

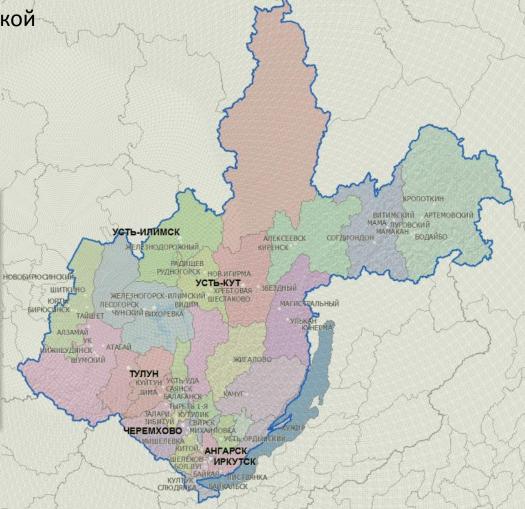
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



Координационный совет по экономической политике, финансам и инвестициям Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

Особенности исполнения бюджета Иркутской области по доходам в 2014-2015 годах

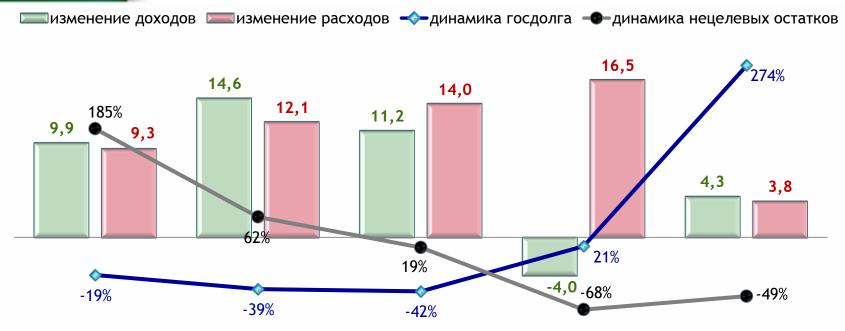
23 января 2015 года, г. Красноярск





Особенности исполнения консолидированного бюджета в 2010-2014 годах

млрд. руб.



2010 год 2011 год	2012 год	2013 год 2014 год
Период опережающего роста доходов позволя направлять дополнительные поступления на снижение государственного долга и формирование остатков достаточных для бесперебойного выполнения принятых бюджетных обязательств в сложных экономических условиях	Старт реализации «майских» Указов Президента; отвлечение значительных финансовых ресурсов на формирование дорожных фондов, ОМС неработающего населения	Период опережающего роста расходов и ухудшения экономической ситуации в стране, приводящий к резкому росту государственного долга, сокращению резервов в виде остатков нецелевых средств

Ситуация требует незамедлительной активизации мер по повышению доходов бюджета, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики



Организация работы по повышению доходов консолидированного бюджета Иркутской области



В Правительстве Иркутской области созданы консультативно-совещательные органы по взаимодействию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами.

Особенностью организации работы Комитетов является персональная ответственность участников за повышение поступлений определенного вида налогов.



Налог на доходы физических лиц

Ухудшение экономической ситуации негативным образом сказалось на росте заработной платы - основного источника НДФЛ. Прирост налога фактически обеспечивается только за счет реализации Указов Президента



■11 мес. 2013 ■11 мес. 2014

Заработная плата по полному кругу

Принимаемые меры

Продолжена начатая в период кризиса 2008 года практика предоставления налоговыми органами информации о налоговых агентах допустивших снижение отчислений за отчетный период. Позволяет своевременно выявлять налогоплательщиков, нарушающих налоговую дисциплину, а к имеющим обоснованные причины снижения - меры содействия экономическому развитию.

Не столько увеличение поступлений налога, а его перераспределение, в том числе в бюджеты депрессивных территорий, позволяет проводить работа по выявлению налоговых агентов, уплачивающих НДФЛ не по месту нахождения обособленных подразделений. Для организации контроля всем МО обеспечен доступ к информации о платежах юридических лиц, предоставляемой ФК и позволяющей сопоставить плательщиков налога в бюджет с фактически присутствующими на территории организациями.

