах, допустивших снижение отчислений налога, позволяет дополнительно мобилизовать в бюджет не только НДС, но и сопутствующие налоги; своевременно выявить негативные экономические явления в экономике муниципальных образований.

### 1.2. Выявление налоговых агентов, уплачивающих НДС не по месту нахождения обособленных подразделений

Новшество 2012 года. В МО предоставлены списки налоговых агентов, перечисливших НДС в 2012г. в разрезе территорий (ОКАТО). Списки позволяют ОМСУ выявить отсутствующие в них предприятия, нарушающие налоговое законодательство, и принять меры к постановке на налоговый учет по месту нахождения обособленных подразделений. (выявление на территории Слюдянского района крупного предприятия и постановка на учет по месту нахождения обеспечила прирост поступлений НДС в бюджет Слюдянского района в размере **+9,0 млн. руб.** и в бюджет г. Слюдянка **+2,5 млн. руб. (+10%)**).

2. При заключении соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с крупнейшими налогоплательщиками Правительством Иркутской области реализуется подход, предусматривающий закрепление объемов и договоренностей о неснижении (или увеличении) не только отчислений налога на прибыль, но и НДС.

# ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДОХОДОВ ОТ ЗЕМЛИ – СООТНОШЕНИЕ ДАННЫХ РОСРЕЕСТРА И ПЛАНИРУЕМЫХ МЕСТНЫМИ БЮДЖЕТАМИ ДОХОДОВ ОТ ЗЕМЛИ



## НАПОЛНЯМОСТЬ ДОХОДАМИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В 2013-2015 ГОДАХ

2013 год

1. НДСЛ с иностранцев, осуществляющих деятельность на основании патента **+20%** (изм. 56-ОЗ)

+ 20-60\* млн. рублей

2. Патентная система н/о **+100%** (124-ОЗ, оценка УФНС)

+ 178 млн. рублей

3. Единый с/х налог **+30%** (94-ФЗ, передача областной части в местные бюджеты)

+ 27 млн. рублей

**∑ +225 (265) млн. рублей**

2014 год

1. НДСЛ с иностранцев, осуществляющих деятельность на основании патента **+20%** (изм. 56-ОЗ)

+ 21-63\* млн. рублей

2. Патентная система н/о **+100%** (124-ОЗ, оценка УФНС)

+ 184 млн. рублей

3. Единый с/х налог **+30%** (94-ФЗ, передача областной части в местные бюджеты)

+ 28 млн. рублей

4. Доходы от аренды и продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена **+20% в ГО** (244-ФЗ)

+ 137 млн. рублей

5. Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты **+10%** (244-ФЗ)

+ 632 млн. рублей

**∑ +1 002 (1 044) млн. рублей**

2015 год

1. НДСЛ с иностранцев, осуществляющих деятельность на основании патента **+20%** (изм. 56-ОЗ)

+ 22-66\* млн. рублей

2. Патентная система н/о **+100%** (124-ОЗ, оценка УФНС)

+ 189 млн. рублей

3. Единый с/х налог **+30%** (94-ФЗ, передача областной части в местные бюджеты)

+ 30 млн. рублей

4. Доходы от аренды и продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена **+20% в ГО** (244-ФЗ)

+ 130 млн. рублей

5. Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты **+10%** (244-ФЗ)

+ 651 млн. рублей

**∑ +1 022 (1 066) млн. рублей**

# СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ БАЗЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

---

## 1. Использование сформированных механизмов поддержки **инвестиционной деятельности** в субъекте РФ:

- содействие реализации приоритетных **региональных и межмуниципальных инвестиционных проектов**
- участие в отборе проектов за счет регионального **инвестиционного фонда**
- использование механизма государственных **гарантий**
- использование **механизмов ГЧП** (строительство социальных объектов, инфраструктуры)
- участие в **создании индустриальных парков**
- участие в создании **территориально-производственных кластеров**
- **развитие особой экономической зоны «Ворота Байкала»**
- взаимодействие с **институтами поддержки инвестиций** (центр поддержки инвестиционной деятельности, АСИ)

## 2. **Поддержка малого и среднего предпринимательства**

- центры поддержки предпринимательства
- микрофинансовые организации, грантовая поддержка ОМСУ
- работа с областным гарантийным фондом

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

1. Предоставить субъектам право самостоятельно определять нормативы отчислений налоговых доходов в местные бюджеты в зависимости от территории образования налога (сельских и городских поселений).

**Перераспределение в 2014 году в пользу областного бюджета 18,2% от НДФЛ полностью компенсирует дополнительную финансовую нагрузку (7,2 млрд. руб.), связанную с отнесением к полномочиям субъектов государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.**

2. Внесение изменений в налоговое законодательство, предоставляющих право налоговым органам использовать сведения Росреестра, позволяющие решить проблему неполного декларирования доходов физическими лицами, в особенности доходов, связанных с реализацией недвижимого имущества.

**Соответствующее обращение направлено в адрес Министерства финансов Российской Федерации.**

3. Перенести с 1 января 2014 года на 1 января 2016 года срок вступления в силу норм, регулирующих передачу полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации по исполнению государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

4. Ускорить поэтапную отмену льгот по налогу на имущество организаций для инфраструктурных объектов естественных монополий, установленных на федеральном уровне, перенеся срок полного прекращения их действия с 2019 года на 2015 год

5. Увеличить максимально возможную к установлению субъектами Российской Федерации ставку по налогу на имущество организаций с 2,2% до 2,5%.

