

# О деятельности территориальных органов Минюста России по обеспечению единства правового пространства в муниципальных образованиях Сибирского федерального округа

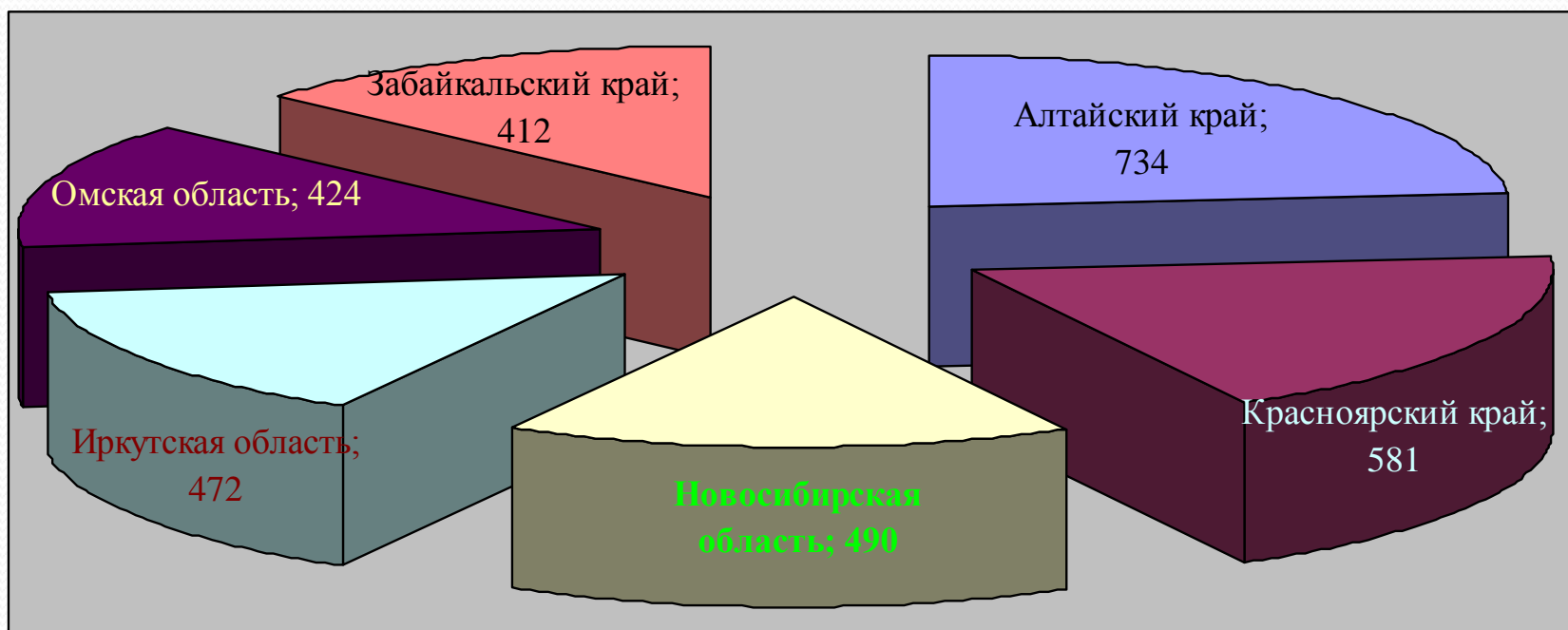
Начальник Главного управления Министерства юстиции  
Российской Федерации по Новосибирской области

**Плотников А.И.**

# Слайд 1 КОЛИЧЕСТВО МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

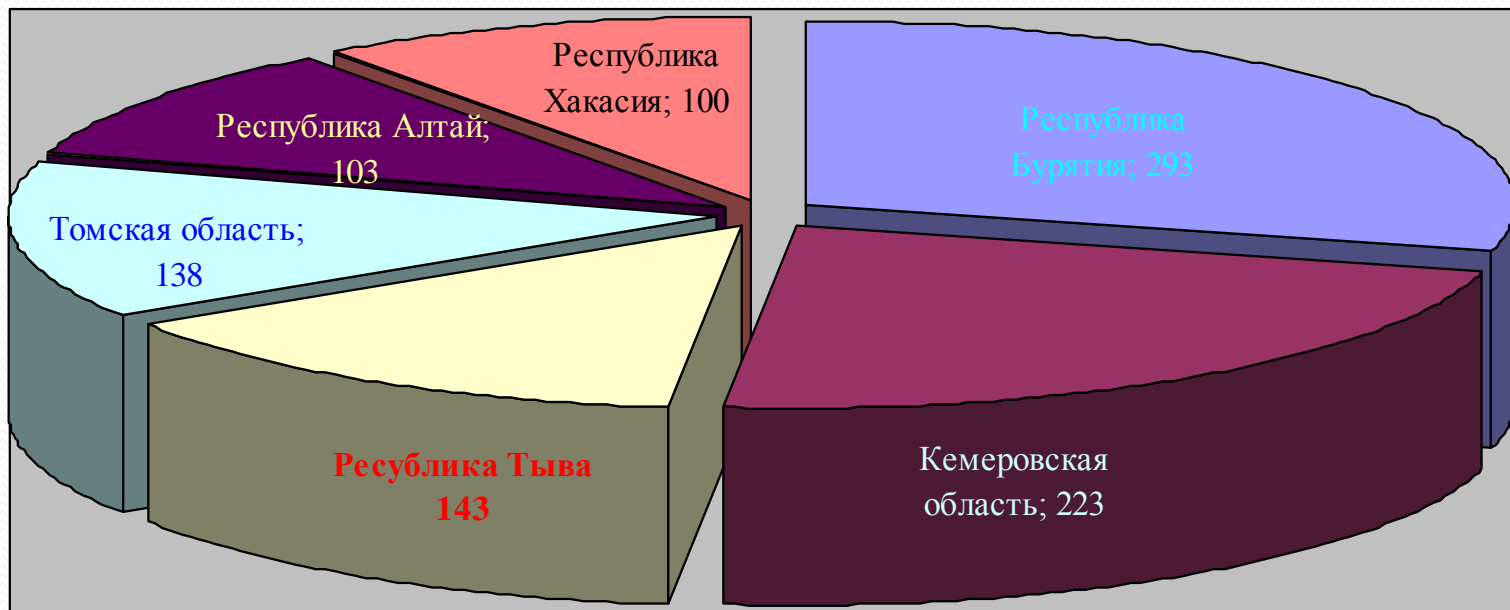
*Всего 413 муниципальных образований*

**Субъекты Российской Федерации с наибольшим числом муниципальных образований**



# Слайд 1 КОЛИЧЕСТВО МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

## Субъекты Российской Федерации с наименьшим числом муниципальных образований



## Слайд 2 Федеральные законы:

- от 06.10.1999 № **184-ФЗ** "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- от 06.10.2003 № **131-ФЗ** "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- от 12.06.2002 № **67-ФЗ** "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";
- от 17.07.2009 № **172-ФЗ** "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";
- от 21.07.2005 № **97-ФЗ** "О государственной регистрации уставов муниципальных образований";
- от 09.02.2009 № **8-ФЗ** "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"

## Слайд 3 Указ Президента Российской Федерации:

- от 13.10.2004 № **1313** "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации";