Необходимо ускорить принятие проекта ФЗ № 673772-6 о повышении ответственности налоговых агентов и введении ежеквартальной отчетности по НДФЛ, позволяющего исключить случаи, когда пользуясь в настоящее время годовой периодичностью отчетности, ряд налоговых агентов не платят в течение года НДФЛ, тем самым получая, по сути дела, налоговый кредит



Налог на доходы физических лиц (продолжение)

Среднедушевые налоговые и неналоговые доходы (руб.)



Начатое в 2012 году перераспределение НДФЛ позволяет осуществить более качественное выравнивание бюджетов и приблизить обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами населения, как правило, высоко дотационных районов к аналогичному показателю городов, обладающих более высоким налоговыми потенциалом

Дополнительная передача в местные бюджеты НДФЛ в 2014 году (млрд. руб.)

Дополнительным фактором повышения обеспеченности собственными доходами стало сохранение в 2014-2015 годах в местных бюджетах 2,8% от НДФЛ сверх минимального уровня установленного БК РФ, что является 23 значением среди регионов страны и на 0,2% превосходит средний по РФ уровень



Необходимо ускорить принятие проекта Ф3 № 655468-6 о внесении изменений в статью 102 НК РФ о налоговой тайне, обеспечив подзаконным актом Правительства РФ доступ финансовых органов к информации о недоимке в разрезе налогоплательщиков



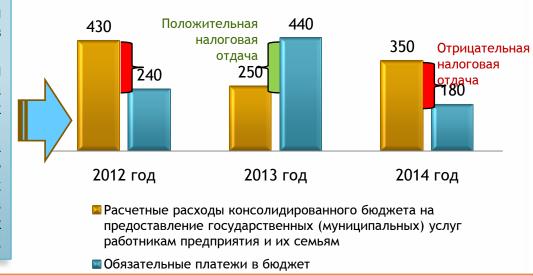
Повысить заинтересованность ОМСУ в повышении собираемости НДФЛ способно включение в состав показателей учитываемых при распределении нецелевых МБТ за эффективное управление бюджетным средствами - требования о недопущении роста недоимки по налогам, основной объем которой обеспечивает НДФЛ



Налог на прибыль организаций

В ходе взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками региона проводится анализ их налоговой отдачи. Обязательные платежи предприятия сопоставляются с условными расходами консолидированного бюджета на предоставление работникам предприятий и их семьям государственных и муниципальных услуг. При не достижении положительного эффекта организуются переговоры с компанией, где решаются вопросу увеличения обязательных платежей в бюджет и(или) объемов софинансирования социально-значимых мероприятий в рамках соглашений о СЭС

Анализ налоговой отдачи крупнейших налогоплательщиков (y.e.)



Трудности информационного взаимодействия с крупнейшими предприятиями, входящими в состав консолидированных групп налогоплательщиков.



Обеспечить выполнение поручения Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева, принятого по итогам совещания о мерах по обеспечению сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов РФ (протокол совещания от 21 мая 2014 года №ДМ-П16-42пр), о необходимости обеспечения субъектов РФ необходимым объемом информации для формирования бюджетов в условиях функционирования КГН



Налог на добычу полезных ископаемых

Фактические в 2014 году и прогнозируемые в 2015-2017 годах поступления налога на прибыль (млн. руб.)

Влияние реализации «налогового маневра» в сфере добычи нефти и ее переработки на поступления налога на прибыль в областной бюджет, а именно увеличения ставки НДПИ на нефть с 530 до 766 рублей за тонну в 2015 году, с 559 до 857 рублей в 2016 году, с 559 до 919 рублей в 2017 году



Необходимо провести оценку негативного влияния увеличения ставки НДПИ на нефть и разработать механизм компенсации за счет средств федерального бюджета образуемых выпадающих доходов региональных бюджетов



Диспропорция между затратами на дорожное хозяйство - основного потребителя общераспространенных ПИ и налога, взимаемого в связи с его добычей, свидетельствует о распространении схем занижения цен реализации, а также использовании расчетного метода определения стоимости ПИ для собственных нужд.



