

ДОКЛАД
круглый стол «Комплексный подход
в решении вопросов кадрового обеспечения АПК»

Выход сельскохозяйственной продукции на мировой рынок, вступление России во Всемирную торговую организацию остро ставят вопрос о конкурентоспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей с лучшими мировыми производителями сельхозпродукции. При трудоемкости, в несколько раз превышающей европейские показатели, и уровне затрат, сложившемся в отечественном аграрном секторе, успешная конкуренция возможна лишь при условии ускоренного перевода сельского хозяйства на современные экономичные технологии производства. Это, в свою очередь, выдвигает новые приоритеты в осуществлении кадровой политики в отрасли. Новые социально-экономические реалии предъявляют повышенные требования к уровню квалификации работников.

(СЛАЙД 2) Обеспеченность сельскохозяйственных организаций Красноярского края руководителями и специалистами в течение последних трех лет сохраняется на уровне, составляющем 93 %.

Уровень обеспеченности сельскохозяйственных организаций Красноярского края дипломированными руководителями и специалистами с высшим или средним профессиональным образованием на 1 января 2013 года составляет 74 %. Удельный вес работающих руководителей и специалистов, имеющих высшее профессиональное образование, по краю – составляет 32 %, руководителей и специалистов со средним профессиональным образованием – 42 %.

Следовательно, значительная часть руководителей и специалистов, 26%, от которых зависит эффективность производства, не имеют необходимого профессионального образования. Доля руководителей сельскохозяйственных организаций края, имеющих высшее профессиональное образование, также остается достаточно низкой – на уровне 65,0-66,0% от потребности.

В Красноярском крае подготовку кадров для агропромышленного комплекса в системе начального профессионального образования осуществляют 20 учебных заведения, которые ежегодно готовят для села более 1000 человек

по рабочим специальностям. При этом в сельском хозяйстве из года в год все острее встает вопрос дефицита квалифицированных рабочих массовых профессий. Специалистов сельскохозяйственного профиля готовят семь учебных заведений среднего профессионального образования. Ежегодный выпуск составляет более 700 человек. Красноярский государственный аграрный университет ежегодно выпускает около 1000 молодых специалистов с высшим образованием, обучившихся за счет бюджетных средств, по различным специальностям, востребованным в отрасли.

Привлекательность работы в сельскохозяйственном производстве для выпускников аграрных образовательных учреждений остается по-прежнему низкой. Несмотря на сохраняющиеся объемы подготовки молодых специалистов в образовательных учреждениях высшего, среднего и начального профессионального образования аграрного профиля процент трудоустройства выпускников в сельскохозяйственные организации остается достаточно низким.

Финансовое состояние большинства сельскохозяйственных организаций, являющихся работодателями для молодых специалистов, не позволяет обеспечить им достойную заработную плату, а также другие виды материальной поддержки. По предварительным данным Красноярскстата среднемесячная заработная плата на одного работника, занятого в сельскохозяйственном производстве, в 2012 году составила 13 103,4 рубля (среднемесячная заработная плата работников всех видов деятельности – 28 670,2 рубля), то есть размер доходов большинства молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях отрасли, не позволяет обеспечить достойный уровень жизни.

Требуется развития и совершенствования такое направление, как взаимодействие образовательных учреждений и работодателей. Только слияние образования, производства и науки обеспечит улучшение качественных характеристик сельскохозяйственных кадров и сделает возможным выполнение задач по обеспечению продовольственной безопасности края, поставленных перед агропромышленным комплексом.

Именно поэтому кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Красноярского края обозначено в качестве

приоритетного направления развития агропромышленного комплекса края.

(СЛАЙД 3) Достижение основной цели – формирование кадрового потенциала, способного обеспечить эффективное функционирование агропромышленного комплекса края в современных условиях на основе создания обновленной, соответствующей требованиям рыночной экономики системы подбора, подготовки и использования кадров – осуществляется путем решения следующих задач:

создание условий по привлечению и закреплению специалистов в агропромышленном комплексе края, в том числе обеспечение доступным, благоустроенным жильем;

повышение престижа работы в агропромышленной сфере;

совершенствование и развитие системы подготовки специалистов сельского хозяйства высшей квалификации.

Реализация аграрной кадровой политики и стратегии обеспечения отрасли квалифицированными кадрами предполагает осуществление ряда мер, основными среди которых являются реализация долгосрочных целевых программ «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности» (реализуется с 2007 года) и «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Красноярского края» (реализуется с 2004 года).

(СЛАЙД 4) В целях создания условий по привлечению и закреплению молодых специалистов в агропромышленном комплексе края за счет средств краевого бюджета предусмотрена социальная выплата на обустройство в размере 90 тыс. рублей молодым специалистам и рабочим, заключившим трудовой договор с сельскохозяйственным товаропроизводителем на срок не менее трех лет. Ежегодно участниками данного мероприятия становятся более 150 молодых специалистов и рабочих.

Кроме того, предусматривается предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на компенсацию 70 процентов затрат, связанных с выплатой заработной платы молодому специалисту. При этом заработная плата молодому специалисту не должна быть менее 10500 рублей.