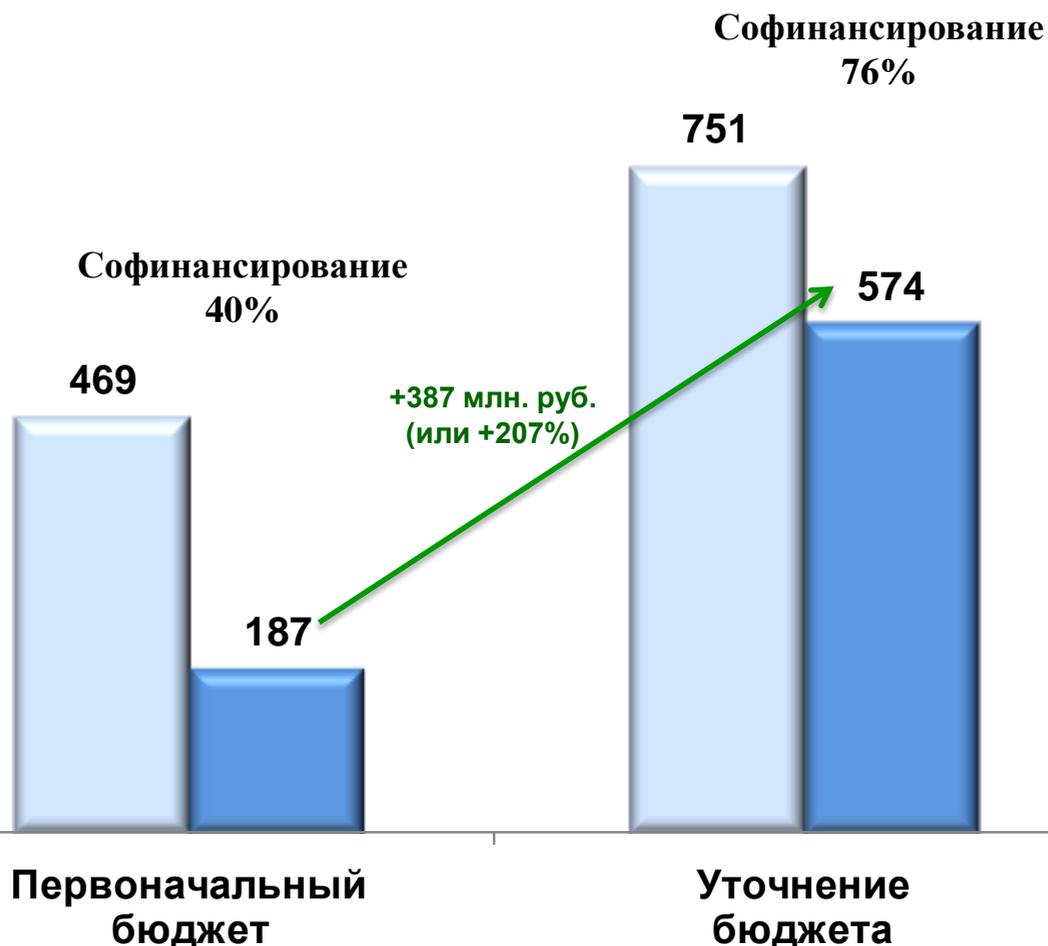
**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

**ПАРАМЕТРЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА НА 2013 ГОД  
(сравнение с первоначальным бюджетом)**

МЛН. РУБЛЕЙ

Наименование	2013 (закон)	2013 (проект)	Отклонение	Темп роста, %
<b>ДОХОДЫ, всего, в т.ч.:</b>	<b>86 105,9</b>	<b>97 560,0</b>	<b>+ 11 454,1</b>	<b>113%</b>
нецелевые	81 296,9	89 023,5	+ 7 726,6	110%
целевые	4 809,0	8 536,5	+ 3 727,5	178%
<b>РАСХОДЫ, всего, в т.ч.:</b>	<b>88 061,4</b>	<b>110 577,7</b>	<b>+ 22 516,3</b>	<b>126%</b>
нецелевые	83 252,4	99 060,0	+ 15 807,6	119%
целевые	4 809,0	11 517,7	+ 6 708,7	240%
<b>ДЕФИЦИТ(-) ПРОФИЦИТ(+)</b>	<b>- 1 955,5</b> 2,5%	<b>- 13 017,7</b> 14,9%	<b>- 11 062,2</b>	<b>666%</b>

Работникам муниципальных учреждений культуры



Поселениям средства (**501,9**) распределены исходя доли ФОТ культуры в доходах, общий объем средств при этом определен, как факт 2012 года (198,9) и 50% доп.потребности (303=606/2).

ГО средства (**72,3**) распределены с учетом уровня БО после выравнивания, общий объем средств при этом определен, как 50% доп.потребности (144,6/2)

Условия предоставления:

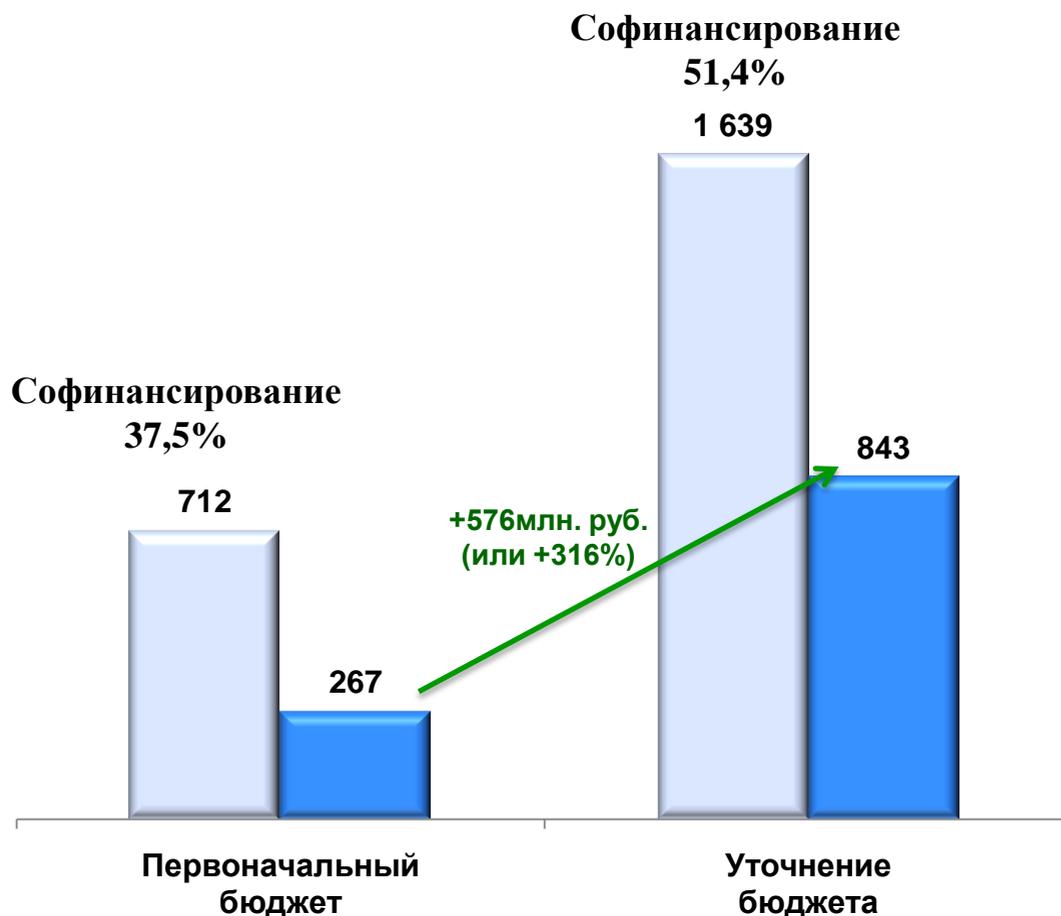
- 1) соблюдение значений, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 №2606-р;
- 2) принятие "дорожных карт" по культуре;
- 3) Повышение ЗП работникам доп.образования в сфере «Культура»