Поступления НДПИ

Для обеспечения изъятия рентного дохода необходимо определить в отношении общераспространенных ПИ твердые налоговые ставки по аналогии со ставками, установленными в отношении угля



Имущественные налоги с физических лиц

Поступления земельного налога в 2014 году возросли на 651 млн. рублей или на 24,7%, что является 14 в РФ показателем по темпу роста и на 13 п.п. превосходит средний по стране уровень. Причиной резкого роста является переоценка кадастровой стоимости земель населенных пунктов и промышленности



Поступление земельного

Кадастровая стоимость земель населенных пунктов и промышленности (млн. рублей)



С 01.01.2014 по 11.12.2014 Комиссией при областном Росреестре вынесено 649 положительных решений, выпадающие доходы местных бюджетов по земельному налогу составят 451 млн. рублей относительно уровня 2008-2009 годов!!! Снижение поступлений налога в 2015 году в результате образования переплаты составляет 818 млн. рублей и продолжает еженедельно увеличиваться.

В целях недопущения образования выпадающих доходов местных бюджетов предлагается законодательно установить нижний порог для не судебного оспаривания кадастровой стоимости земельных участков в размере стоимости, действовавшей до установления оспариваемой оценки

Возможность ничем не ограничивающегося оспаривания кадастровой стоимости стала причиной переноса сроков перехода на налогообложение исходя из кадастровой стоимости имущества физических лиц, отдельных объектов имущества организаций.

Указанные пробелы регулирования и либерализации процесса оспаривания дискредитируют саму идею налогообложения роскоши.



Налог на имущество организаций

Увеличение поступлений налога на имущество организаций будет достигаться в региона за счет использования налогового стимулирования региональных инвестиционных проектов. Инвесторы, претендующие на использование пониженных ставок налога на прибыль, чьи проекты были одобрены на областном инвестиционном совете способны обеспечить дополнительные инвестиции в региональную экономику в размере 279 млн. рублей

	№ п/п	Наименование проекта	Объем инвестиций, млрд. руб.
	1	Строительство электрометаллургического комбината в г. Братск	8,0
	2	Строительство объектов глубокой переработки газа в районе г. Усть-Кут Иркутской области	56,4
	3	Создание нового производства на базе месторождения «Чёртово Корыто»	21,0
	4	Создание нового производства на базе месторождения «Вернинское»	8,7
	5	Строительство Тайшетского алюминиевого завода и Тайшетской Анодной фабрики	166,0
	6	Производство высокотехнологичных фармацевтических субстанций в г. Братск	0,7
	7	Разработка золоторудного месторождения «Угахан»	5,0
	8	Строительство горно-металлургического комбината на базе Зашихинского редкометалльного месторождения (1000 тыс. тонн руды в год)	12,9
		ИТОГО инвестиций за 2015-2020 годы	278,7

Поступления налога на имущество организаций (млн. руб.)



2011 год 2014 год

Поступления налога в 2014 году возросли на 4,6%, что является 39 значением по темпу роста в стране и не соответствует ожиданиям от отмены федеральных налоговых льгот для естественных монополий для региона, в котором указанные налоговые расходы были максимальными в СФО и 7 по величине в РФ.

Причина - замораживание тарифов естественных монополий и как следствие сворачивание их инвестициочных программ.

Соблюдать мораторий на установление федеральным законодательством новых налоговых льгот, приводящих к выпадающим доходам консолидированных бюджетов субъектов РФ

Налоговые расходы по налогу на имущество в результате установления федеральных льгот для естественных монополий





Налогообложение малого и среднего бизнеса

УСН

12 место в стране 110,4%

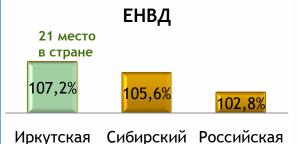
107,8%

105,4%

Иркутская Российская Сибирский область Федерация ФО

Принимаемые меры:

- Создание благоприятной среды (пониженные ставки налога, инфраструктура поддержки);
 - Включение показателей мобилизации налогов от малого бизнеса в критерии распределения нецелевой финансовой помощи МО (МБТ за эффективность);
- Достижение роста не только путем увеличения налоговой нагрузки, но и за счет ее снижения;
- Установление нагрузки по патенту эквивалентной ЕНВД в целях недопущения оттока налогоплательщиков со ставшего добровольным налогового режима на более «дешевый» патент



ФΟ

Федерация



- в целях недопущения ухудшения положения налогоплательщиков (физических лиц и организаций) обеспечить в период с 2015 по 2018 год включительно неизменность условий налогообложения...

