

Совместное заседание Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации Экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение»



О задачах органов государственной власти субъектов РФ по обеспечению устойчивости бюджетной системы и социально-экономического развития регионов

Динамика налоговых и неналоговых доходов Сибирского федерального округа в консолидированном бюджете РФ

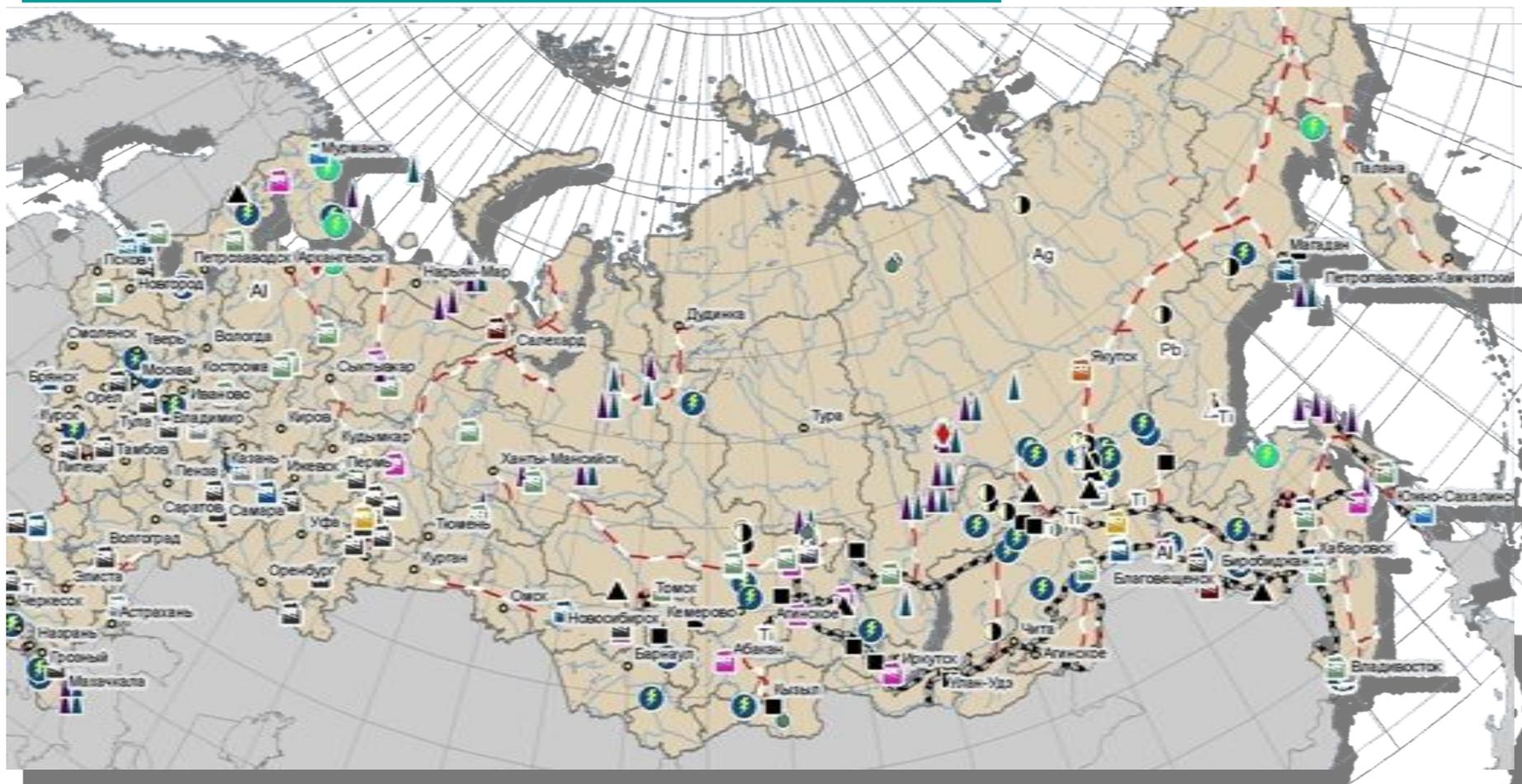
млрд. рублей



Социально-экономические показатели регионов Сибирского федерального округа в 2011 году