-  - потребность в средствах на повышение заработной платы
-  - субсидия из областного бюджета

# ОКАЗАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОМОЩИ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ НА ПОВЫШЕНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ СОГЛАСНО УКАЗАМ ПРЕЗИДЕНТА РФ

**Педагогическим работникам** дошкольных образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей

МЛН. РУБЛЕЙ



Средства распределены с учетом направления МО 50% выигрыша от передачи здравоохранения на уровень субъекта исходя из доп. потребности местных бюджетов в средствах на повышение ЗП:

- 1) **1 065,7 млн. рублей** педагогам МДОУ;
- 2) **405,0 млн. рублей** педагогам ДОД

Условия предоставления:

- 1) соблюдение значений, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 №2190-р;
- 2) принятие "дорожных карт" по образованию

-  - потребность в средствах на повышение заработной платы
-  - субсидия из областного бюджета

# СХЕМА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА РЕЗУЛЬТАТ

ГУБЕРНАТОР			
ЦЕЛЬ 1	показатель	значение, план	значение, факт
	чел.	10 000	
	ед.	2 000	
	...	...	

ВЕДОМСТВО 1			
ЗАДАЧА 1	показатель	значение, план	значение, факт
	м.	15 000	
	...	...	
	...	...	

УЧРЕЖДЕНИЕ 1			
УСЛУГА 1	показатель	значение, план	значение, факт
		м.	15 000
МЕРОПРИЯТИЕ 1	чел.	12 000	
	...	...	

БЮДЖЕТ			
МЕРОПРИЯТИЕ 1	КБК	сумма, план	сумма, факт
	”””	300 000	
	”””	180 000	
	<b>ИТОГО:</b>	<b>480 000</b>	

# СХЕМА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА РЕЗУЛЬТАТ

ГУБЕРНАТОР			
ЦЕЛЬ 1	показатель	значение, план	значение, факт
	чел.	10 000	12 000
	ед.	2 000	1 900
	...	...	...

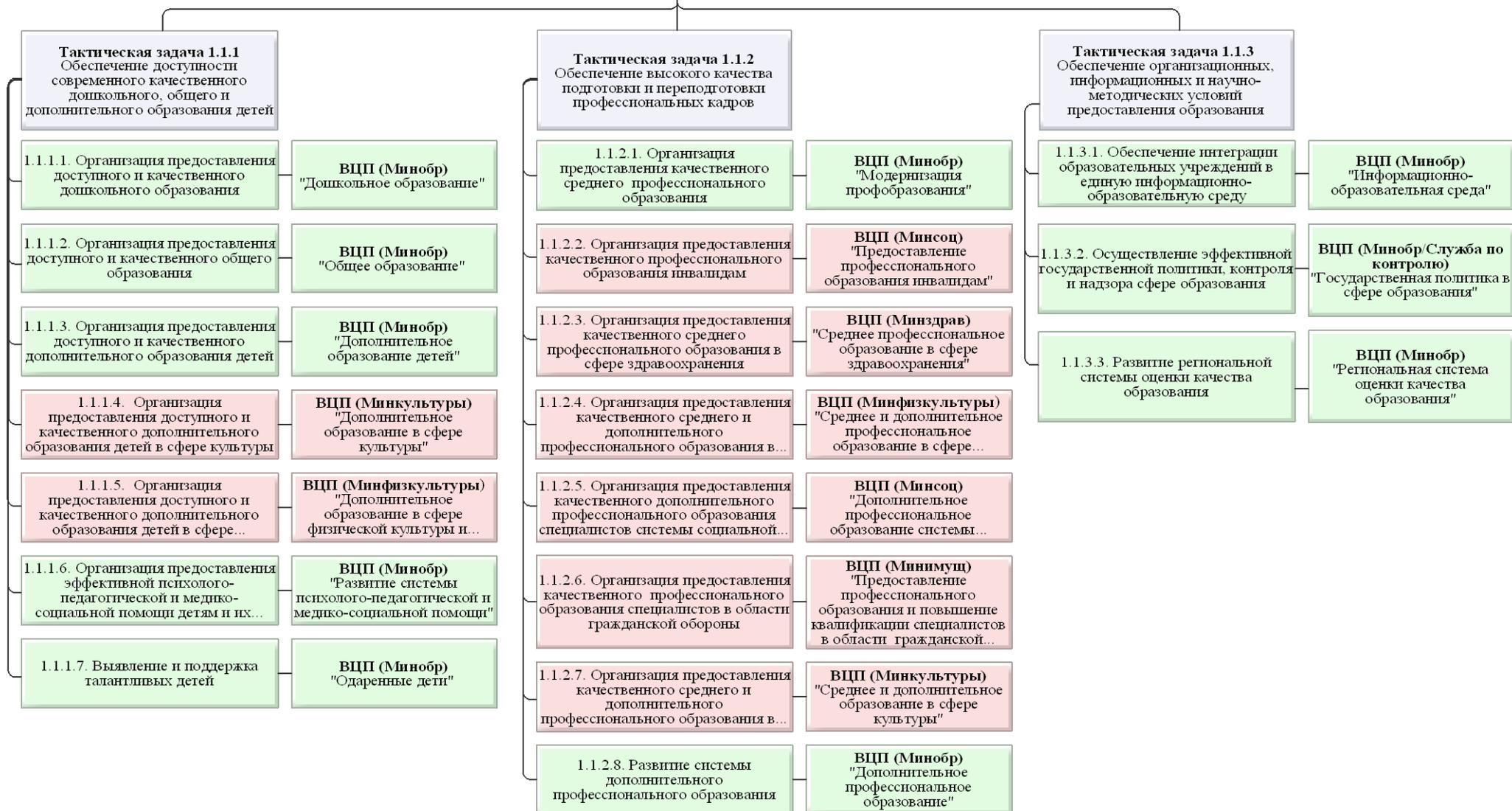
ВЕДОМСТВО 1			
ЗАДАЧА 1	показатель	значение, план	значение, факт
	м.	15 000	14 000
	...	...	...
	...	...	...