Извлечение из Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию

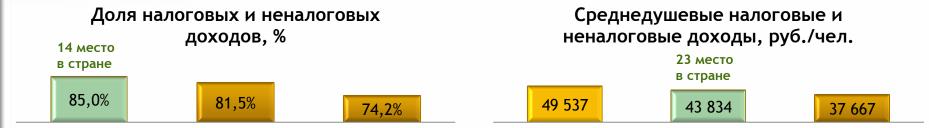
область



Публикация в СМИ пресс-релиза с трактовкой поручения Президента РФ относительно неизменности условий налогообложения



Итоги исполнения консолидированного бюджета по доходам



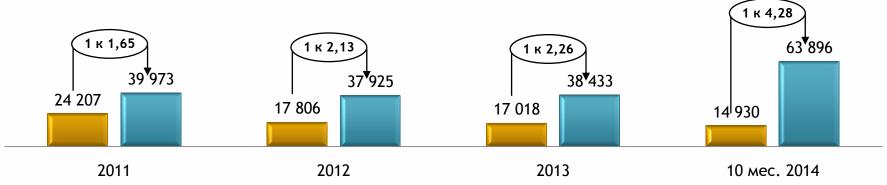
Иркутская областВоссийская Федерация Сибирский ФО

Российская Федерацииркутская область

Сибирский ФО

За 10 мес. 2014 года на 1 рубль полученных из федерального центра межбюджетных трансфертов в федеральный бюджет мобилизовано 4,3 рубля (20 место в РФ)





- ■МБТ в Иркутскую область из федерального бюджета
- Мобилизовано налогов с территории Иркутской области в федеральный бюджет



Меры по повышению эффективности расходов и их оптимизации при планировании бюджета

С 2014 года бюджет региона формируется по программно-целевому принципу. Только 1 % всех расходов приходится на непрограммные направления

Данному процессу предшествовала масштабная работа по внедрению системы бюджетирования, ориентированного результат, которая включала разработку и утверждение системы целеполагания социально-экономического развития и на ее основе государственных программ Иркутской области



Взаимосвязь ресурсного обеспечения госпрограмм и ожидаемых результатов их реализации (целевых показателей) обеспечена через внедрение единого программного комплекса



С 2015 года изменены подходы к планированию бюджетных ассигнований. За «базовый объем» принимаются расходы, утвержденные госпрограммами на соответствующий период, с дальнейшей корректировкой, исходя из прогнозируемых поступлений в бюджет, и правом ГРБС самостоятельно определить приоритетные направления с учетом утвержденной системы целеполагания СЭР

В условиях финансовых ограничений ответственность ИОГВ за достижение установленных приоритетных целей социально-экономического развития и утвержденных целевых показателей, а также эффективное использование бюджетных средств повышается.

Впервые уже на стадии составления бюджета:

- автоматически произведен расчет нормативных затрат на оказание госуслуг;
- полностью сформированы государственные задания для учреждений, ставшие обоснованием для определения объема финансового обеспечения их выполнения;
- все бюджетные средства привязаны к целевым показателям результативности и показателям объема и качества бюджетных услуг

Планирование расходов на 2015 (млрд.руб.)