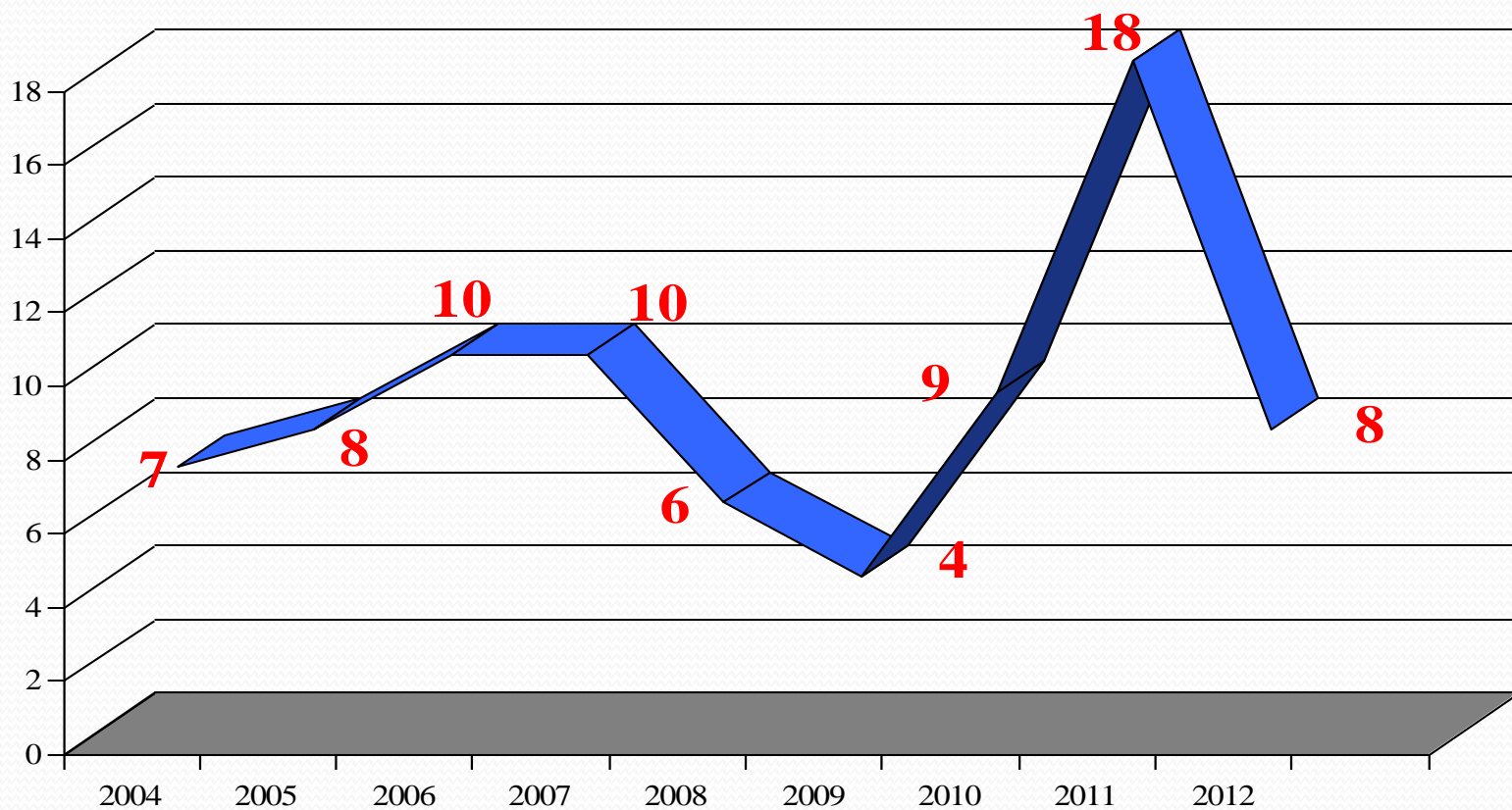
## Слайд 4 постановления Правительства Российской Федерации:

- от 26.02.2010 № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";
- от 10.09.2008 № 657 "О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов".

## Слайд 5 приказы Минюста России:

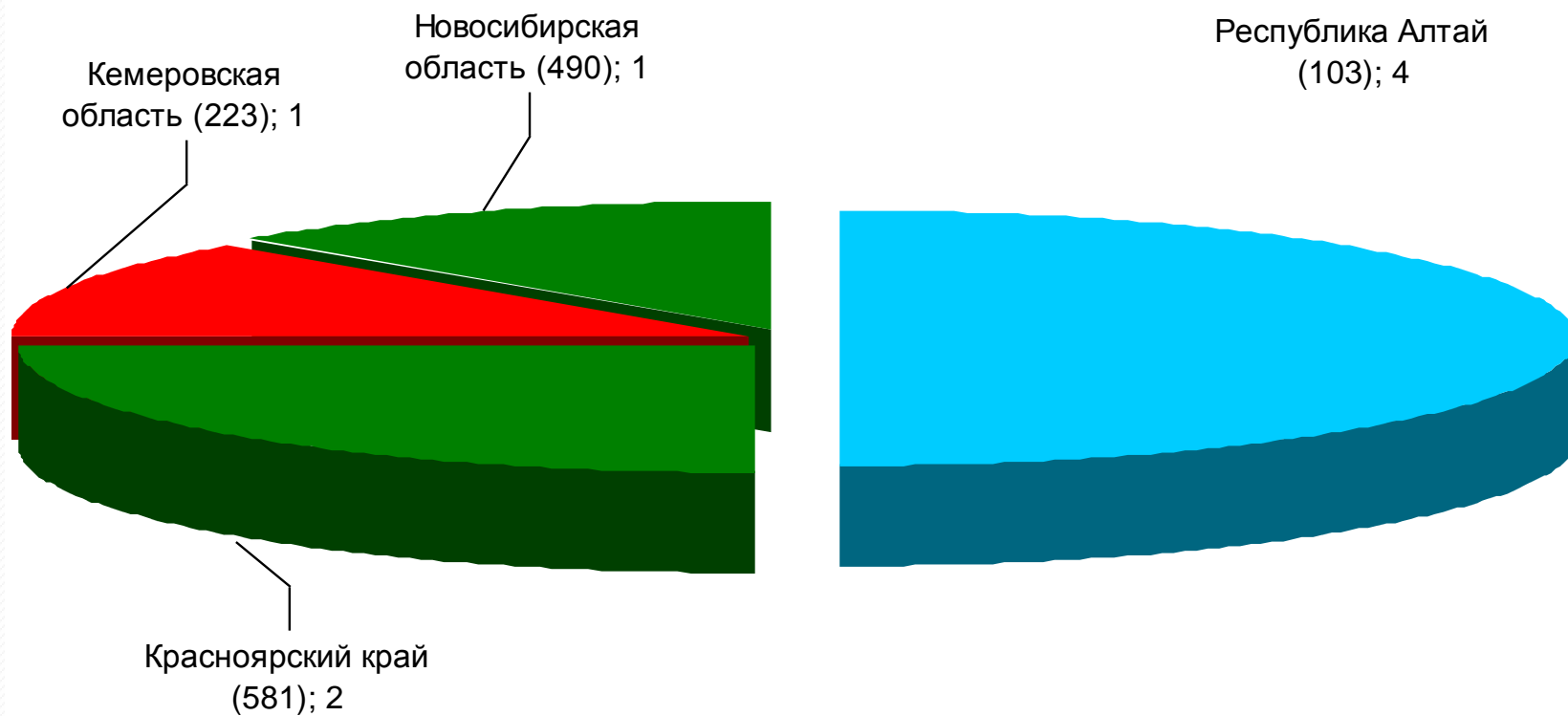
- от 21.05.2009 № **147** "Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации";
- от 21.05.2009 № **146** "Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации";
- от 01.04.2010 № **77** "Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований";
- от 24.08.2005 № **139** "Об утверждении Положения о порядке ведения государственного реестра уставов муниципальных образований и обеспечения доступности сведений, включенных в него";
- от 31.05.2012 № **88** "Об утверждении Методических рекомендаций по проведению государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований";
- от 19.12.2008 № **298** "Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов";
- от 14.02.2008 № **31** "Об утверждении Положения об организации работы по ведению государственных реестров уставов муниципальных образований и муниципальных образований Российской Федерации в электронном виде";
- от 03.07.2009 № **203** "Об утверждении форм свидетельств о государственной регистрации Устава муниципального образования";
- от 22.12.2008 № **300** "Об утверждении Порядка предоставления сведений, содержащихся в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов".