УЧРЕЖДЕНИЕ 1			
УСЛУГА 1	показатель	значение, план	значение, факт
	м.	15 000	16 000
МЕРОПРИЯТИЕ 1	чел.	12 000	11 000
	...	...	...

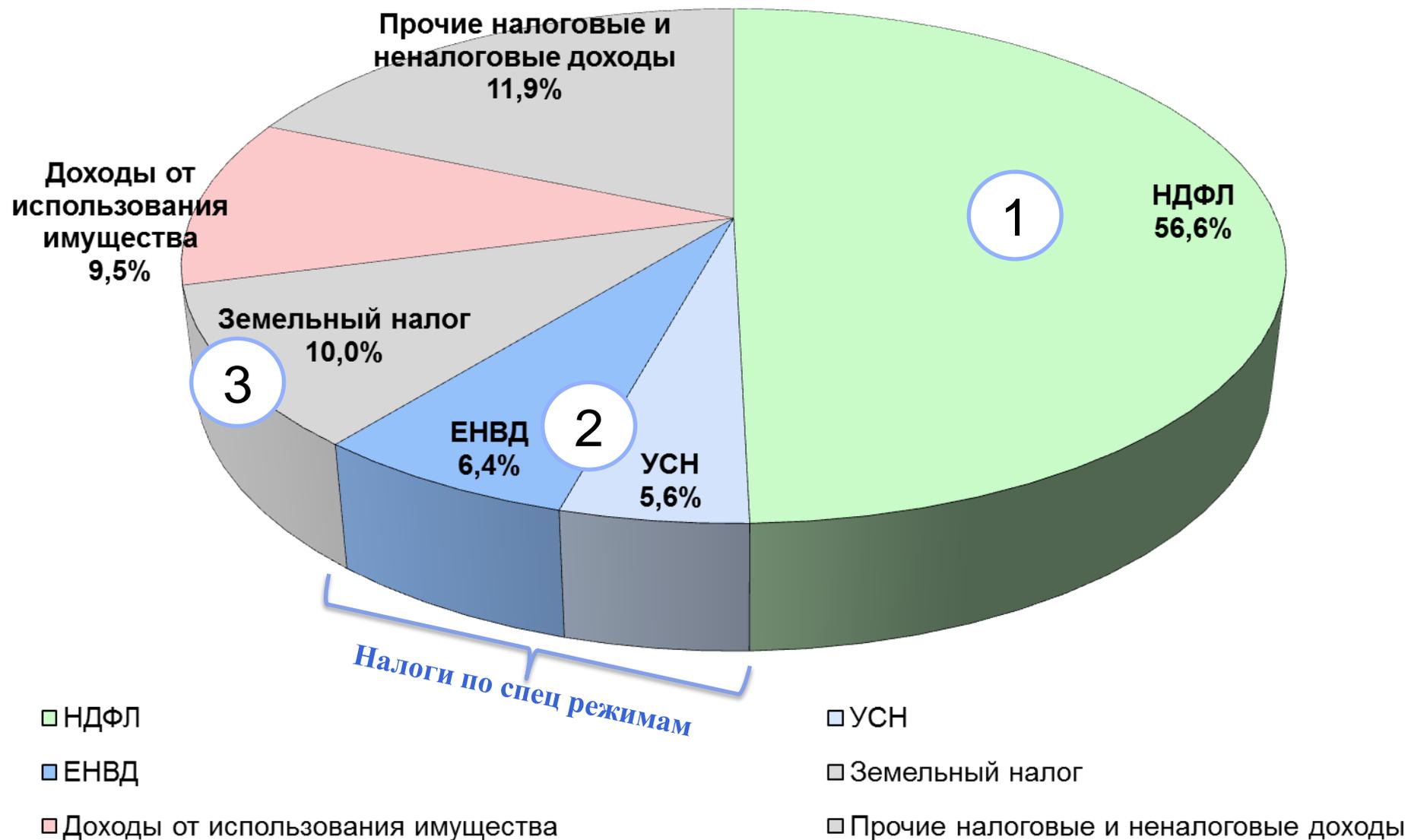
				БЮДЖЕТ
МЕРОПРИЯТИЕ 1	КБК	сумма, план	сумма, факт	
	,,,	300 000	300 000	
	,,,	180 000	175 000	
	<b>ИТОГО:</b>	480 000	475 000	

# СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ

**Тактическая цель 1.1**  
Повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического и инновационного развития Иркутской области



# СТРУКТУРА НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ (ПО СОСТОЯНИЮ НА 1.12.2012)



## НЕДОИМКА ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

МЛН. РУБ.

Наименование показателя	01.01.2012	01.01.2013	Рост (+), снижение (-)	
			млн. руб.	%
Налог на доходы физических лиц	519,7	500,1	-19,6	-3,8%
Упрощенная система налогообложения	70,5	100,9	+30,4	+43,1%
ЕНВД	178,9	181,0	+2,1	+1,2%
Налог на имущество физических лиц	284,3	375,0	+90,7	+31,9%
Земельный налог	203,9	288,8	+84,9	+57,3%
Прочие налоговые доходы	213,0	116,2	-96,8	-45,4%
<b>ИТОГО</b>	<b>1 470,3</b>	<b>1 562,0</b>	<b>+ 91,7</b>	<b>+6,2%</b>

Рост налоговых и неналоговых доходов в 2012 году **(+1,3 млрд. рублей или +6%)** мог быть выше, так как сопровождается ростом недоимки по основным налогам местных бюджетов, за исключением НДФЛ.

# МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ОТ ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА

## **1. Работа, направленная на наиболее полное использование потенциала доходов от земли, в том числе вовлечение в налогообложение 576 тыс. земельных участков (по данным Росреестра)**

- предоставление в налоговые органы сведений о земельных участках в соответствии с п.9.2 ст.85 НК РФ;
- дополнение характеристиками, недостающими для определения кадастровой стоимости;
- стимулирование граждан к оформлению прав собственности.

## **2. Усиление качества муниципального земельного контроля, оказывающего непосредственное влияние на собираемость земельного налога.**

Незначительное количество взыскиваемых штрафов; низкий уровень (отсутствие НПА, должного внимания со стороны глав МО).