	Доходы бюджета региона, млрд. рублей	Объем отгруженных товаров собственного производства, млрд.рублей	Индекс потребительских цен на все товары и услуги, %	Средняя начисленная номинальная заработная плата, Рублей	Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	Денежные доходы бюджета в расчете на душу населения, рублей	Индекс промышлен- ного производства (ИПП), %	в т.ч. ИПП от добычи полезных ископаемых, %
СФО	888	4 039	108,1	20 970	1 214,7	46 120	104,6	111,3
Республика Алтай	15,1	3,8	108,3	15 489	11,8	72 566	102	128,2
Республика Бурятия	44,8	82,2	109,2	20 277	41	46 096	112,9	114
Республика Тыва	16,7	7	109,3	19 063	7	53 991	98,4	95,7
Республика Хакасия	21,2	102,7	109,0	20 740	38,1	39 877	109,5	105
Алтайский край	81,2	222,2	107,9	13 819	70,8	33 739	107,9	105,1
Забайкальский край	46,4	74,1	109,6	20 916	51,6	42 184	106	110,7
Красноярский край	188,8	965,4	107,5	25 828	303,9	66 536	101,2	113,6
Иркутская область	113,1	508,8	109,2	22 779	138	46 655	109,2	160
Кемеровская область	128,3	960,4	108,1	20 520	225,1	46 661	103,9	103,4
Новосибирская область	112,6	318,6	107,5	20 374	142,1	41 971	106,4	97,4
Омская область	67,4	547,2	107,6	19 114	83,4	34 110	106,3	68,8
Томская область	52,4	246,6	108,1	24 273	101,9	49 577	103,9	107,7

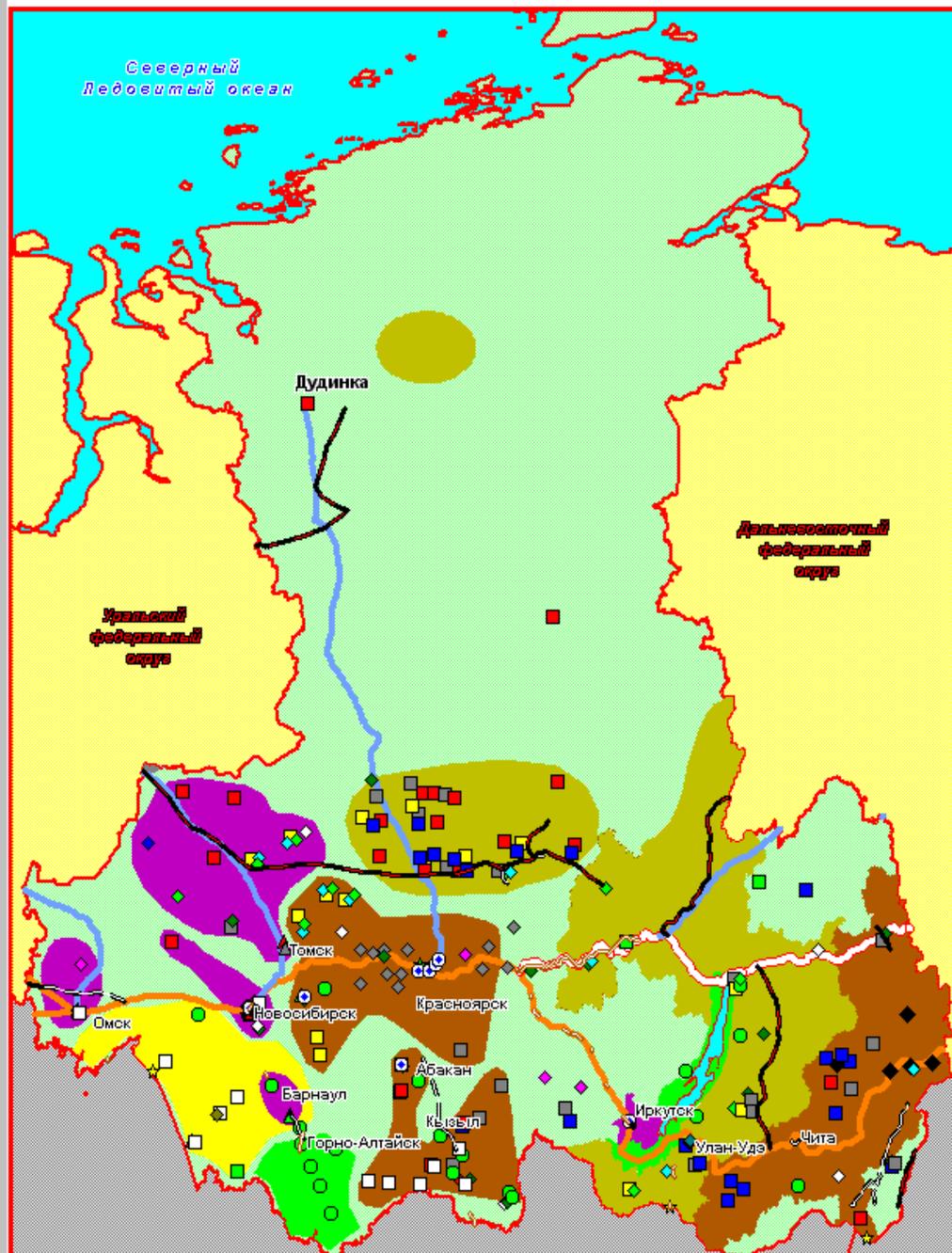
Крупнейшие заявленные инвестиционные проекты России