## Слайд 6 ДИНАМИКА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

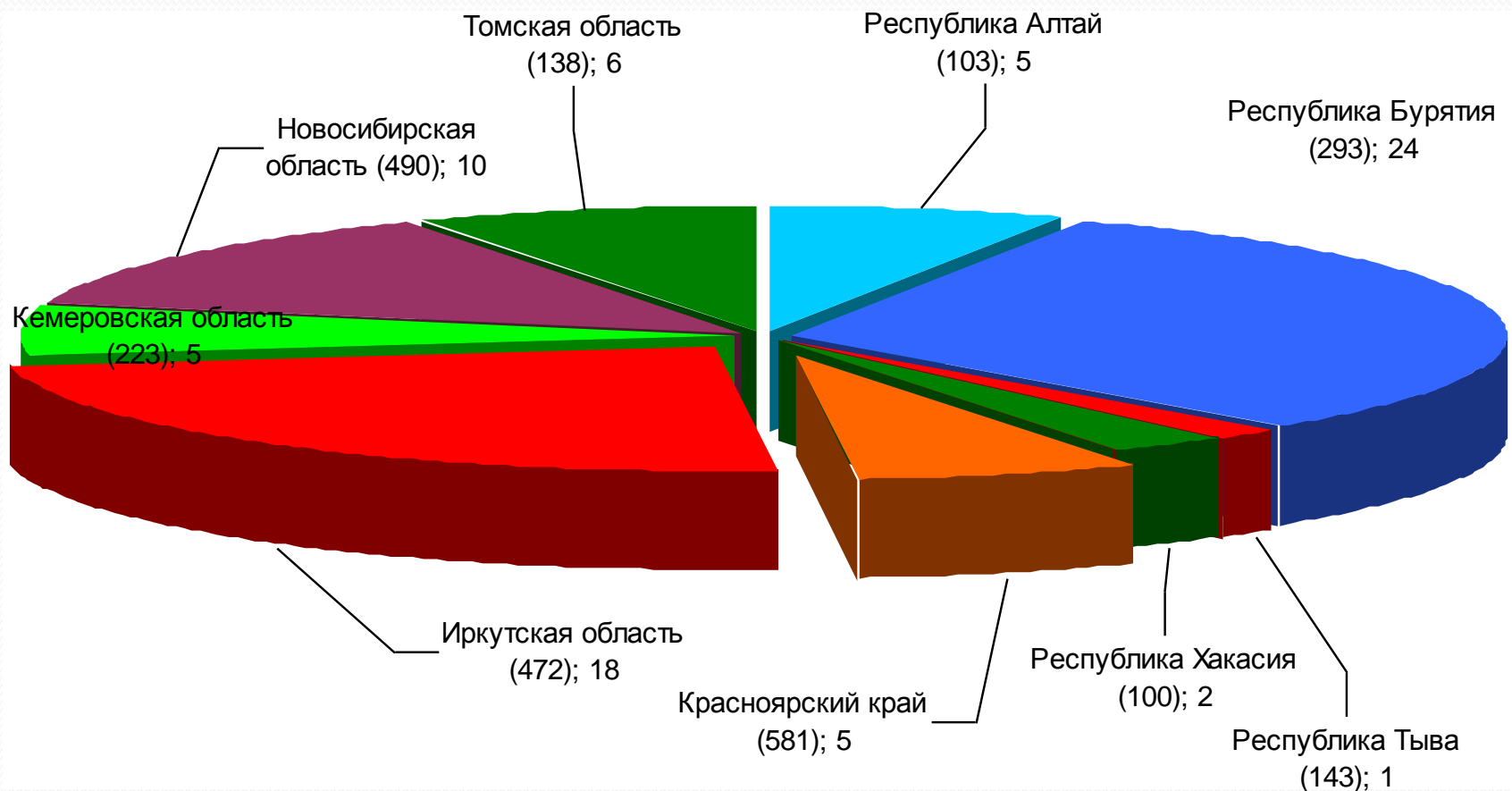




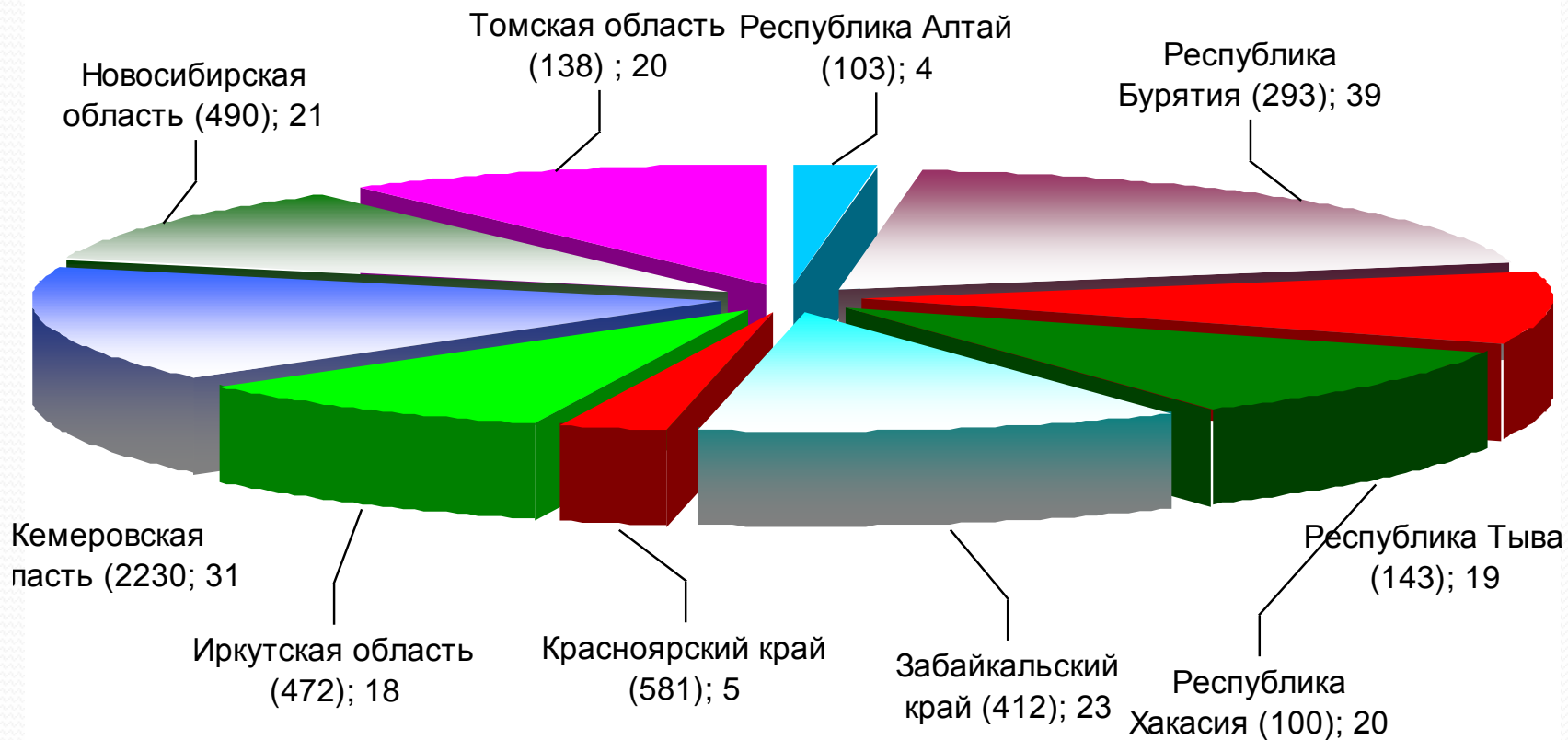
# Слайд 7 КОЛИЧЕСТВО УСТАВОВ, НЕ ПРИВЕДЕННЫХ В СООТВЕТСТВИЕ С ВНЕСЕННЫМИ ИЗМЕНЕНИЯМИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО 2009 ГОДА (8)