## **3. Вовлечение в налогообложение земель, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд (Федеральный закон от 29.11.2012 № 202-ФЗ).**

Дополнительные поступления налога ожидаются в районах, где дислоцируются ВЧ (Аларский, Братский, Нижнеилимский р-ны и гг. Иркутск, Зима, У-Сибирское); в целях повышения качества планирования доходной части требуется оценка дополнительных поступлений со стороны ФНС.

## **4. Подготовка доклада о готовности Иркутской области к введению местного налога на недвижимое имущество и его влиянии на наполняемость местных бюджетов.**

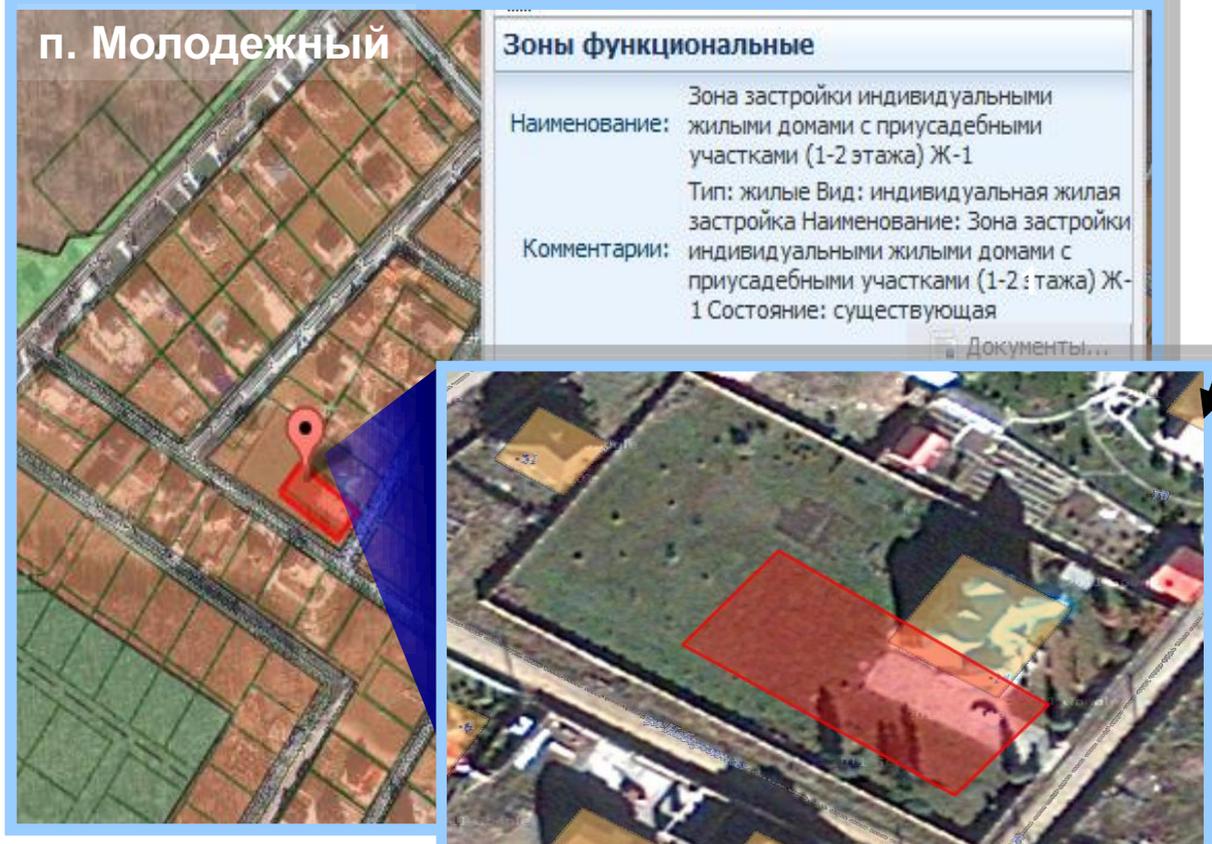
Подготовка настоящего документа в соответствии с Распоряжением Правительства Иркутской №93-рп области должна быть осуществлена в I квартале 2013 года; размещение на сайте областного минфина.

# ВНЕДРЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ГЕОИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Система позволяет осуществлять межведомственное электронное взаимодействие на основе геоинформационных технологий для реализации государственных функций и предоставления государственных услуг.

## Возможности РГИС ТП

На карте видно, что на учете стоит только часть используемого земельного участка.



### Характеристики участка:

Используемая площадь – 45 соток

Оформленная площадь – 15 соток

Недополученный налог – 3 200 руб.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНО:** Для упорядочивания сферы земельных отношений и в целях ускорения разработки документов терр.планирования в области реализуется подпрограмма «Территориальное планирование муниципальных образований».

В 2009 - 2012 гг. было выделено муниципальным образованиям из областного бюджета **584,3** млн. руб., в том числе в 2012 г. – **391,1** млн.руб.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ НДСЛ МЕЖДУ МР И ГО

МЛН. РУБЛЕЙ

	2011 год				сумма в 2011г.	2012 год				сумма в 2012г.
	БК РФ		Ст.58 БК (10%)	в 2011 году		БК РФ		Ст.58 БК (20%)	в 2012 году	
ГО	30%	+	10%	= 40%	6 904	20%	+	16%	= 36%	7 195 +291 (+4%)
МР	20%	+	10%	= 30%	3 735	10%	+	25,79%	= 35,79%	5 089 +1 354 (+36%)
ГСП	10%	+	0%	= 10%	1 256	10%	+	0%	= 10%	1 439 +183 (+15%)
Местные	30%	+	10%	= 40%	11 895	20%	+	20%	= 40%	13 723 +1 828 (+15%)
Областной	70%	-	10%	= 60%	17 800	80%	-	20%	= 60%	20 465 +2 665 (+15%)

\* в 2012 году в местные бюджеты в соответствии с Законом Иркутской области № 56-оз передано 20,14% от НДСЛ – условие ст.58 БК РФ выполнено!

# ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2013 ГОД

## КОНКУРСНЫЙ ОТБОР ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

млн. руб.

Государственные гарантии      Инвестиционный Фонд

МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ КОМПЛЕКС

150

0

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

330

414

ГЛУБОКАЯ ЛЕСОПЕРЕРАБОТКА

100

1 264

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

120

122

ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ ПАРКИ (ТЕХНОПАРКИ)

0

1 700

Объем государственных гарантий\* на 2013 г.

