

Администрация Томской области  
Департамент по взаимодействию с законодательными  
и представительными органами власти



# ОРГАНИЗАЦИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**Начальник Департамента  
Руколеева Алена Валерьевна**

Координационный совет по экономической политике, финансам и инвестициям  
Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»  
г. Красноярск 23 января 2015

# Рейтинг регионов по ОРВ 2014

1	Ульяновская область	22	Тульская область	43	Курская область	64	Ярославская область
2	Хабаровский край	23	Чувашская Республика	44	Волгоградская область	65	Республика Саха (Якутия)
3	Краснодарский край	24	Республика Дагестан	45	Курганская область	66	Республика Тыва
4	Ростовская область	25	Приморский край	46	Республика Алтай	67	Республика Хакасия
5	Республика Татарстан	26	Камчатский край	47	Республика Калмыкия	68	Калининградская область
6	Свердловская область	27	Пензенская область	48	Республика Северная Осетия - Алания	69	Красноярский край
7	Ханты-Мансийский автономный округ	28	Кабардино-Балкарская Республика	49	Нижегородская область	70	Оренбургская область
8	Томская область	29	Ямало-Ненецкий автономный округ	50	Орловская область	71	Ивановская область
9	Магаданская область	30	Калужская область	51	Новгородская область	72	Республика Ингушетия
10	Республика Башкортостан	31	Костромская область	52	Брянская область	73	Псковская область
11	Тюменская область	32	Белгородская область	53	Тверская область	74	Амурская область
12	Забайкальский край	33	Иркутская область	54	Алтайский край	75	Смоленская область
13	Кемеровская область	34	Новосибирская область	55	Мурманская область	76	Москва
14	Тамбовская область	35	Ленинградская область	56	Республика Марий Эл	77	Рязанская область
15	Республика Бурятия	36	Удмуртская Республика	57	Кировская область	78	Карачаево-Черкесская Республика
16	Архангельская область	37	Воронежская область	58	Московская область	79	Пермский край
17	Саратовская область	38	Санкт-Петербург	59	Республика Адыгея	80	Чукотский автономный округ
18	Вологодская область	39	Самарская область	60	Астраханская область	81	Республика Мордовия
19	Ставропольский край	40	Республика Коми	61	Ненецкий автономный округ	82	Чеченская республика
20	Челябинская область	41	Липецкая область	62	Сахалинская область	83	Республика Карелия
21	Омская область	42	Еврейская автономная область	63	Владимирская область		

# Результаты развития института ОРВ в СФО



- ✓ Томская область – 79,5
- ✓ Забайкальский край – 75,6
- ✓ Кемеровская область – 75,0
- ✓ Республика Бурятия – 74,0
- ✓ Омская область – 72,5
- ✓ Иркутская область – 68,0
- ✓ Новосибирская область – 67,8
- ✓ Республика Алтай – 64,0



- ✓ Алтайский край – 59,5
- ✓ Республика Тыва – 53,8
- ✓ Республика Хакасия – 53,5
- ✓ Красноярский край – 50,0

# 2013

Распоряжение Администрации Томской области  
от 16.09.2013 № 706-ра  
«Об оценке регулирующего воздействия в Томской области»

Уполномоченным органом подготовлено **6 заключений об ОРВ**

4



2

# 2014

## **Постановление Администрации Томской области № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области»**

- **Определена модель проведения ОРВ;**
- **Утвержден Порядок проведения ОРВ проектов НПА Томской области и экспертизы действующих НПА, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности;**
- **Определен состав нормативных правовых актов Томской области;**
- **Установлен перечень сфер государственного регулирования для проведения ОРВ**

# Централизованная модель проведения ОРВ

Разработчик акта:

Осуществляет подготовку проекта акта и пояснительной записки

Направляет в Уполномоченный орган пакет документов для подготовки заключения

Уполномоченный орган:

Проводит предварительное ОРВ, анализируя проблему и предлагаемое для нее решение с учетом степеней регулирующего воздействия

Проводит публичные обсуждения

Осуществляет подготовку заключения об ОРВ



Степени  
регулирующего  
воздействия

Критерии отнесения:

Срок  
публичных  
консультаций

Высокая

Устанавливает :

ранее **НЕ предусмотренные** обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

ранее **НЕ предусмотренные** расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

**30**  
календарных  
дней

Средняя

Устанавливает **ранее предусмотренные** обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

Устанавливает ранее **НЕ предусмотренные** расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

**15**  
календарных  
дней

Низкая

Устанавливает:

▪ **ранее предусмотренные** обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

▪ **ранее предусмотренные** расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