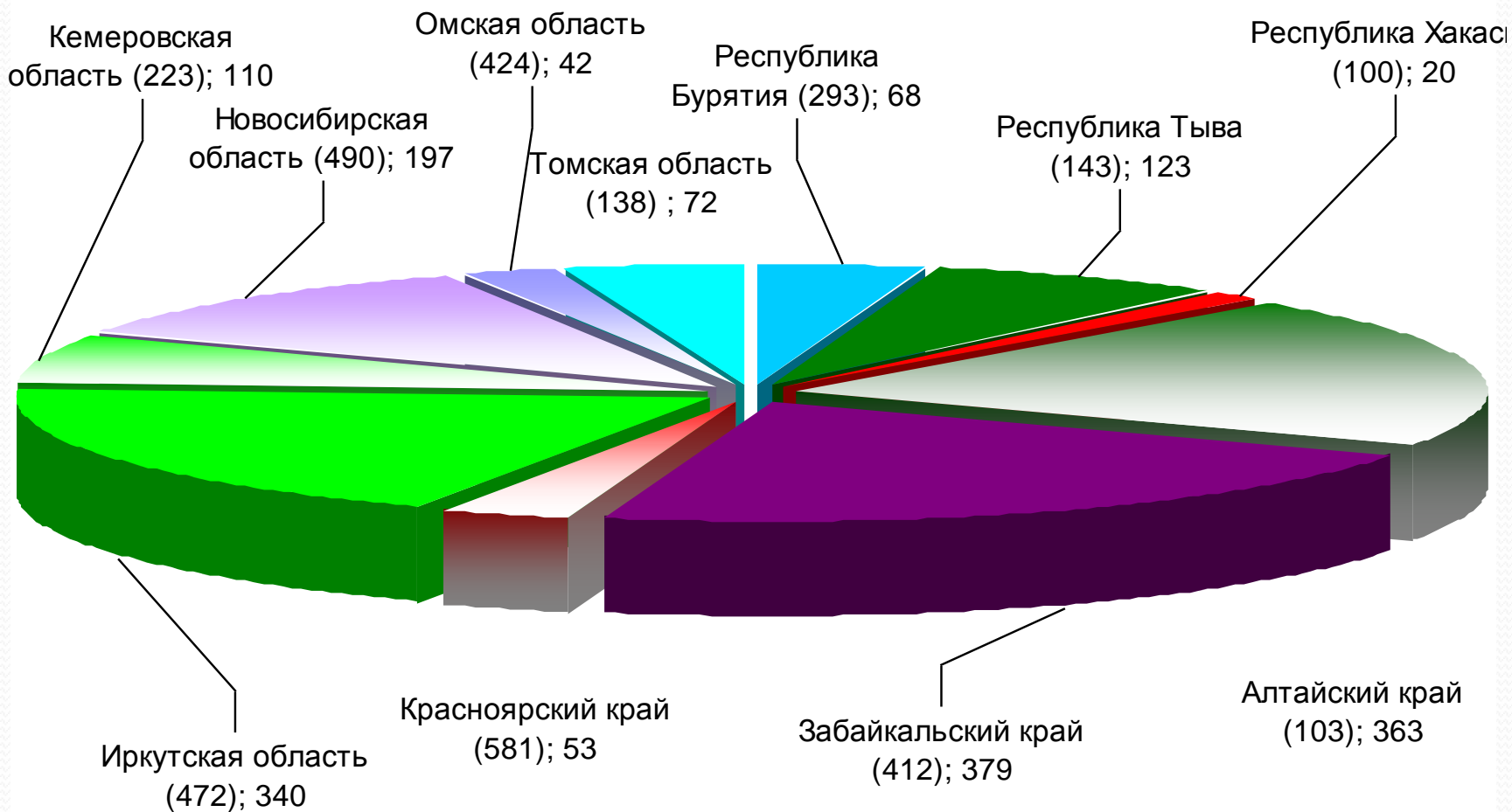
# Слайд 8 КОЛИЧЕСТВО УСТАВОВ, НЕ ПРИВЕДЕННЫХ В СООТВЕТСТВИЕ С ВНЕСЕННЫМИ ИЗМЕНЕНИЯМИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО 2010 ГОДА (59)



# Слайд 9 КОЛИЧЕСТВО УСТАВОВ, НЕ ПРИВЕДЕННЫХ В СООТВЕТСТВИЕ С ВНЕСЕННЫМИ ИЗМЕНЕНИЯМИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО 2011 ГОДА (200)



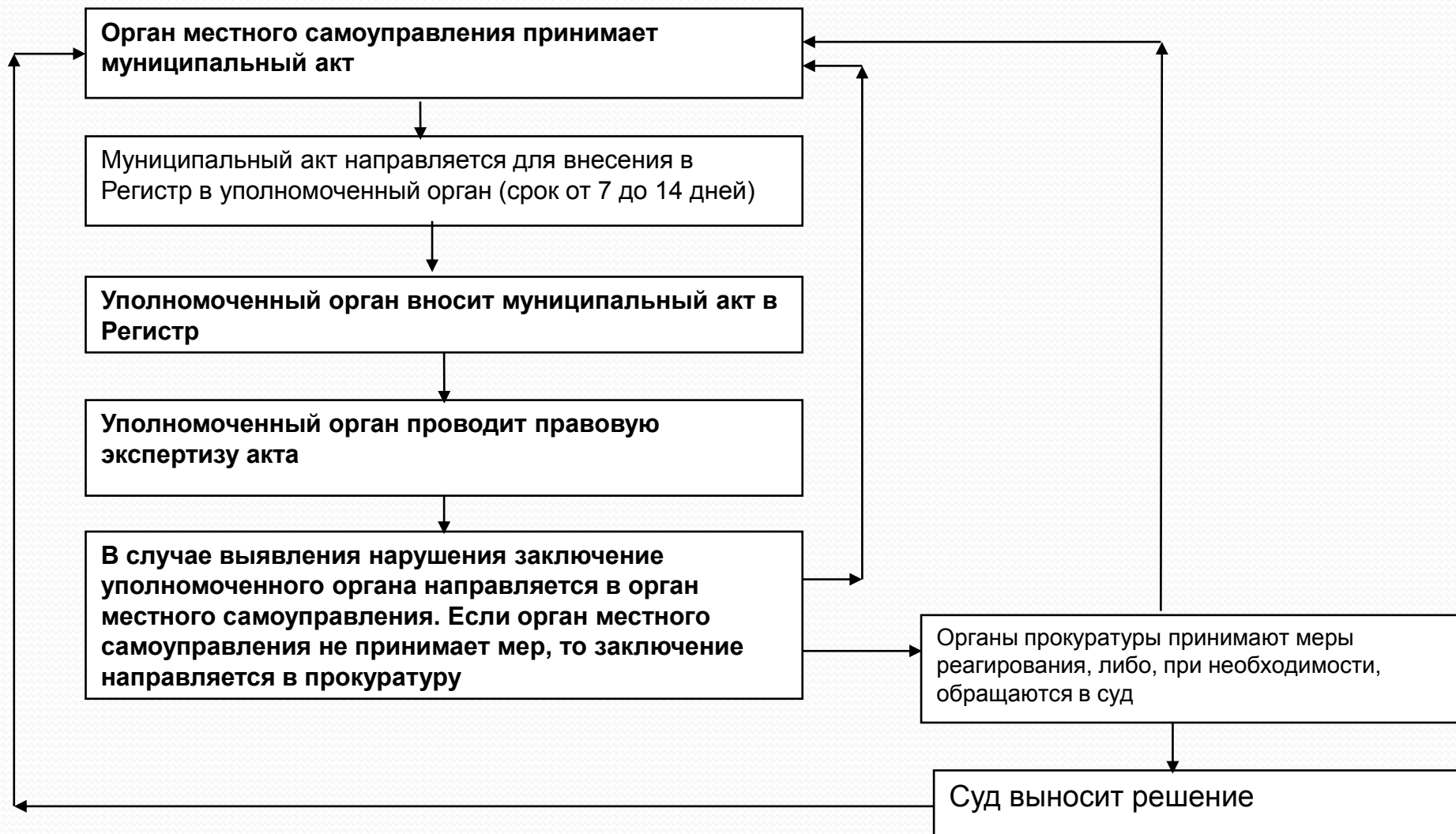
# Слайд 10 КОЛИЧЕСТВО УСТАВОВ, НЕ ПРИВЕДЕННЫХ В СООТВЕТСТВИЕ С ВНЕСЕННЫМИ ИЗМЕНЕНИЯМИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО 2012 ГОДА (1767)