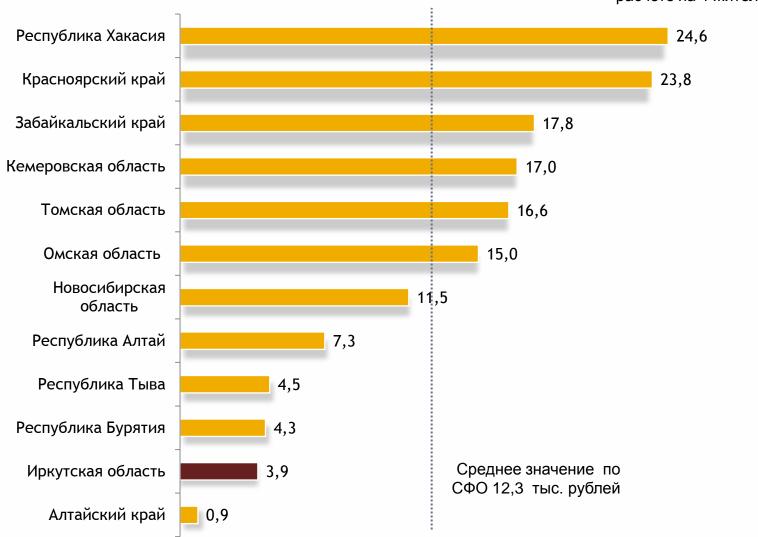


Необходимость принятия ИОГВ мер по изысканию внутренних резервов, сократив (перераспределив) непервоочередные и малоэффективные расходы



Долговая нагрузка в субъектах СФО по состоянию на 01.11.2014 года

Объем государственного долга в расчете на 1 жителя, тыс. рублей



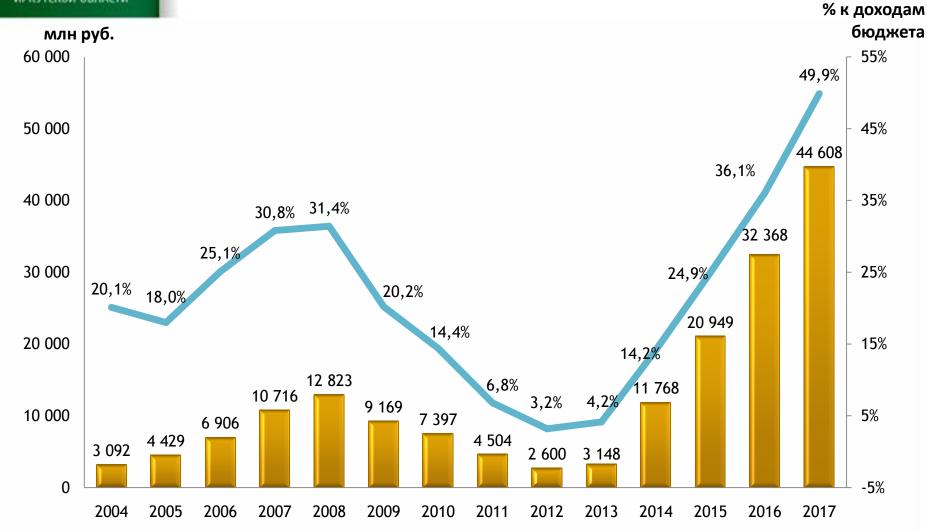


Комплекс мер по обеспечению краткосрочной ликвидности бюджета

- Использование внутренних ресурсов в виде заимствований средств со счетов организаций, находящихся в государственной собственности (максимальные заимствования составляли 3,1 млрд. рублей), и целевых средств из федерального бюджета (максимальные заимствования составляли 1,5 млрд. рублей)
- ▶ Введение жесткого платежного календаря с приоритетностью социально-значимых расходов, позволяющий приблизить дату основной нагрузки на бюджет к срокам уплаты основных налогов
- Привлечение «дешевых» бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета
- Внедрение подневной модели нецелевых кассовых расходов и доходов, позволяющее планировать привлечение кредитных ресурсов в моменту образования кассовых разрывов в течение года
- Переговоры с крупнейшими налогоплательщиками о переносе сроков уплаты бюджетообразующих налогов на более раннею дату



Объем государственного долга Иркутской области и доля к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений

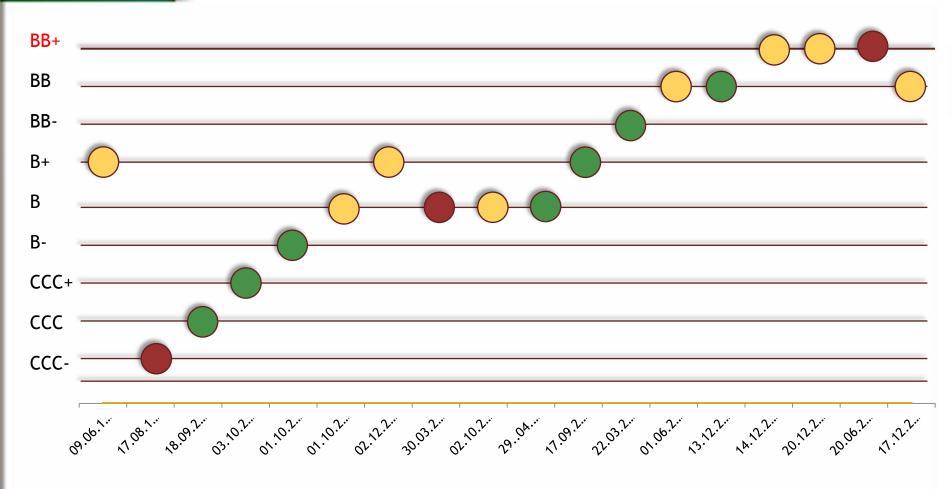


■ Государственный долг на конец года, млн. рублей



История кредитных рейтингов Иркутской области

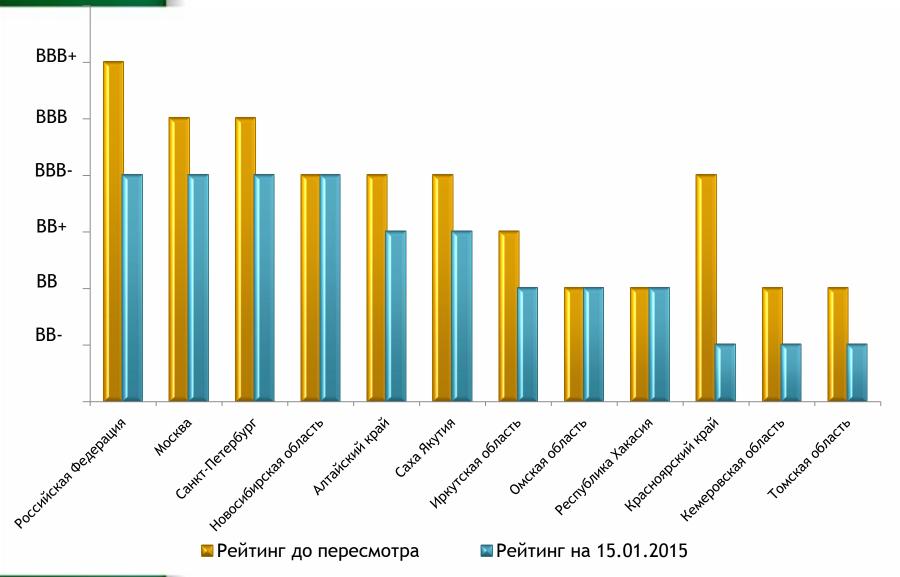
прогноз позитивный



прогноз негативный 🛑 прогноз стабильный



Динамика кредитных рейтингов по международной шкале за период с октября 2013 г. по январь 2015 г.





Предложения по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации

- ➤ Смягчить условия предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета субъектам РФ в условиях ограниченности возможности привлечения коммерческих кредитов и размещения субфедеральных займов и их высокой стоимости
- ▶Увеличить до 90 дней срок кредитования по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ в связи с ежеквартальной периодичностью уплаты основных налогов
- ▶Провести работу с крупнейшими кредитными учреждениями по резервированию средств для возможного кредитования субъектов РФ в 2015 году
- Осуществить опережающее перечисление нецелевой финансовой помощи субъектам РФ



Спасибо за внимание!

Министерство финансов Иркутской области

664027, г. Иркутск, ул. Ленина. 1А

Тел.: (395-2) 25-63-15 Факс: (395-2) 24-35-87

Официальный сайт www.qfu.ru

Адрес для направления электронной документации fin@gfu.ru

Виртуальная приемная www.gfu.ru/about/reception

Форум для обсуждения актуальных вопросов www.gfu.ru/forum



Основные итоги исполнения консолидированного бюджета Иркутской области за 2010-2014 годы

млрд. руб.