**10**  
календарных  
дней

# Организация публичных консультаций



## «Большая четвёрка»

*Соглашение о  
взаимодействии  
от 28 ноября 2013 года*



## Сообщества предпринимателей

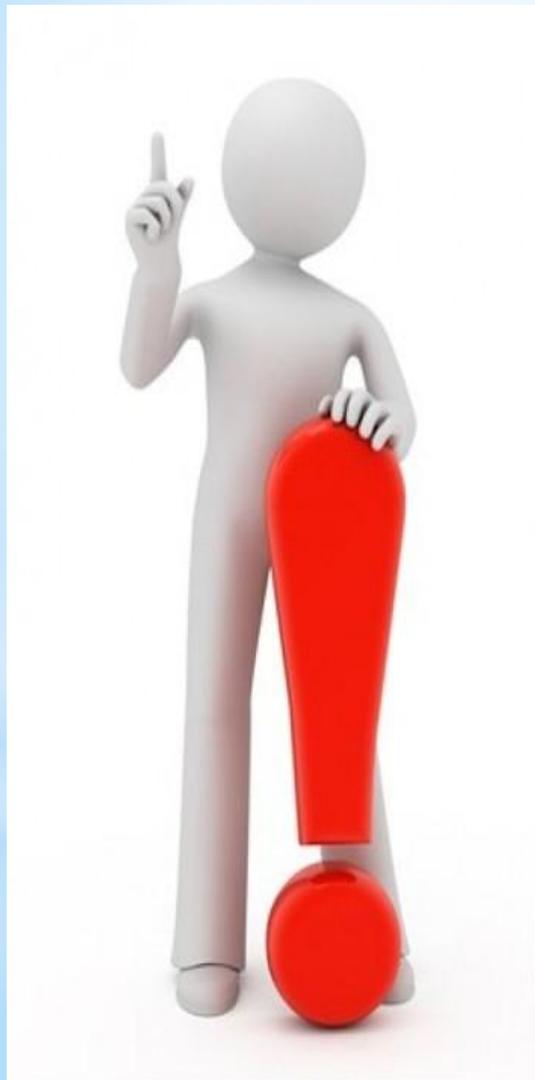
*Формируется электронная  
база контактов*



## Научно-экспертные организации

*ВУЗы,  
консалтинговые  
агентства*

# Организация публичных консультаций



## **Обсуждение проектов НПА на заседаниях Экспертных советов при заместителях Губернатора Томской области**

- Проект закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской области  
«О налоге на имущество организаций»
- Проект закона Томской области  
«О внесении изменения в Закон Томской области  
«О патентной системе налогообложения»

## Законопроект

# «О внесении изменений в Закон Томской области «О налоге на имущество организаций»»



### До обсуждения на Экспертном совете:

- налогом будут облагаться такие виды недвижимого имущества как административно-деловые и торговые центры
- установлены максимальные налоговые ставки 1,5% - уже в 2015 году, и максимальные 2,0% - в 2016 году и последующие годы

### После обсуждения на Экспертном совете:

- установлено ограничение по площади объектов, подпадающих под налогообложение - свыше 1000 кв.м.
- определено поэтапное увеличение налоговой нагрузки:
  - в 2015 году - 0,5%
  - в 2016 году – 1,0%
  - в 2017 году - 1,5%
  - в 2018 году и последующие годы - 2%



**Законопроект**  
**«О внесении изменения в Закон Томской области**  
**«О патентной системе налогообложения»**

**До обсуждения на**  
**Экспертном совете:**

Повышение размера  
потенциально  
возможного  
к получению  
годового дохода  
индивидуальными  
предпринимателями,  
осуществляющими  
свою деятельность  
в рамках  
самозанятости,  
произведено  
**в среднем на 40%**



**После обсуждения на**  
**Экспертном совете:**

Повышение размера  
потенциально  
возможного  
к получению  
годового дохода  
индивидуальными  
предпринимателями,  
осуществляющими  
свою деятельность  
в рамках  
самозанятости,  
произведено  
**в среднем на 20%**

# Организация публичных консультаций

## Привлечение к участию в публичных консультациях по ОРВ Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области

Законопроект «О внесении изменений в Закон Томской области  
«Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины  
на территории Томской области ...»

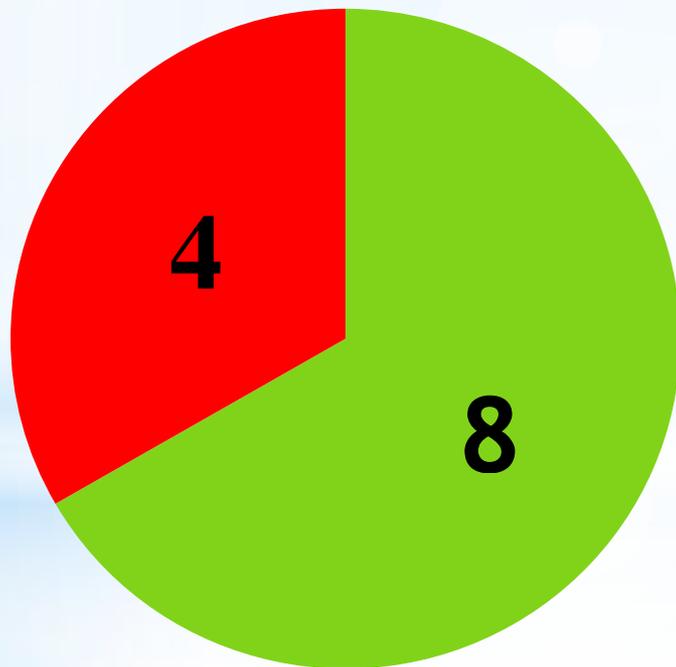
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: Транспортировка  
древесины любыми видами транспорта только  
при наличии специального сопроводительного документа