Основные отрасли реализации инвестиционных проектов в регионах СФО

Регионы СФО	Основные отрасли развития
Кемеровская область, Красноярский край	Добыча полезных ископаемых
Омская область	Агропромышленный комплекс
Алтайский край, Республика Алтай, республика Бурятия	Туристическая инфраструктура
Новосибирская область, Красноярский край, Томская область	Инновационная деятельность
Забайкальский край, Республика Алтай, Республика Тыва, Красноярский край	Транспортная инфраструктура
Кемеровская область	Жилищное строительство
Республика Хакасия, Красноярский край	Энергетическая инфраструктура

«Зоны опережающего развития» в СФО



Точки экономического роста

- ◆ производство пищевых продуктов
- ▲ высокотехнологические производства
- ◆ производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов
- ★ транспортно-логистические узлы
- ◆ производство резиновых и пластмассовых изделий
- ◆ промышленно-производственные зоны
- ◆ химическое производство
- ◆ производство машин и оборудования
- сельскохозяйственная зона
- ★ пункты пропуска через госграницу
- туристско-рекреационные зоны
- ◆ производство прочих неметаллических минеральных продуктов
- ◆ металлургическое производство и производство готовых металлических изделий
- ★ железнодорожные узлы
- добыча общераспространенных полезных ископаемых
- ▲ наукограды, технопарки
- ◆ производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования
- ★ аэропорты
- ▲ научно-образовательные центры
- ◆ прочие производства
- ◆ производство транспортных средств и оборудования
- крупные агломерации
- добыча топливно-энергетических полезных ископаемых
- ◆ обработка древесины и производство изделий из дерева
- добыча иных полезных ископаемых (кроме общераспространенных)
- заготовка лесных ресурсов
- ◆ целлюлозно-бумажное производство, издательско-полиграфическая деятельность
- игорная зона Сибирская Монета
- добыча полезных ископаемых - драгоценных металлов и драгоценной
- ◆ индустриальные и агропромышленные зоны