# Слайд 11 ИНФОРМАЦИЯ О СОСТОЯНИИ ЗАКОННОСТИ УСТАВОВ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ – АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЦЕНТРОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Субъект Российской Федерации	Наименование городского округа	Соответствие устава федеральному законодательству	Номер и дата федерального (регионального) закона, положениям которого не соответствует устав
Республика Алтай	город Горно-Алтайск	соответствует	
Республика Бурятия	город Улан-Удэ	не соответствует	Федеральные законы № 337-ФЗ от 28.11.2011, № 417-ФЗ от 07.12.2011 (вступившие в силу с 01.01.2013)
Республика Тыва	город Кызыл	не соответствует	Федеральные законы от 07.12.2011 N 417-ФЗ, от 25.06.2012 N 91-ФЗ, от 25.06.2012 N 93-ФЗ, от 10.07.2012 N 110-ФЗ, от 28.07.2012 N 137-ФЗ, от 25.12.2012 N 271-ФЗ, от 30.12.2012 N 289-ФЗ
Республика Хакасия	город Абакан	не соответствует	Федеральные законы от 25.06.2012 № 91-ФЗ, 25.06.2012 № 93-ФЗ, 28.11.2011 № 337-ФЗ
Алтайский край	город Барнаул	соответствует	
Забайкальский край	город Чита	соответствует	
Красноярский край	город Красноярск	Экспертиза Устава в актуальной редакции запланирована на 2 квартал 2013 года	
Иркутская область	город Иркутск	соответствует	
Кемеровская область	город Кемерово	не соответствует	Федеральный закон от 02.10.2012 № 157-ФЗ; Закон Кемеровской области от 27.12.2012 № 137-ОЗ
Новосибирская область	город Новосибирск	соответствует	
Омская область	город Омск	соответствует	
Томская область	город Томск	не соответствует	Федеральный закон от 25.12.2012 № 271-ФЗ

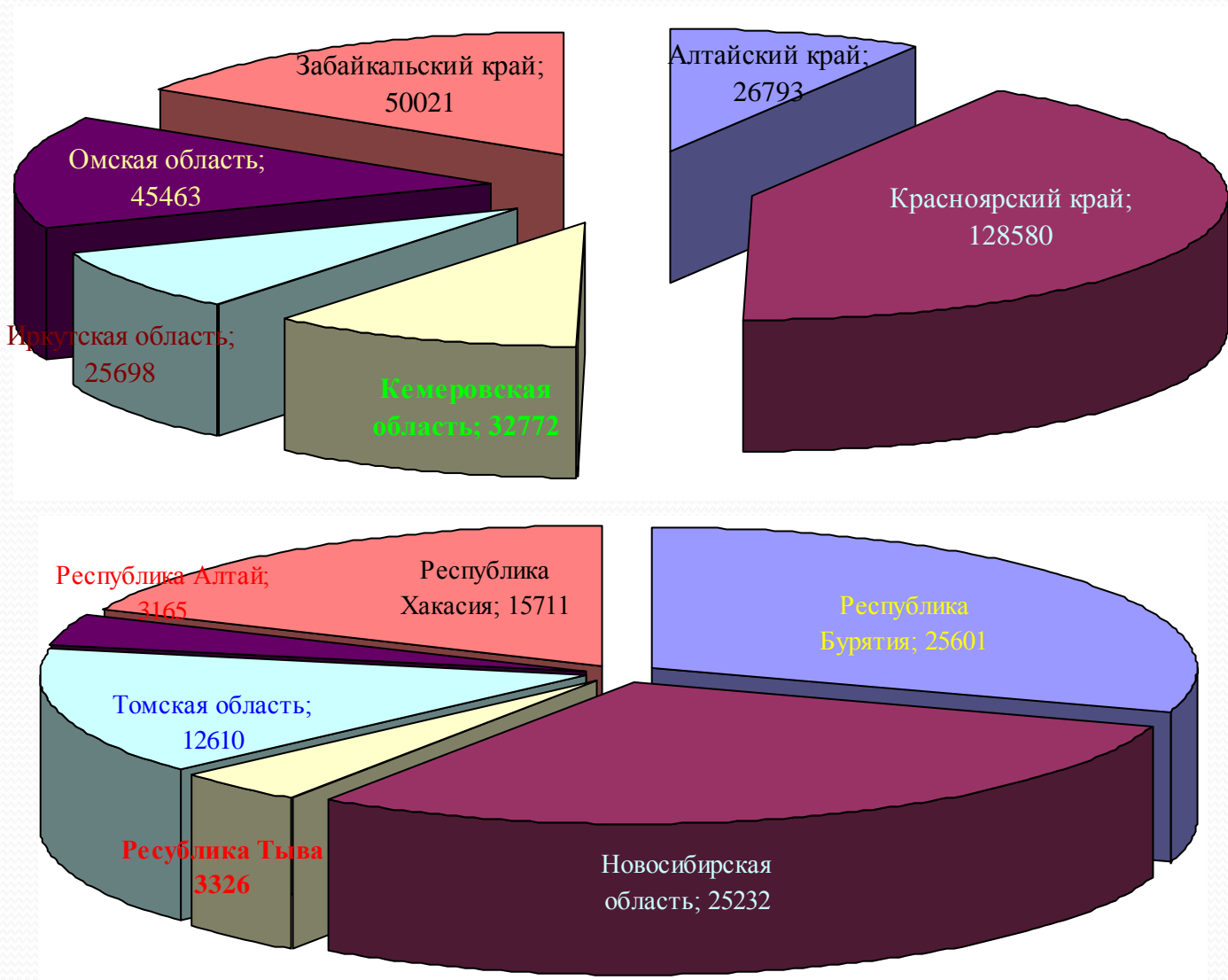
# Слайд 12 СИСТЕМА РАБОТЫ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ АКТАМИ