**700**  
млн. руб.

Потребность в строительстве инфраструктуры на 2013 г. (объем ИнвестФонда)

**3,5**  
млрд. руб.

Объем государственных гарантий и регионального инвестиционного фонда обоснован по данным мониторинга инвестиционных проектов на территории Иркутской области

\* Государственные гарантии не могут превышать 70% от суммы долгового обязательства

# ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ ПАРК «ЧИСТЫЕ КЛЮЧИ»

**Уполномоченная компания: ОАО «Центр поддержки инвестиций Иркутской области»** (100% пакетом акций Иркутской области)

**Источник финансирования:** Инвестиционный фонд Иркутской области

**Объем финансирования – 550 млн. руб.:**

Концепция индустриального парка – 270 т.руб.

Проекты планировки и межевания – 9 млн. руб.

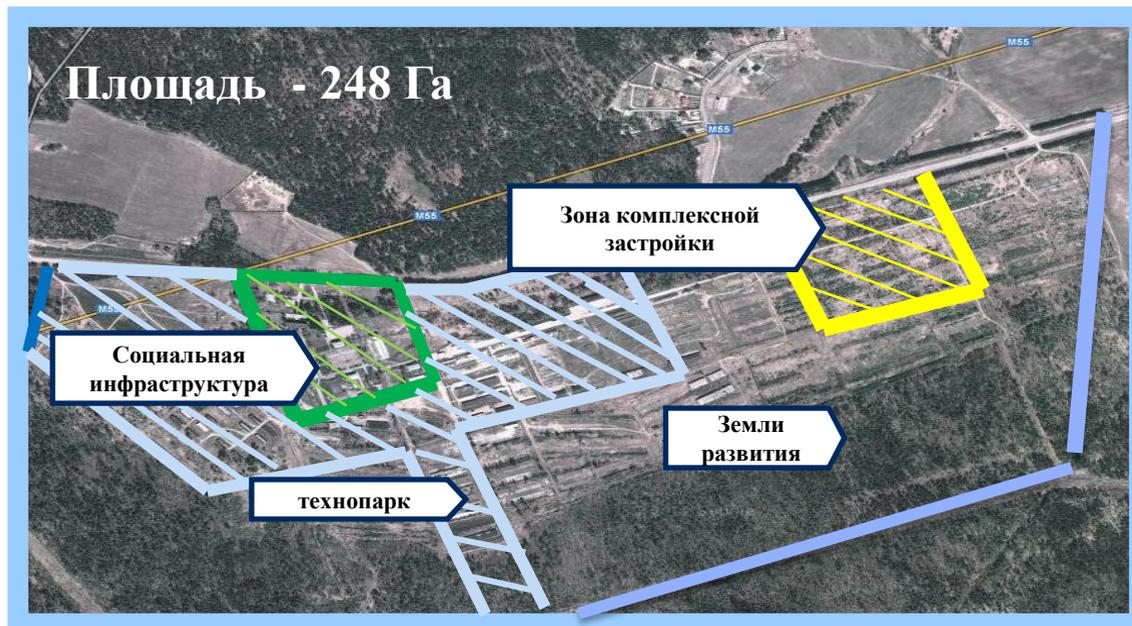
Ремонт объектов недвижимости – 174 млн. руб.

Ремонт системы водоотведения – 120 млн. руб.

Ремонт системы теплоснабжения – 90 млн. руб.

Обеспечение инфраструктурой площадок резидентов – 156 млн. руб.

**Вид деятельности – транспортно-логистический парк**



Наименование парка	Площадь, га	Стоимость работ (областной бюджет), млн. руб.
1. «Чистые ключи» (транспортно-логистический парк)	239	550
2. «Усолье» (химико-фармацевтическое производство)	230	528
3. «Парк в сфере высоких технологий»	5	800

Деятельность Корпорации предполагает участие в развитии Индустриального парка «Байкальский» (п.Култук), создании Агропарка «Усть-Ордынский», Транспортно-логистического парка Севера Иркутской области (Тайшет-Киренск-Усть-кут)

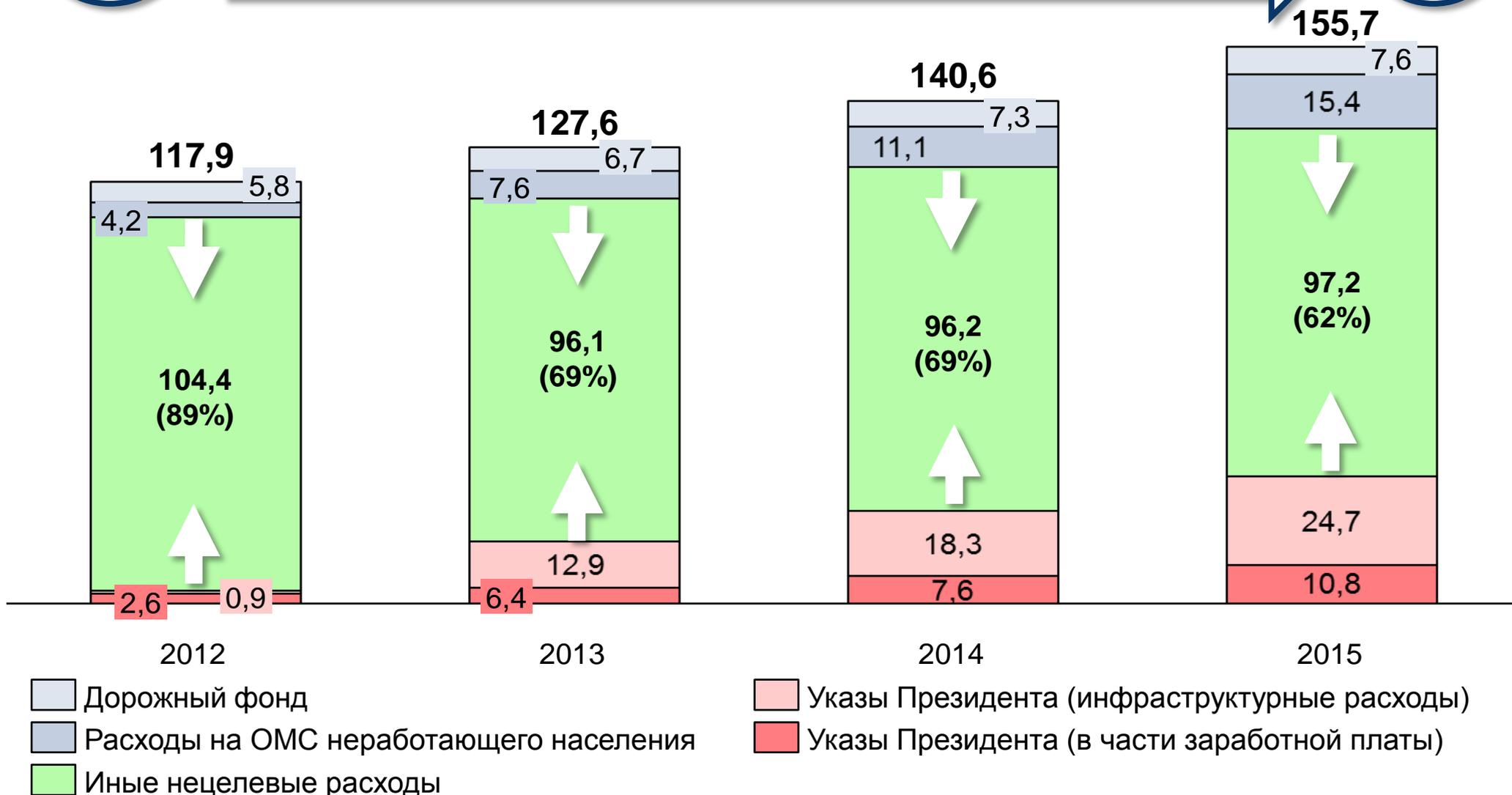
# СНИЖЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ГИБКОСТИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ\*