Зоны экономической специализации Транспорт

- | | |
|--|---|
| ■ освоение природных ресурсов | — международный Евроазиатский транспортный коридор |
| ■ агропромышленный комплекс | — международный Евроазиатский транспортный коридор (перспектива на 2010 г.) |
| ■ агломерации и инновационные технологии | — внутренние водные пути |
| ■ туризм и рекреации | — строительство и реконструкция (2010 - 2015 гг.) |
| ■ обрабатывающие производства | — строительство железных дорог (2016 - 2030 гг.) |
| ■ освоение природных ресурсов, обрабатывающие производства | — строительство железных дорог (2009 - 2015 гг.) |

Источник: Министерство регионального развития РФ

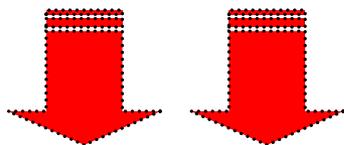
Первоочередные инвестпроекты, реализуемые в регионах СФО в рамках ГЧП (перечень, утвержденный Правительством РФ)

Регионы СФО	Инвестпроекты
Алтайский край	Комплексное развития Алтайского Приобья и эффективное использование туристско-рекреационных активов юга Сибири
Республика Бурятия	Строительство особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань»
Забайкальский край	Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края
Иркутская область	Создание центра туризма "Гора Соболиная" в рамках особой экономической зоны туристско-рекреационного типа
Кемеровская область	Комплексный проект развития массового жилищного строительства "Лесная поляна"
Красноярский край	Комплексное развитие Нижнего Приангарья
Новосибирская область	Создание производства современных литий-ионных батарей
Омская область	Строительство комплекса глубокой переработки сельскохозяйственной продукции "Биокомплекс" ("Омский агропромышленный кластер")
Республика Тыва, Красноярский край	Строительство железнодорожной линии Кызыл-Курагино в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва
Республика Хакасия	Восстановление Саяно-Шушенской ГЭС

и другие

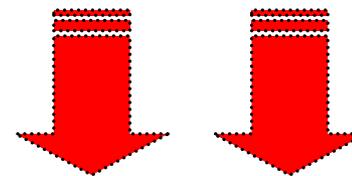
Правовые ограничения развития ГЧП

ОТСУТСТВИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ГЧП



недостаточное регулирование в отраслевых законах партнерских отношений органов публичной власти и бизнес-структур

отсутствие на законодательном уровне четких ориентиров отраслей и сфер, в которых допустимо заключение между органами публичной власти и бизнес-структурами договоров и соглашений публично-правового характера



договоры и соглашения о партнерстве органов публичной власти с бизнес-структурами в публично-правовой сфере (о сотрудничестве в сфере строительства и др., о передаче отдельных государственных (муниципальных) полномочий и т.д.) законодательством не предусмотрены

отсутствие в статусных правовых актах положений о полномочиях органов исполнительной власти устанавливать с бизнес-структурами партнерские взаимоотношения

Необходимые меры по совершенствованию механизмов ГЧП для привлечения дополнительных инвестиционных средств

принять Федеральный закон о ГЧП

возобновить с 2013 года
деятельность Инвестиционного
фонда РФ

повысить максимальный порог
иностранного участия в российском
инновационном бизнесе с 25% до
50-60%

поддержать вопрос по
привлечению в инновационные
территориальные кластеры
компаний с иностранными
компетенциями и инвестициями

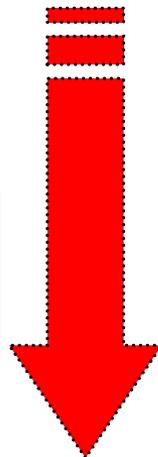
проработать вопрос внесения в
федеральное законодательство
«регуляторных договоров»

Проблемы, возникающие при изменении федерального законодательства

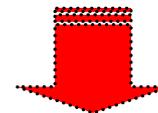
Изменение федерального законодательства



перераспределение поступлений налоговых доходов в бюджеты различных уровней, снижение налогооблагаемой базы в субъектах РФ



перераспределение полномочий между органами власти разного уровня, органами местного самоуправления без равнозначной компенсации увеличивающихся расходов бюджетов



увеличение расходных обязательств субъектов РФ, в том числе, в целях реализации указов Президента РФ от 7 мая 2012 года