## Слайд 13 СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗ

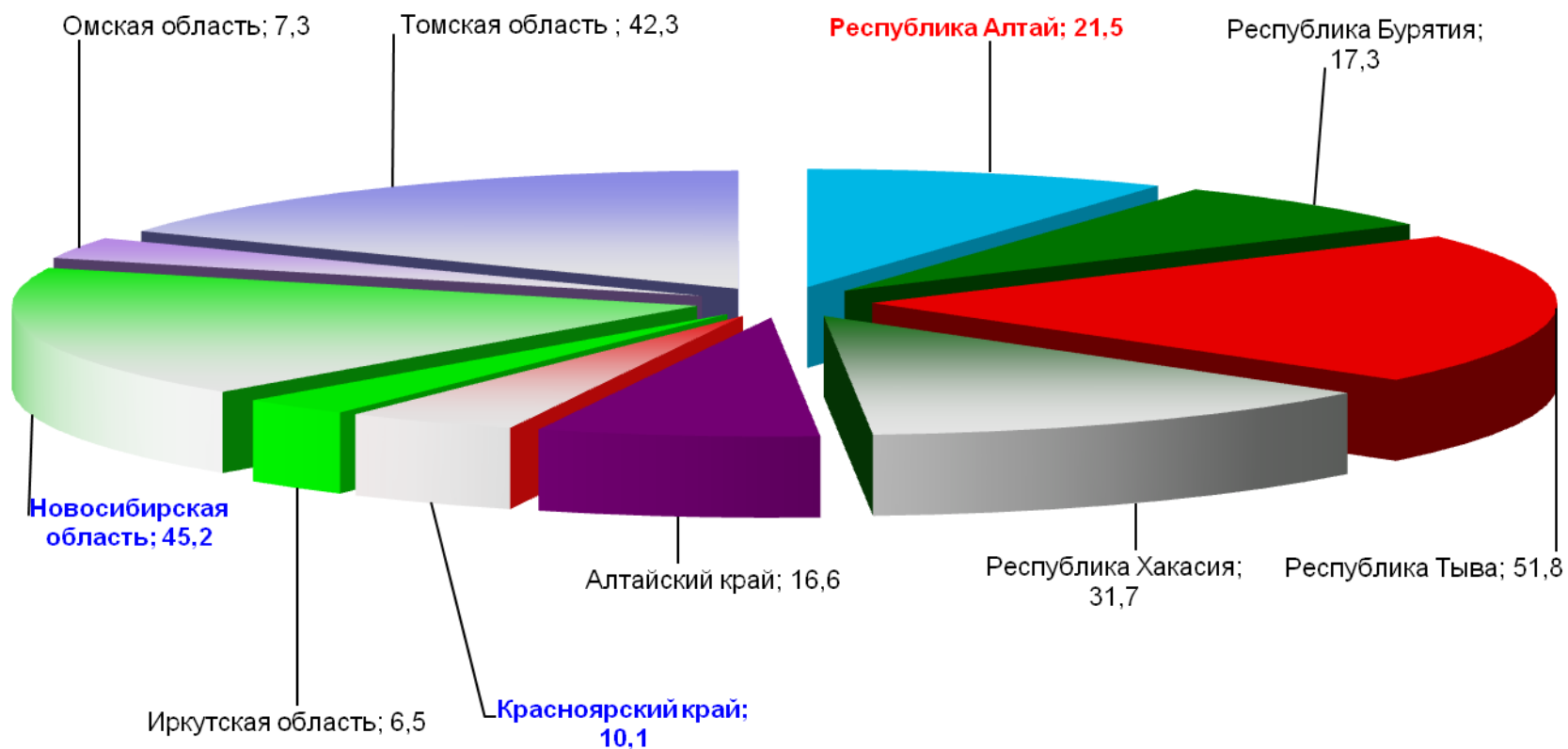
Субъекты Российской Федерации	Срок проведения экспертизы
Республика Алтай	45 рабочих дней
Республика Бурятия	45 дней
Республика Тыва	40 рабочих дней
Республика Хакасия	30 дней
Алтайский край	1 неделя
<b>Забайкальский край</b>	<b>до одного года</b>
Красноярский край	60 календарных дней
Иркутская область	30 дней
Кемеровская область	не установлено
Новосибирская область	3 месяца
Омская область	не установлено
Томская область	45 дней

# Слайд 14 КОЛИЧЕСТВО АКТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РЕГИСТР (394 972)





# Слайд 15 КОЛИЧЕСТВО ПРАВОВЫХ ЭКСПЕРТИЗ МУНИЦИПАЛЬНЫХ АКТОВ (50896 или 12,8%)



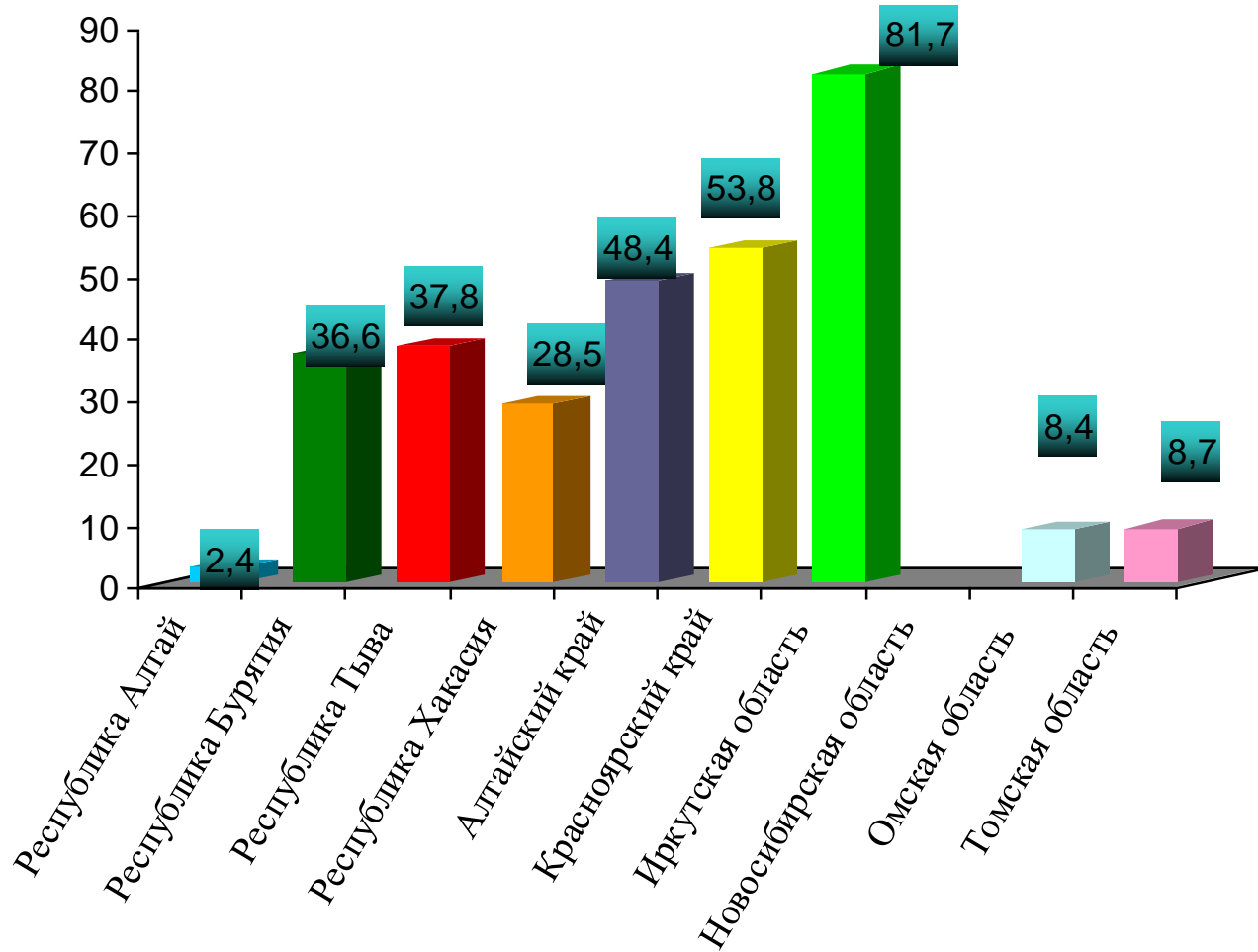
Слайд 16 ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ АКТОВ В  
ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ И КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**В Забайкальском крае и  
Кемеровской области  
правовая экспертиза муниципальных  
актов  
не проводится**

