

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ФИНАНСАМ
И ИНВЕСТИЦИЯМ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ
«СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ»**

26 мая 2017 года
г. Красноярск
в режиме ВКС

Решение № 1

**О ходе формирования документов
стратегического планирования
на муниципальном уровне, унификации
показателей-индикаторов социально-
экономического развития, возникающих
в органах местного самоуправления проблемах
при реализации Федерального закона
от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом
планировании в Российской Федерации»**

Заслушав и обсудив выступление Васильева М.Г., министра экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края, Координационный совет отмечает, что в регионах Сибирского федерального округа ведется значительная работа по реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

В соответствии с положениями Федерального закона № 172-ФЗ предусматривается:

- единство подходов к формированию документов стратегического планирования и прогнозирования;
- единство и согласованность региональных целей и задач со стратегическими целями, задачами Стратегии макрорегиона.

Для обеспечения сбалансированности, согласованности и сохранения непрерывности системы стратегического планирования особое внимание должно быть уделено вопросам унификации показателей-индикаторов социально-экономического развития на муниципальном, региональном и макро- уровнях, единства горизонтов планирования, оказания содействия и методологической помощи в организации стратегического планирования в муниципальных образованиях.

На территории Сибирского федерального округа расположены 77 городских округов, 318 муниципальных районов и 3661 поселение.

Лишь в Томской области стратегии развития приняты и реализуются во всех городских округах и муниципальных районах. В целом по округу стратегии социально-экономического развития утверждены в 41 муниципальном образовании 1-го уровня (городские округа и муниципальные районы), разработаны, но не утверждены – в 79 муниципальных образованиях, в стадии разработки – в 177. Таким образом, работу над формированием стратегий завершили или ведут 75% городских округов и муниципальных районов.

На уровне поселений стратегии в различной стадии готовности есть только у 206 поселений (5,6% от общего количества). При этом 44 поселения приняли решение отказаться от разработки стратегии.

Планы мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития утверждены, разработаны либо разрабатываются в 211 городских округах и муниципальных районах (53%). Лишь в 68 поселениях (менее 2% от общего количества) разрабатываются планы по реализации стратегий, принятых планов нет.

В 178 (45%) муниципальных районах и городских округах ведутся работы над бюджетным и социально-экономическим прогнозами на долгосрочный период. На поселенческом уровне этот показатель составляет менее 1%.

Требования по организации бюджетного процесса приводят к тому, что такой документ, как среднесрочный прогноз, разработан и утвержден практически во всех муниципальных образованиях верхнего уровня и в 30% поселений.

В муниципальных районах и городских округах принято и реализуется более 4,5 тысячи муниципальных программ, помимо этого около 4 тысяч муниципальных программ приняты на уровне поселений.

По данным органов исполнительной власти субъектов Федерации округа и органов местного самоуправления, сохраняются следующие проблемы реализации Федерального закона № 172-ФЗ:

- сложность формирования долгосрочных прогнозов социально-экономического развития и долгосрочных бюджетных прогнозов при отсутствии федеральных сценарных условий развития страны на долгосрочном горизонте. В условиях неопределенности долгосрочные прогнозы разрабатываются регионами и муниципальными образованиями на основе собственных экспертных оценок;

- единые сроки принятия документов стратегического планирования для всех уровней власти ведут к риску принятия документов нижестоящего уровня за пределами установленных сроков;

- противоречия между Федеральным законом № 172-ФЗ, Бюджетным и Градостроительным кодексами, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части перечня документов стратегического планирования, сроков

их разработки, полномочий органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования;

- отсутствие в перечне документов стратегического планирования, предусмотренных Федеральным законом № 172-ФЗ, документов территориального планирования муниципальных образований;

- ограниченный перечень муниципальных показателей, наблюдаемых официальной статистикой, что не позволяет дать объективную оценку состояния экономики в муниципальном разрезе для дальнейшего прогнозирования и планирования развития территорий;

- планируемая передача на региональный уровень полномочий по государственной регистрации документов стратегического планирования субъекта Федерации и муниципальных образований.

Координационный совет РЕШИЛ:

1. Одобрить деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, органов местного самоуправления по реализации Федерального закона № 172-ФЗ.

2. Предложить Правительству Российской Федерации:

2.1. Ускорить процесс формирования прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период.

2.2. Ускорить процесс устранения противоречий между Федеральным законом № 172-ФЗ, Бюджетным и Градостроительным кодексами, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по перечню документов стратегического планирования, срокам их разработки, полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

2.3. Рассмотреть возможность внесения дополнений в Федеральный закон № 172-ФЗ в части включения в перечень документов стратегического планирования документов территориального планирования муниципальных образований.

2.4. Рассмотреть возможность расширения перечня муниципальных показателей, наблюдаемых официальной статистикой, с поэтапной передачей на региональный уровень полномочий по организации системы муниципальной статистики с необходимым кадровым и финансовым обеспечением.

2.5. Сохранить государственную регистрацию документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра на федеральном уровне.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

3.1. Проанализировать ход формирования документов стратегического планирования на региональном и муниципальном уровне с целью безусловного соблюдения установленных федеральным центром сроков разработки и принятия таких документов (до 01.01.2019).

3.2. Предусмотреть синхронизацию сроков действия документов стратегического планирования региона и муниципальных образований, входящих в его состав.

4. Поручить секретариату Координационного совета совместно с Исполнительным Комитетом Межрегиональной Ассоциации «Сибирское соглашение»:

4.1. Сформировать на основе предложений органов исполнительной власти субъектов Федерации округа унифицированный перечень основных показателей социально-экономического развития для последующего включения в стратегии муниципальных образований.

4.2. Подготовить до 1 августа 2017 года предложения по организации повышения квалификации сотрудников органов местного самоуправления, занимающихся разработкой документов стратегического планирования (формирование (корректировка) планов и программ обучения, проведение семинаров, круглых столов, организация консультирования и др.).

4.3. Подготовить до 1 августа 2017 года проект рекомендаций по формированию документов стратегического планирования на муниципальном уровне.

5. Рассмотреть в ноябре-декабре 2017 года на заседании Координационного совета ход выполнения Плана работы по реализации в Сибирском федеральном округе Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», утвержденного полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (от 14.03.2017 №А55-1366).

Председатель Координационного совета,
первый заместитель Губернатора
Красноярского края – председатель
Правительства Красноярского края



В.П. Томенко