Предложения федеральным органам власти по содействию регионам в решении задач обеспечения сбалансированности региональных бюджетов

- определить и довести до регионов конкретные механизмы повышения заработной платы работников бюджетной сферы в рамках Указов Президента от 07.05.12г.;
 - рассмотреть вопрос об увеличении дотаций на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на 2013 год, а также предусмотреть аналогичные дотации на 2014-2015 годы;
 - продолжить практику и предусмотреть в ФБ предоставление бюджетных кредитов и субсидий на строительство, реконструкцию и ремонт ДОУ.
-

Предложения регионам для решения задач по мобилизации доходов региональных и местных бюджетов

- разрабатывать и внедрять механизмы взаимовыгодного сотрудничества с инвесторами по реализации инвестпроектов, оказывать содействие муниципальным образованиям в развитии МЧП;
 - разработать планы мероприятий по увеличению доходов бюджетов, проводить мониторинг их реализации, организовать аналогичную работу в муниципальных образованиях края;
 - внедрять механизмы стимулирования органов местного самоуправления по мобилизации и наращиванию собственного экономического потенциала, доходной базы местных бюджетов;
 - оказывать поддержку субъектам малого и среднего бизнеса
-

Основные результаты реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации

создана законодательная база разграничения полномочий

доходные источники законодательно закреплены за бюджетами соответствующего уровня

большая часть межбюджетных трансфертов распределяется между субъектами РФ по единым методикам на формализованной основе

большая часть межбюджетных трансфертов распределяется между субъектами РФ по единым методикам на формализованной основе

оказывается системная методологическая помощь субъектам РФ и муниципальным образованиям

осуществляется реформирование региональных и муниципальных финансов: реформирование бюджетной сферы и бюджетного процесса, стимулирование экономических реформ и финансового оздоровления

Общие проблемы регионов в области организации межбюджетных отношений

- неравномерное распределение налогооблагаемой базы между муниципальными образованиями одного уровня;
 - увеличение расходных обязательств субъектов РФ вследствие перераспределения полномочий;
 - недостаточное финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий;
 - «свой взгляд» на методику распределения регионам дотаций из федерального бюджета;
 - большая часть межбюджетных субсидий не распределена между субъектами РФ в законе о федеральном бюджете;
 - неоднозначное толкование норм федерального законодательства.
-

Предложения по совершенствованию межбюджетных отношений

- при передаче полномочий обеспечить передачу источников финансирования полномочий (предусмотреть равнозначную компенсацию);
 - установить **нормативы распределения акцизов на нефтепродукты на 2013 и 2014 годы исходя из показателей на 01.01.2012 года** (протяженность автодорог и количество автотранспортных средств) **и за 2011 год** (розничная продажа бензина автомобильного);
 - **распределять все межбюджетные трансферты между субъектами РФ законом о федеральном бюджете** либо устанавливать в нем условия их предоставления;
 - **увеличить размеры субвенций бюджетам субъектов РФ**, в том числе с учетом **расходов по администрированию** передаваемых полномочий в полном объеме;
 - предусмотреть в трудовом законодательстве норму о том, что **МРОТ включает РК и СН**, установленные на соответствующей территории;
 - рассмотреть предложения субъектов РФ по **уточнению порядка распределения дотаций субъектам РФ, достигшим наилучших результатов по увеличению регионального налогового потенциала**, в том числе по **исключению показателя «ИБР»**.
-

Основные задачи по повышению эффективности бюджетных расходов в субъектах Российской Федерации

- реализация программ повышения эффективности бюджетных расходов
 - повышение эффективности предоставления государственных услуг в рамках 83-ФЗ
 - переход к программной структуре расходов региональных и местных бюджетов
 - оптимизация функций государственного управления, повышение качества финансового менеджмента
 - расширение механизмов стимулирования органов местного самоуправления к повышению эффективности деятельности и проведению бюджетных реформ
-

Совместное заседание Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации Экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение»



О задачах органов государственной власти субъектов РФ по обеспечению устойчивости бюджетной системы и социально-экономического развития регионов