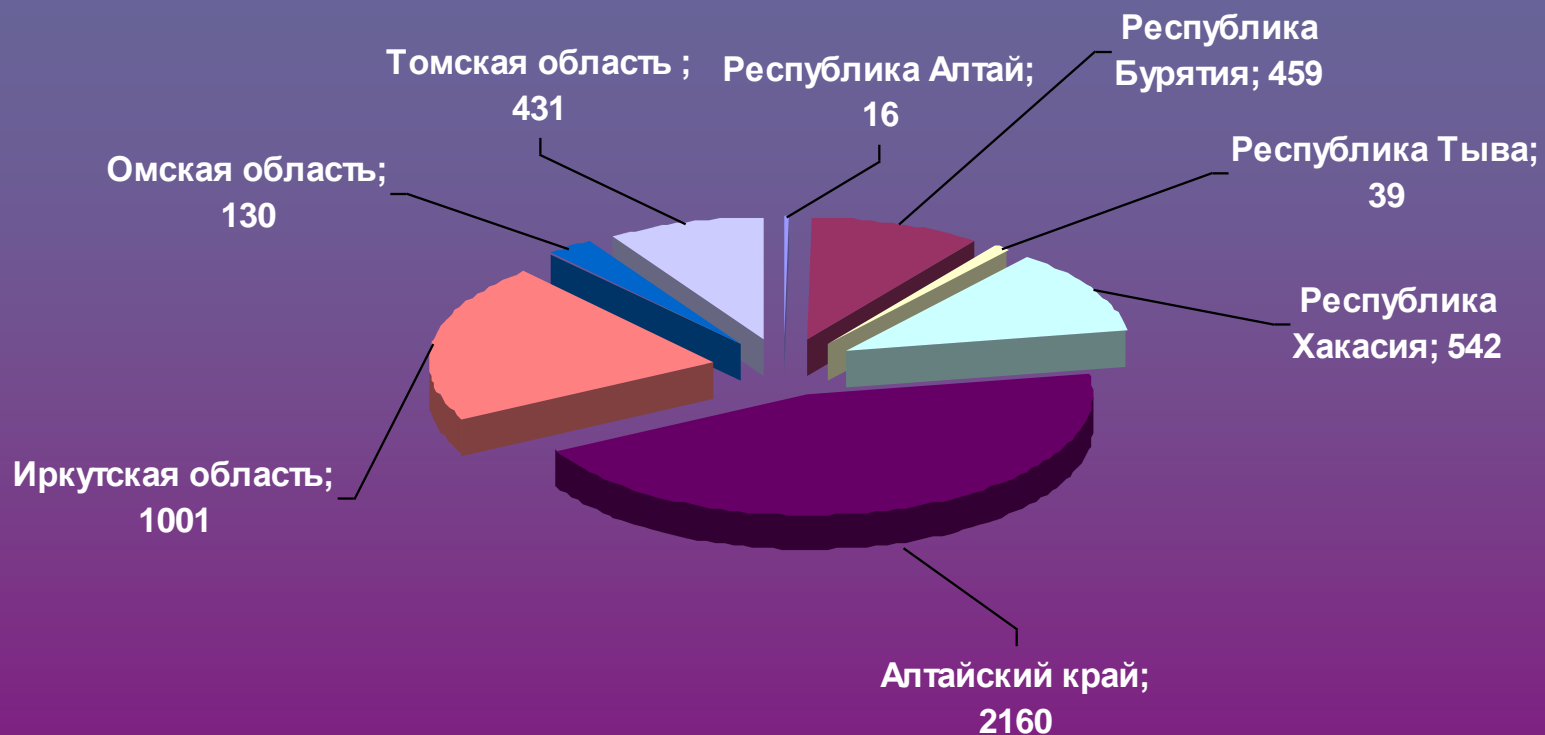
# Слайд 17 КОЛИЧЕСТВО НАРУШЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ АКТАХ (18 665)



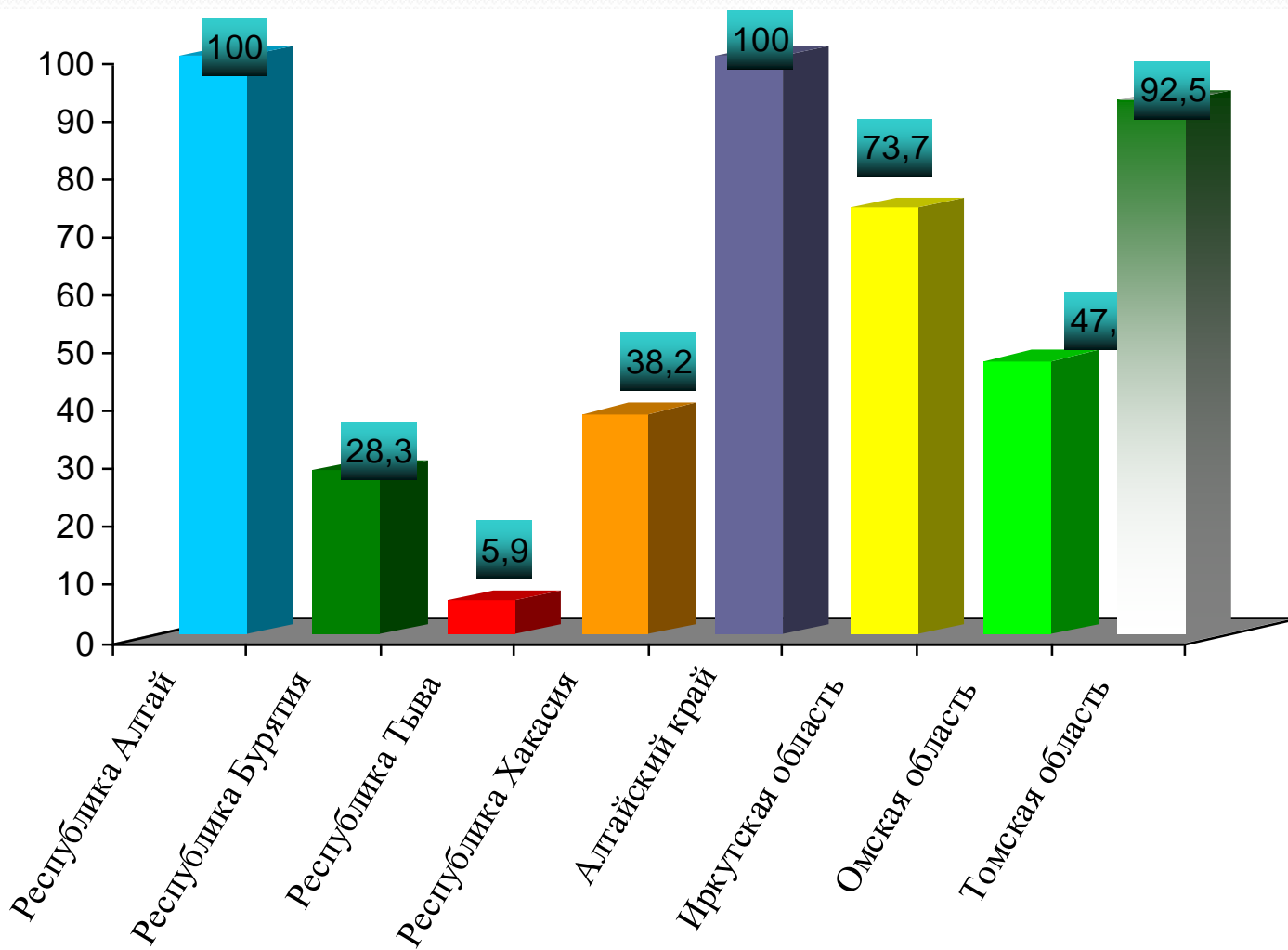
# Слайд 17 КОЛИЧЕСТВО НАРУШЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ АКТАХ (В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ)



