

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
«СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ»  
КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ  
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

НОВОСИБИРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВА-  
ТЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Серия «Управляем сами»

**ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ  
В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ:  
ОПЫТ СИБИРСКИХ РЕГИОНОВ**

Новосибирск  
2015

УДК 342.57  
ББК 67.401  
Ф79

*Утверждено к печати  
Координационным советом по местному самоуправлению  
Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия  
субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение»  
(председатель Жданова Н.Н. – председатель Законодательного  
Собрания Забайкальского края)*

Ф79 **Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: опыт сибирских регионов / под ред. Н.Н. Ждановой, В.Н. Лисицы; Межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение»; Новосибирский национ. иссл. гос. ун-т. — Новосибирск, 2015. — 158 с.**

ISBN 978-5-94520-109-5

В предлагаемой вниманию книге рассмотрены примеры лучшей муниципальной практики в различных субъектах Российской Федерации Сибири, касающейся использования территориального общественного самоуправления и иных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, причем как предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так и других институтов.

Пособие дополняет серию книг «Управляем сами», подготовленных при поддержке аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение».

Для должностных лиц и депутатов представительных органов местного самоуправления, широкого круга граждан, заинтересованных в самостоятельном осуществлении местного самоуправления в своих муниципальных образованиях.

УДК 342.57  
ББК 67.401

© Авторский коллектив, 2015

© Исполнительный комитет (учреждение)

Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», 2015

**Местное самоуправление:  
путь общества и власти  
к новому качеству жизни**



В России уже более десяти лет действует Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>1</sup>. Все эти годы наши коллеги из муниципальных образований действовали «методом проб и ошибок», решая сложные задачи, связанные с обеспечением жизнедеятельности городских и сельских поселений. Многие возникшие проблемы по организации местного самоуправления и его финансированию в целом удалось преодолеть совместными усилиями органов государственной власти и органов местного самоуправления. Тем не менее часть вопросов, таких как благоустройство городских и сельских улиц и дворов, может вполне эффективно решаться с использованием других ресурсов и механизмов, в частности, посредством территориального общественного самоуправления. Именно оно представляется нам достаточно актуальным и перспективным.

Большое значение развитию местного самоуправления придает Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», в рамках которой действует Координационный совет по местному самоуправлению. На его заседаниях представители региональных и местных властей с участием федеральных государственных органов изучают состояние дел в сфере местного самоуправления, делятся собственным многолетним опытом и предлагают своим коллегам зарекомендовавшие себя на практике новые подходы в решении вопросов местного значения.

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

Хорошим примером такого сотрудничества стало очередное заседание Координационного совета по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», проведенное в октябре 2014 г. в г. Чите и п. Агинском Забайкальского края. Участниками совещания был рассмотрен ряд ключевых вопросов, касающихся вовлечения населения в работу органов местного самоуправления, дальнейшего развития территориального общественного самоуправления, введения института сельских старост и использования иных правовых форм. В результате сегодня, к примеру, на площадке Законодательного Собрания Забайкальского края полным ходом идет обсуждение проекта регионального закона о сельских старостах.

Мы надеемся, что дальнейшее взаимодействие членов Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» будет способствовать укреплению институтов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления в Сибири, а также повышению качества жизни наших сибиряков.

Председатель Координационного совета  
по местному самоуправлению  
Межрегиональной ассоциации  
«Сибирское соглашение»,  
председатель Законодательного Собрания  
Забайкальского края

Н.Н. Жданова

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Коротко об авторах.....	8
Предисловие.....	13
Решение Координационного совета по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» от 16 октября 2014 г. № 2.....	15
Глава 1. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ .....	21
1.1. Территориальное общественное амоуправление как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления .....	—
1.2. Интеграция территориального общественного самоуправления в систему управления муниципальным образованием в Республике Хакасия.....	24
1.3. Территориальное общественное самоуправление: от жилищного самоуправления – к гражданскому обществу (на примере деятельности ТОС «Совет общественности микрорайона Северный» в г. Чите Забайкальского края).....	46
1.4. Результаты деятельности территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия .....	49
1.5. Практика реализации муниципальных целевых программ развития территориального общественного самоуправления в г. Омске.....	54
1.6. Муниципальная программа «Бердск – территория гражданской ответственности» как инструмент поддержки некоммерческих организаций, органов территориального общественного самоуправления, инициативных групп граждан, действующих на территории г. Бердска Новосибирской области .....	57
1.7. Развитие территориального общественного самоуправления в Забайкальском крае.....	60
1.8. Организация работы территориального общественного самоуправления в отдаленных населенных пунктах г. Бийска Алтайского края.....	64

