



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

# Первоочередные шаги для реализации федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» на территории Новосибирской области

**ДОКЛАД**

Заместителя Председателя Правительства  
Новосибирской области – министра  
финансов и налоговой политики  
Новосибирской области

**В.Ю. Голубенко**

09.06.2025

# СРАВНЕНИЕ СИСТЕМ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## Критерии сравнения

## 131-ФЗ

## 33-ФЗ

Типология муниципальных образований

В НСО 5 видов МО: муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городское поселение, сельское поселение

**При смешанной системе** в НСО остаются 5 видов МО  
**При одноуровневой системе** в НСО остаются 2 вида МО: муниципальный и городской округ

Перечень полномочий

65 полномочий по решению вопросов местного значения муниципальных образований (статьи 14 - 16)

**65 полномочий, но:**  
**+** развитие внутридомовых территорий и поддержка научной, научно-технической и инновационной деятельности;  
**■** охрана общественного порядка муниципальной милицией и создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей.

Способ закрепления полномочий

Все вопросы местного значения закреплены за муниципальными образованиями

**3 группы вопросов:**  
**✗** 1. не подлежат перераспределению с ОМСУ на ОГВ субъекта РФ (18 полномочий)  
2. возможны к перераспределению с ОМСУ на ОГВ субъекта РФ (29 полномочий)  
3. возможны к перераспределению с ОГВ субъекта РФ на ОМСУ (18 полномочий)

# ПОЛНОМОЧИЯ, КОТОРЫЕ МОЖНО ПЕРЕРЕРАСПРЕДЕЛЯТЬ МЕЖДУ ОМСУ и ОГВ СУБЪЕКТА РФ



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**2-я группа - 29**

**Полномочия ОМСУ, которые могут быть перераспределены на ОГВ субъекта РФ**

## Отдельные примеры полномочий из списка

Электро-, тепло-, газо- и водоснабжение, водоотведение, снабжение населения топливом

Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования

Развитие физической культуры и спорта

Содержание мест захоронения

Культура, досуг, массовый отдых и обустройство мест массового отдыха населения

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства

**3-я группа - 18**

**Полномочия субъекта РФ, которые могут быть перераспределены на органы МСУ**

## Отдельные примеры полномочий из списка

Дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения на них

Транспортные услуги и транспортное обслуживание населения

Охрана окружающей среды

Организация ритуальных услуг

Накопление, сбор, транспортировка, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов

Обеспечение безопасности людей на водных объектах

Территориальная и гражданская оборона

# РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА О ВОЗМОЖНОМ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ИЗ 3-Й ГРУППЫ НА УРОВЕНЬ МО



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Наименование полномочия	ГРБС	ОМСУ	МФиНП
Разработка генеральных планов, правил землепользования и застройки	Да	Да	Да
Решений о создании/упразднении лесничеств	Да	Да	Да
Размещение рекламных конструкций, выдача разрешений	Да	Да	Да
Территориальная и гражданская оборона, защита населения от ЧС	Да	Да	Да
Организация ритуальных услуг	ДА	Да	Да
Дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения на них	Да кроме светофорного регулирования ГО	Да	Да
Предоставления транспортных услуг и организация транспортного обслуживания населения	Да кроме организации регулярных перевозок	Да	Да

# РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА О ВОЗМОЖНОМ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ИЗ 3-Й ГРУППЫ НА УРОВЕНЬ МО



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

*(продолжение)*

Наименование полномочия	ГРБС	ОМСУ	МФинП
Деятельность аварийно-спасательных служб (формирований)	Да	Нет	Да
Обеспечению безопасности людей на водных объектах	Да	Нет	Да
Правила использования водных объектов общего пользования	Да	Нет	Да
Принятие решений о переводе земельных участков из одной в другую категории	Нет	Да	Да
Развитие систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры	Да	Нет	Да
Охрана окружающей среды	Да	Нет	Да
Программы энергосбережения и повышения эффективности	Да	Нет	Да
Комплексные кадастровые работы и утверждение карт-планов территории	Да	Нет	Да
Лесоустройство	Да	Нет	Да
Накопление, сбор, транспортирование, захоронение твердых коммунальных отходов	Да	Нет	Да
Охрана общественного порядка, деятельность народных дружин	Нет	Нет	Да

# ОПТИМАЛЬНЫЕ СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ 33-ФЗ



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**1**

Создать межведомственную рабочую группу с представителями ОМСУ, ОГВ субъекта РФ, ЗС НСО и принять решения о распределении полномочий

**до 01.09.2025**

**2**

Внести изменения в действующий закон (484-ОЗ) или разработать новый закон, определяющий с 01.01.2027 распределение полномочий между ОМСУ и ОГВ субъекта РФ

**до 01.01.2026**

**3**

В случае перераспределения полномочий на уровень субъекта РФ внести необходимые изменения в НПА, либо разработать новые НПА, определяющие организацию исполнения полномочий

**до 01.06.2026**

**4**

Утвердить областной и местные бюджеты с учетом перераспределения полномочий

**до 01.01.2027**

# ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## Ст. 32 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ

Перераспределение полномочий с регионального уровня на муниципальный осуществляется с учетом передачи в обязательном порядке:

- ← Единых (дополнительных) нормативов отчислений → *Не учитывает специфику отдельных муниципальных образований*
- ← Межбюджетных трансфертов → *Увеличение административных издержек при предоставлении, сокращение оперативности расходования*
- ← Дифференцированных нормативов отчислений → *Возможность предоставления установлена только по акцизам на нефтепродукты, УСН и при заключении соглашений о межмуниципальном сотрудничестве*

**Дополнить ст. 58 БК РФ полномочием субъекта по установлению дифференцированных нормативов от всех налоговых доходов в увязке с передаваемыми полномочиями**



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



@minfin\_nso



@minfin\_nso



@minfin.nso

Новосибирск, Красный проспект, 18

+7 (383) 296 50 00

mfns0@mfns0.ru

www.mfns0.ru