МЛРД. РУБЛЕЙ

11%

Снижение финансовой гибкости бюджета за счет роста доли связанных расходов более чем в три раза

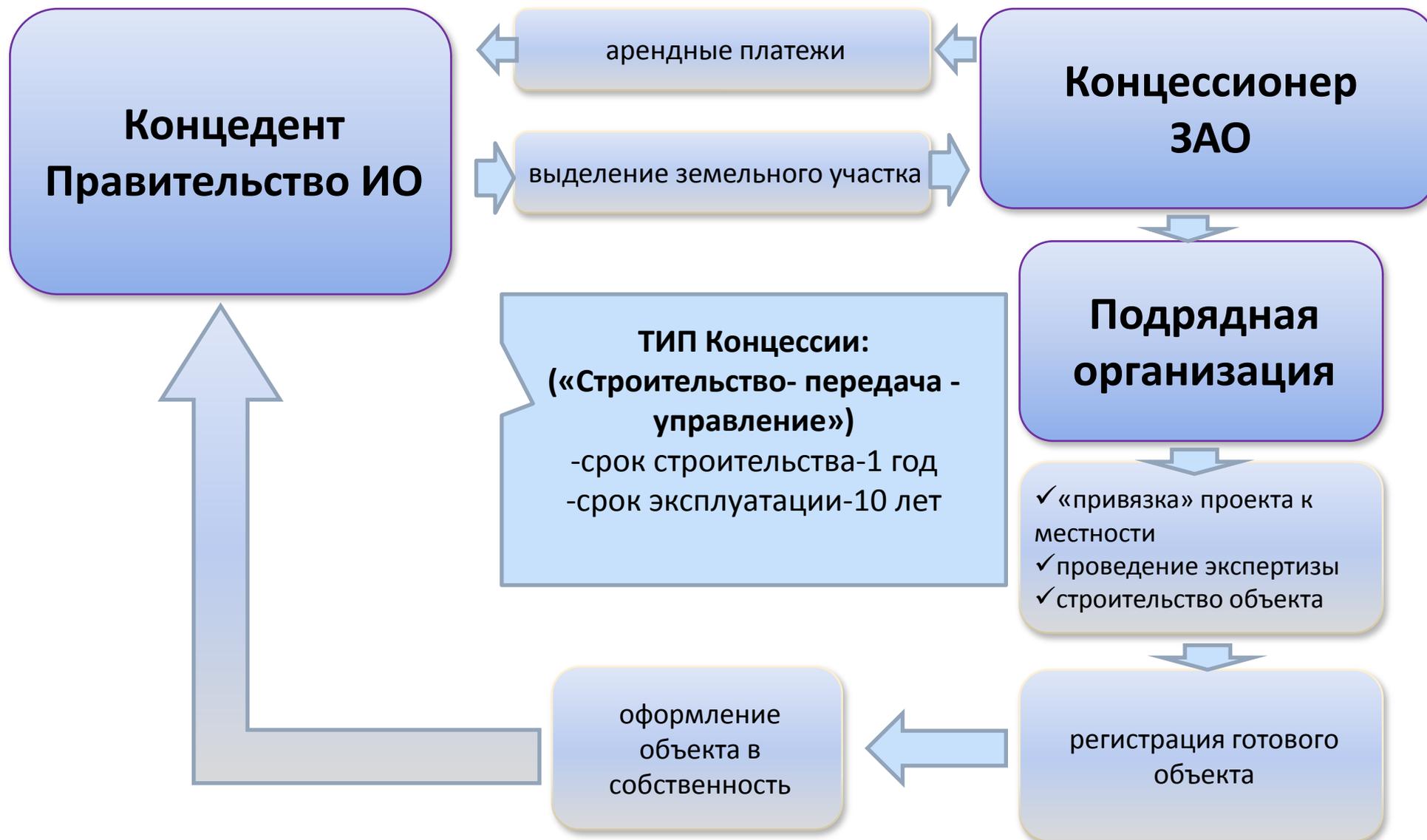
38%



\* Расчет произведен с учетом 100% потребности в финансовых ресурсах на реализацию Указов Президента



**СХЕМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ  
В РАМКАХ УКАЗА № 599 «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ»**