Благодаря субсидированию сельскохозяйственным товаропроизводителям затрат, связанных с выплатой заработной платы молодым специалистам, средний размер оплаты труда этой

категории работников увеличился с 15202 рублей в 2009 году до 19940 рублей в 2012 году. Количество получателей субсидий и количество поддерживаемых в рамках этого мероприятия молодых специалистов ежегодно увеличивается – если в первые годы реализации мероприятия субсидии получали 10-30 сельскохозяйственных организаций на 15-50 молодых специалистов, то в прошедшем году 111 сельхозтоваропроизводителей получили компенсацию затрат на выплату заработной платы 281 молодому специалисту.

В целях усиления эффекта от мероприятия и по многочисленным просьбам участников программы было решено оказывать эту меру поддержки в течение трех лет с момента трудоустройства молодого специалиста к сельскохозяйственному товаропроизводителю.

(СЛАЙД 5) Для укрепления кадрового потенциала сельских территорий в крае реализуются также мероприятия по улучшению жилищных условий молодых семей и молодых специалистов в сельской местности, работающих в организациях агропромышленного комплекса.

Мероприятия государственной поддержки направлены на закрепление молодых кадров (возраст до 35 лет) в сельской местности путем обеспечения финансовой доступности строительства или приобретения жилья в сельской местности, при этом получатель государственной поддержки берет на себя обязательство работать в сельской местности.

Кроме мероприятий государственной поддержки определенных на федеральном уровне, реализуются два дополнительных инициативных мероприятия, позволяющих комплексно подходить к решению вопроса по улучшению жилищных условий молодых семей и молодых специалистов с обеспечением площадок под застройку инженерной инфраструктурой, а также мероприятие, направленное на привлечение средств и возможностей работодателей – организаций АПК в качестве застройщиков жилья для молодых специалистов, работающих в этих организациях.

В целом по Красноярскому краю за период реализации мероприятий долгосрочной целевой программы 2007-2012 годы государственную поддержку на улучшение жилищных условий получили 849 молодых семей и молодых специалистов, том числе

349 участника программы (41,0 %) это молодые учителя, врачи, работники культуры, социальные работники.

Объем государственной поддержки за счет средств краевого и федерального бюджета составил 1 029,5 млн. рублей, в том числе привлечено за счет средств федерального бюджета – 274,3 млн. рублей и 755,2 млн. рублей за счет средств краевого бюджета.

Кроме средств федерального и краевого бюджетов на улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов в сельской местности привлечены средства местных бюджетов в объеме 24,8 млн. рублей, а также средства из внебюджетных источников (собственные средства участников программы и средства работодателей) в объеме 236,8 млн. рублей.

За 2007-2012 годы участниками программы построено и приобретено 49,1 тыс. кв. метров жилья.

В рейтинге субъектов РФ по выполнению целевых индикаторов по вводу и приобретению жилья в 2010 году Красноярский край занял первое место. Выполнение целевого показателя составило 270,9 % от планового.

В 2013 году государственная поддержка будет оказана 191 молодой семье и молодому специалисту, проживающим в сельской местности и работающим в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы.

При этом уровень государственной поддержки, предоставляемой непосредственно участникам программы в Красноярском крае остается самым высоким по Российской Федерации – 90 процентов от расчетной стоимости жилого помещения.

Объем государственной поддержки в 2013 году за счет средств краевого и федерального бюджета составил 275,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 70,1 млн. рублей и за счет средств краевого бюджета 204,9 млн. рублей.

Ожидается, что до конца года участниками Программы будет построено и приобретено не менее 9209 кв. метров жилья.

Оказание максимально возможной государственной поддержки при строительстве нового жилья (в отличие от приобретения жилья на вторичном рынке) позволило значительно увеличить количество молодых семей и молодых специалистов желающих использовать полученные в рамках участия в мероприятиях средства государственной поддержки на

строительство нового жилья, а не на приобретения старого, на вторичном рынке жилья.

За последние 3 года (2010-2012) из 597 участников мероприятий жилищные условия путем строительства нового жилья улучшили 365 семей и молодых специалистов или 61 %.

Для сравнения в 2008 году новое жилье построили 15 молодых семей из 125 участников программы (12%).

В 2013 году Красноярский край на федеральном уровне получил поддержку на реализацию 3-х проектов по комплексной компактной застройке сельских поселений в Боготольском, Ермаковском и Минусинском районе. Реализация этих проектов позволит обеспечить инженерной инфраструктурой площадки под строительство 451 жилого дома.

На реализацию этих проектов в 2013 году из федерального бюджета выделено 70 млн. рублей. Кроме бюджетных средств на реализацию этих проектов привлечены средства инвесторов в размере не менее 50 млн. рублей. Реализация этих проектов рассчитана на 2013-2015 годы. Создание инженерной инфраструктуры (электро и водоснабжение), обустройством территорий (уличные тротуары, уличное освещение, скверы), и строительством социальных объектов (школы, садики, клубы) позволит создать более привлекательные условия для проживания в сельской местности.