ОРГАН-РАЗРАБОТЧИК: Установление обязанности  
по предоставлению сопроводительного документа  
на транспортировку древесины при приеме древесины

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ:  
избыточная обязанность для предпринимателей



# За 2014 год Уполномоченным органом подготовлено 13 заключений об ОРВ



- Положительные
- Отрицательные

из них – 8 проектов законов Томской области,  
в отношении 7 проектов актов были проведены публичные консультации



## Законопроект

### «О внесении изменений в статью 7 Закона Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси ...»»

Требование: легковые такси должны обязательно иметь желтую цветовую окраску кузова автомобиля

Результат ОРВ:

Дополнительные обязанности по перекраске кузова легкового такси для субъектов предпринимательской деятельности.

Затраты составят более 126 млн. рублей (3170 ед. авто x 40 тыс. рублей. на перекраску или оклейку)

Риск повышения стоимости услуг такси для потребителей как следствие возникновения дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности



# 126 млн. рублей

# Экспертиза действующих нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности



В 2014 году Уполномоченным органом проведена экспертиза **2 действующих нормативных правовых актов Томской области:**

- Закона Томской области от 5 декабря 2008 № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»
- Постановления Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования»



# 2015

## Децентрализованная модель проведения ОРВ

Разработчик акта:

Анализирует проблему, ставит цели и задачи, осуществляет выбор оптимального варианта

Осуществляет подготовку проекта акта, сводного отчёта

Проводит публичные обсуждения проекта акта и сводного отчёта

Направляет в Уполномоченный орган пакет документов для подготовки заключения

Уполномоченный орган:

Проводит публичные обсуждения (при необходимости)

Осуществляет подготовку заключения



# **Внедрение ОРВ в муниципальных образованиях Томской области**

- Закон Томской области № 156-ОЗ от 17.10.2014 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»
- Постановление Администрации города Томска от 30.12.2014 № 1440 «Об утверждении порядка организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск» и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Город Томск»



## **Важным блоком работы по ОРВ является обучающая роль Уполномоченного органа**

**Октябрь 2014 г.** — обучающий семинар по теме «Оценка регулирующего воздействия: опыт внедрения и проблемы реализации» с участием представителя Ульяновской области Светунькова М.Г.

**Октябрь 2014 г.** — круглый стол по вопросам развития института ОРВ в субъектах СФО в рамках координационного совещания Минэкономразвития России в г. Барнауле

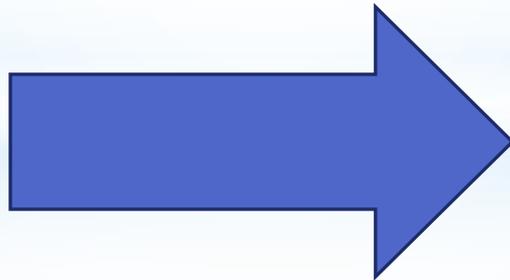
**Ноябрь 2014 г.** — видеоконференция, проводимая Минэкономразвития России, по теме: «Практика проведения оценки регулирующего воздействия: итоги, основные проблемы и пути их решения»

**Декабрь 2014 г.** — видеоконференция по теме: «ОРВ – возможности для бизнеса, правила для власти», проводимая Минэкономразвития России совместно со Сбербанком России



## **Основные проблемные моменты при проведении ОРВ в Томской области:**

- Непонимание и неготовность аппарата власти
- Неверие бизнеса
- Неготовность общественной инфраструктуры



# Основные задачи Уполномоченного органа на 2015 год :



1. Осуществление контроля качества проведения ОРВ органами исполнительной власти Томской области при проведении процедуры ОРВ
2. Проведение процедуры экспертизы действующих нормативных правовых актов Томской области
3. Проведение обучающих семинаров для органов исполнительной власти и муниципальных образований области, а также внедрение программ повышения квалификации для государственных гражданских служащих области, осуществляющих процедуру ОРВ
4. Проведение информационно – консультативной работы о процедурах ОРВ и экспертизе НПА
5. Осуществление информационной поддержки института ОРВ в СМИ
6. Дальнейшее развитие института ОРВ на уровне органов местного самоуправления

## ПЛАНЫ НА 2015 год:



- приобретение практического опыта проведения ОРВ
- осуществление методической, консультативной поддержки органам исполнительной власти при переходе на децентрализованную модель проведения ОРВ
- проведение обучающего семинара для органов исполнительной власти по вопросам взаимодействия при децентрализованной модели проведения ОРВ
- осуществление методической, консультативной поддержки администрации г. Томска по внедрению и проведению процедуры ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА муниципального образования «Город Томск»
- реализация пилотных проектов внедрения и проведения ОРВ в муниципальных образованиях Томской области
- проведение обучающего семинара для органов местного самоуправления по вопросам внедрения ОРВ и экспертизы НПА



**Спасибо за внимание!**