# ПЕРЕДАЧА С 1 ЯНВАРЯ 2014 ГОДА МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ОБЛАСТНОЙ УРОВЕНЬ

МЛН. РУБЛЕЙ

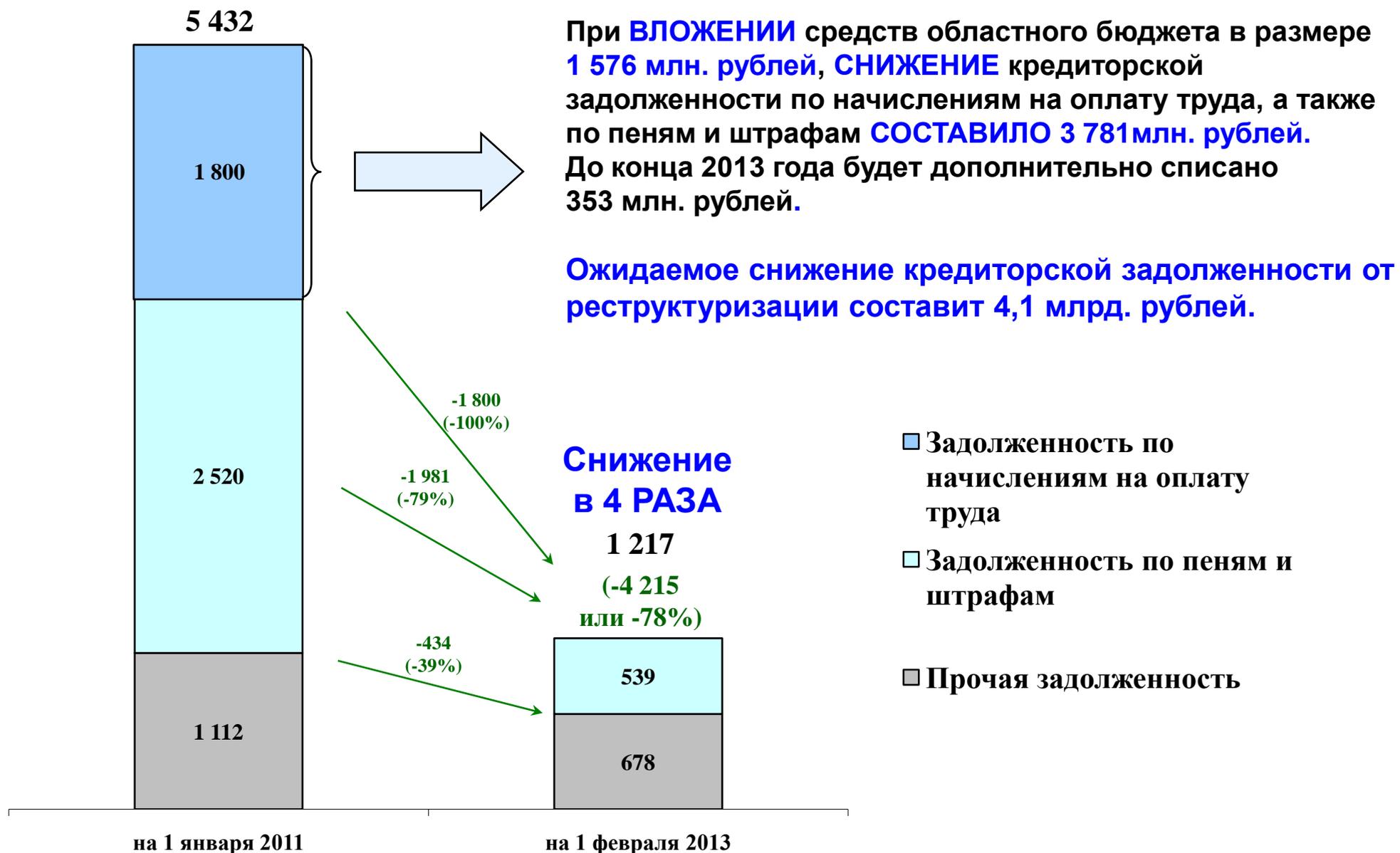
При сокращении всей нецелевой финансовой помощи муниципальным районам (городским округам) из областного бюджета с 1 января 2014 года в сумме 4 954 млн. рублей, дополнительно потребуется 2 262 млн. рублей для финансирования заработной платы работникам дошкольных образовательных учреждений.

Для обеспечения финансовой стабильности местных бюджетов необходимо исключить из бюджетного законодательства требование о передаче в местные бюджеты не менее 20% от НДФЛ, предоставив субъектам право самостоятельно определять нормативы отчислений налоговых доходов в местные бюджеты



# ПРОВЕДЕНИЕ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ И СНИЖЕНИЕ КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

МЛН. РУБЛЕЙ



# ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ «МАЙСКИХ» УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НЕ ТОЛЬКО В НЕХВАТКЕ СРЕДСТВ И ФИНАНСОВОЙ ПОМОЩИ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, НО И В НЕЭФФЕКТИВНОМ ИХ РАСХОДОВАНИИ

ИЗ 7 895,1 МЛН. РУБЛЕЙ, ПРОВЕРЕННЫХ СЛУЖБОЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ 650,6 МЛН. РУБЛЕЙ (ИЛИ 8%) ЯВЛЯЮТСЯ НЕЭФФЕКТИВНО ИСПОЛЬЗОВАННЫМИ

Нецелевое использование бюджетных средств	17,3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- оплата работ по благоустройству территории дома культуры, не относящегося к мун. собственности;</li> <li>- оплата строительных работ, вместо оплаты работ по установке общедомовых (коллективных) приборов учета;</li> <li>- направление средств на оплату труда мед. персонала иным работникам;</li> <li>- выполнение работ по кап. ремонту при отсутствии потребности в данных работах;</li> <li>- двойная оплата за одни и те же виды работ</li> </ul>
Неэффективное использование бюджетных средств	95,9	<ul style="list-style-type: none"> <li>- не востребование деб. задолж. при неисполнении мун. контракта;</li> <li>- не освоение средств из ОБ;</li> <li>- завышение возмещения затрат по перевозке ГСМ и грузов для Тофаларии;</li> <li>- предоплата (аванс), не предусмотренный мун. контрактом;</li> <li>- содержание сверхнормативной численности заместителей мэра района;</li> <li>- завышение себестоимости товаров первой необходимости;</li> <li>- мат. затраты для исполнения обл.гос.полномочий сверх нормативов;</li> <li>- оплата за работы по бурению скважин, не исп-ых по назначению;</li> <li>- не предъявление неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств</li> </ul>
Нарушения Федерального закона 94-ФЗ	50,9	<ul style="list-style-type: none"> <li>- заключение мун. контрактов без проведения торгов;</li> <li>- внесение изменений в цену мун. Контракта</li> </ul>
Неправомерное использование бюджетных средств	169,3	
Неправильное применение бюджетной	240,7	
Непредъявление санкций,недопоступление	5,8	
Прочее	70,8	принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов
<b>ВСЕГО</b>	<b>650,6</b>	