(СЛАЙД 6) Если на начальном этапе реализации программных мероприятий, направленных на решение вопросов кадрового обеспечения отрасли, упор делался на привлечение и закрепление молодых специалистов в сельскохозяйственном производстве и ограничивался предоставлением пособий на обустройство и компенсацией затрат на выплату заработной платы, то сегодня большее внимание уделяется улучшению качественного состава работников АПК, уровню их квалификации.

В целях стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей к самостоятельному решению кадровых вопросов в Законе края «О государственной поддержке субъектов агропромышленного комплекса края» с 2013 года действует условие получения средств краевого бюджета – наличие квалифицированных специалистов с зоотехническим, ветеринарным, агрономическим или инженерно-техническим образованием, в зависимости от отраслевой направленности

мероприятий государственной поддержки. Данное условие предусмотрено в отношении 14 видов субсидий на общую сумму 1 046 096,0 тыс. рублей.

В целях создания моральных и материальных стимулов, обеспечивающих заинтересованность работников в повышении деловой активности и производительности труда в крае ежегодно проводятся соревнования в сфере агропромышленного комплекса края, в том числе в области племенного животноводства.

По итогам данных соревнований победителям, достигшим наивысшие показатели в отрасли, предоставляются денежные выплаты, а победителям, достигшим наивысших показателей в кормопроизводстве, намолоте зерна, заготовке зеленой массы, молочной продуктивности коров, мясной продуктивности крупного рогатого скота и свиней – ценные призы виде комбайна и легковых автомобилей. С 2012 года учреждена номинация «Наивысшая обеспеченность квалифицированными специалистами». В данной номинации оценивается не только процент обеспеченности организации – участника соревнования квалифицированными кадрами, но и уровень заработной платы, процент ее роста к соответствующему периоду предыдущего года. Победителю в данной номинации предусматривается выплата денежной премии в размере 100 тысяч рублей.

Кроме того, в целях поднятия престижа сельскохозяйственных профессий, в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса края» ежегодно проводится конкурс «Лучший по профессии» среди зоотехников, агрономов и ветеринаров. По результатам оценки профессионального уровня специалистов ежегодно 30 победителям выплачивается социальная выплата в размере 93,7 тыс. рублей.

(СЛАЙД 7) Для решения задачи улучшения профессионального уровня рабочих и служащих сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций агропромышленного комплекса с 2012 года за счет средств краевого бюджета ежегодно повышают свою квалификацию 100 рабочих, служащих сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса.

С 2010 года задача совершенствования и развития системы подготовки специалистов сельского хозяйства высшей

квалификации решается в рамках предоставления социальных выплат специалистам и работникам квалифицированного труда (рабочим, служащим) сельскохозяйственных товаропроизводителей края на компенсацию части затрат, связанных с получением ими высшего профессионального образования по заочной форме обучения на контрактной основе.

В 2011 году размер компенсации затрат, связанных с получением высшего профессионального образования по заочной форме обучения, был увеличен с 50 до 90 %. В течение прошедшего года социальные выплаты получили 36 работника сельскохозяйственных товаропроизводителей из 16 муниципальных районов края.

(СЛАЙД 8) Сделан значительный шаг и в сторону повышения качества подготовки рабочих для современного сельскохозяйственного производства.

В целях подготовки кадров, обладающих знанием новых технологий, уверенно ориентирующихся в специфике работы современного агропромышленного комплекса министерством сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края совместно с министерством образования и науки Красноярского края в рамках долгосрочной целевой программы «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Красноярского края» реализуется мероприятие, предусматривающее приобретение современной сельскохозяйственной техники для образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования в городах Назарово, Уяр, Сухобузимском и Шушенском районах.

Создание 4 зональных высокотехнологичных центра профессионального образования с современной материально-технической базой, осуществляющих подготовку высококвалифицированных кадров для агропромышленного комплекса края, позволит создать условия для более качественного практического обучения рабочих кадров для АПК края и сделает более привлекательным обучение в профессиональных училищах и лицеях.

(СЛАЙД 9) Оказанные меры государственной поддержки нашли свое отражение в количественном и качественном составе руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций, который сложился к началу 2013 года.

По сравнению с 2010 годом обеспеченность сельскохозяйственных организаций специалистами с высшим и средним профессиональным образованием увеличилась на 3,0 % и составила 74,0 процента. Доля руководителей и специалистов с высшим профессиональным образованием увеличилась на 2,0 %, со средним профессиональным образованием – на 1,0 %. Численность руководителей и специалистов с начальным профессиональным образованием и не имеющих профессионального образования сократилась, соответственно, на 3 %.

Наблюдается положительная тенденция в изменении возрастного состава руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций. С 2010 года прекратился рост численности руководителей и специалистов в возрасте старше 55 (60) лет и в течение трех лет сохраняется на уровне 10% от числа работающих руководителей и специалистов. Во многом благодаря реализации программных мероприятий, направленных на привлечение и закрепление молодых специалистов в сельскохозяйственном производстве, наблюдается рост удельного веса руководителей и специалистов в возрасте до 30 лет с 9 % в 2003 году до 18 % в 2012 году.

При достигнутых определенных положительных результатах проблемы кадрового обеспечения остаются достаточно острыми и требуют дальнейшего решения.