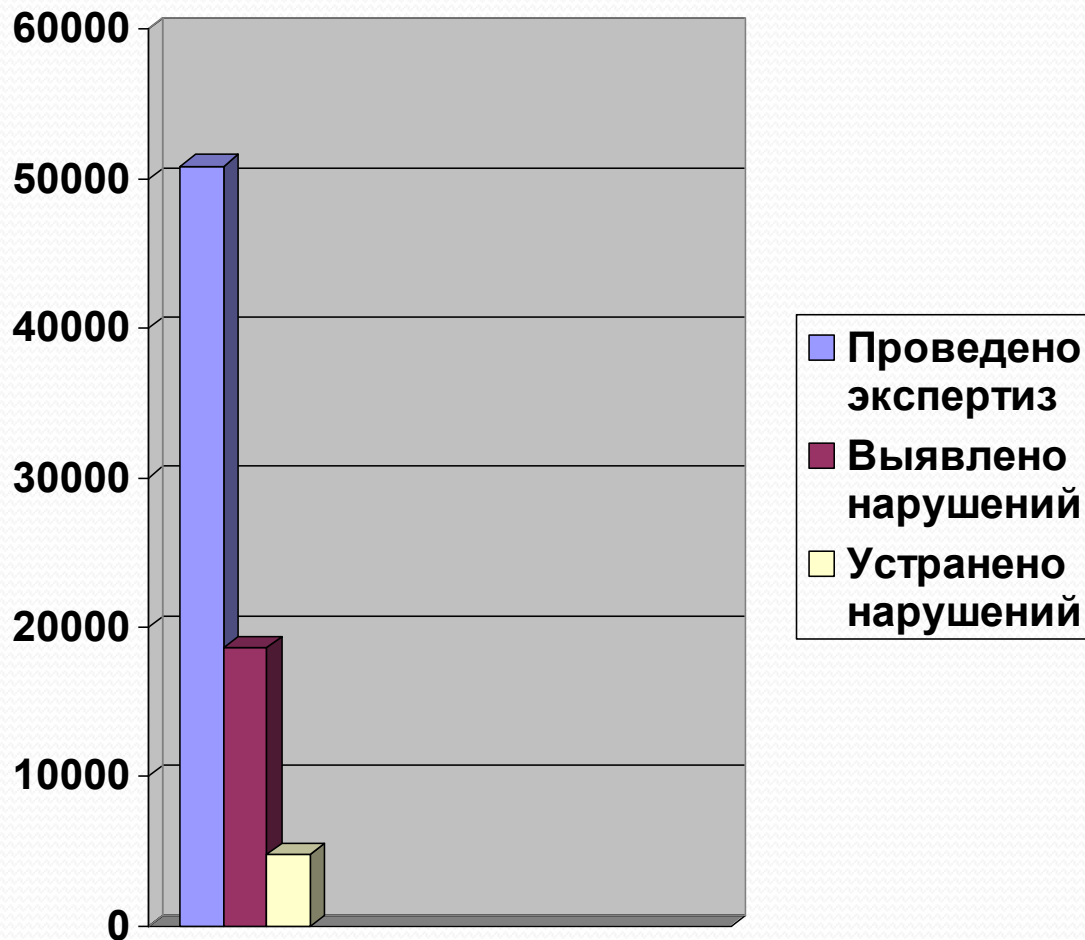
## Слайд 18 УСТРАНЕНИЕ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ (4 778)



## Слайд 18 УСТРАНЕНИЕ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ (В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ)



# Слайд 19 СИТУАЦИЯ С ПРОВЕДЕНИЕМ ЭКСПЕРТИЗ МУНИЦИПАЛЬНЫХ АКТОВ, ВЫЯВЛЕНИЕМ И УСТРАНЕНИЕМ НАРУШЕНИЙ



# Слайд 20 МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ ПО УЛУЧШЕНИЮ КАЧЕСТВА УСТАВОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Главным управлением при выполнении координирующих функций в течение текущего года принят ряд конкретных мер, направленных на улучшение качества уставов и муниципальных нормативных правовых актов:

- проведен детальный анализ всех действующих уставов в актуальной редакции на их соответствие федеральным законам. По итогам анализа сформированы сводные таблицы с разбивкой по годам и федеральным законам, что позволяет видеть ситуацию с законностью каждого из уставов всех муниципальных образований. Данная работа будет осуществляться на постоянной основе;
- о состоянии законности в сфере уставов муниципальных образований информированы высшие должностные лица регионов, органы прокуратуры, главные федеральные инспекторы, ассоциации муниципальных образований. Указанное информирование будет производиться ежеквартально;
- существенно активизирована деятельность по оказанию методической помощи главам и представителям муниципальных образований. Так, в текущем году управлениями рассмотрено 256 проектов уставов и актов, направлено 137 рекомендательных писем, проведено 979 консультаций;
- размещение информационно – аналитических материалов на официальных сайтах управлений Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, а также в СМИ органов местного самоуправления муниципальных образований. Исключительно важным видится систематическое освещение ситуации с единством правового пространства муниципальных образований в средствах массовой информации, привлечение общественности к реагированию на случаи низкого качества муниципального правотворчества. Это направление сейчас является одним из приоритетов в работе Главного управления;



## Слайд 21 МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ ПО УЛУЧШЕНИЮ КАЧЕСТВА УСТАВОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

- ежедневно ведение личного приема и телефонное консультирование глав и представителей муниципальных образований, разъяснения по вопросам применения норм действующего законодательства. Проведение «горячих линий» для глав муниципальных образований;
- проведение выездных – кустовых семинаров с представителями муниципальных образований, совместно с некоммерческими организациями Советами муниципальных образований. Например, в Новосибирской области 2012 году проведено 3 выездных семинара - совещания, один из семинаров проведен совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новосибирской области». В семинарах приняли участие главы и представители муниципальных образований более 12 районов и 80 поселений области. Также в Иркутской области организованы ежеквартальные территориальные семинары с главами муниципальных образований в рамках «Дней юстиции».
- специалисты управлений принимают участие в совещаниях, «круглых столах» с представителями органов муниципальных образований, проводимых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

## Слайд 22 МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ ПО УЛУЧШЕНИЮ КАЧЕСТВА УСТАВОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

- укреплению взаимодействия в сфере устранения в уставах, муниципальных актах несоответствий федеральному законодательству и положений, создающих условия для проявления коррупции, способствуют заключенные соглашения между управлениями Минюста России, органами прокуратуры, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Главным управлением разработан проект такого трехстороннего соглашения, который направлен во все регионы округа с рекомендацией о заключении аналогичных соглашений. Проектом предусмотрено активное участие Главного управления и Прокуратуры области в процессе приведения муниципальных актов в соответствие с законом, принятие мер прокурорского реагирования к главам, которые безответственно относятся к качеству своих муниципальных актов;
- Главное управление в текущем году взяло на особый контроль ситуацию с муниципальными актами округа. Осуществляется координация деятельности наших управлений в этой сфере, постоянный анализ ведения муниципального регистра, его наполняемости, проведения экспертиз муниципальных актов. Усиливается взаимодействие с уполномоченными органами и органами прокуратуры, которое необходимо для достижения нашей цели – обеспечения единства правового пространства;
- В мае текущего года при Главном управлении состоится проведение Координационного совета с участием представителей Минюста России, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации, широкого круга заинтересованных лиц. В том числе будут рассмотрены вопросы качества муниципальных правовых актов.

## Слайд 23 МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ ПО УЛУЧШЕНИЮ КАЧЕСТВА УСТАВОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

- С целью повышения качества муниципального правотворчества Управлениями Минюста России совместно с органами власти регионов, ассоциациями муниципальных образований будут организованы учебные занятия для представителей муниципальных образований. Опыт проведения таких занятий уже имеется в Новосибирской области;
- особое внимание уделяется разработке модельных уставов, которые размещены на официальных сайтах управлений Минюста России с постоянной актуализацией с учетом изменений действующего законодательства.

# Слайд 24 СВЕДЕНИЯ О РАБОТЕ С МОДЕЛЬНЫМИ УСТАВАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (1154)

Субъект РФ	Городское поселение	Сельское поселение	Всего
Республика Алтай	0	4	4
Республика Бурятия	1	47	48
Республика Тыва	4	114	118
Республика Хакасия	0	0	0
Алтайский край	3	585	588
Забайкальский край	11	75	86
Красноярский край*	0	0	0
Иркутская область	0	0	0
Кемеровская область	15	76	91
Новосибирская область	3	114	117
Омская область	3	25	28
Томская область	0	74	74

## Принято модельных уставов муниципальных образований

\* В Красноярском крае с 2003 года по настоящее время подготовку типовых уставов и муниципальных правовых актов осуществляет государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) «Институт муниципального развития», созданное в целях оказания помощи в совершенствовании нормативной правовой базы муниципальных образований.

Между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю и Учреждением действует Соглашение о порядке взаимодействия по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с законодательством Российской Федерации от 24.10.2011, в рамках которого осуществляется, в том числе, согласование типовых проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований. На сайте Управления в разделе «Модельный устав муниципального образования» имеется ссылка на интернет-сайт Учреждения.