1.9. Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области .....	66
1.10. Развитие территориального общественного самоуправления в г. Новокузнецке Кемеровской области .....	68
1.11. Территориальное общественное самоуправление как институт развития территорий Тюменской области .....	76
1.12. Проведение конкурса на лучшее территориальное общественное самоуправление к Дню города в г. Горно-Алтайске Республики Алтай .....	80
<b>Глава 2. ИНЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....</b>	<b>83</b>
2.1. Взаимодействие муниципальных образований Алтайского края с институтами гражданского общества .....	—
2.2. Проект «Народный бюджет» в Иркутской области .....	85
2.3. Проект «Открытый муниципалитет» в г. Канске Красноярского края .....	88
2.4. Опыт работы сельских старост в Алтайском крае .....	92
2.5. Создание и развитие института сельских старост в Забайкальском крае .....	95
2.6. Институт администраторов поселений в Томской области .....	98
2.7. Организация центров по работе с населением в г. Кемерово .....	100
2.8. Практика работы с жителями малонаселенных и отдаленных населенных пунктов (на примере деятельности администрации Луговского сельсовета Тальменского района Алтайского края) ....	104
2.9. Деятельность Общественной палаты Республики Хакасия и общественных палат муниципальных образований в Республике Хакасия .....	105
2.10. Практика работы общественного совета при администрации Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва .....	114
2.11. Второе дыхание работы Совета ветеранов г. Горно-Алтайска Республики Алтай .....	119

2.12. Опыт работы общественных комиссий на территории Новоперуновского сельсовета Тальменского района Алтайского края .....	120
2.13. Организация деятельности советов общест- венности, уличных комитетов и опыт работы Общественной организации шорского народа г. Таштагол «Таглыг Шор» в Таштагольском районе Кемеровской области .....	122
2.14. Опыт создания и работы Совета территории п. Светлый в г. Томске.....	127
2.15. Организация взаимодействия власти и населе- ния (опыт главы Солнечного сельсовета Пер- вомайского района Алтайского края) .....	130
2.16. Участие населения в благоустройстве терри- тории (опыт работы Михайловского сельсове- та Михайловского района Алтайского края) .....	135
2.17. Привлечение населения к охране обществен- ного порядка в с. Озерки Тальменского рай- она Алтайского края .....	139
2.18. Система профилактической работы с несо- вершеннолетними детьми и семьями, нахо- дящимися в социально опасном положении, на территории Нечунаевского сельсовета Шипуновского района Алтайского края .....	141
2.19. Обращения граждан как «барометр» отноше- ния к власти (опыт работы администрации Алейского района Алтайского края) .....	144
2.20. Организация информирования населения о действующем порядке сбора отработанных ртутьсодержащих ламп в ЗАТО «Северск» Томской области.....	150

## Коротко об авторах

- Алексеев Борис Григорьевич – председатель комитета по законодательству о государственном строительстве и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области
- Базаржапова Цыпелма Бальжинимаевна – глава сельского поселения Хойто-Ага Агинского района Забайкальского края
- Балахонова Людмила Геннадьевна – начальник МКУ «Управление по работе с населением» администрации г. Бийска Алтайского края
- Бахматова Галина Викторовна – ведущий эколог комитета охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации ЗАТО Северск Томской области
- Бодунов Владимир Георгиевич – глава Солнечного сельсовета Первомайского района Алтайского края
- Бузмакова Ольга Геннадьевна – доцент кафедры правового обеспечения рыночной экономики экономического факультета Новосибирского национального исследовательского государственного университета, кандидат исторических наук
- Вяткин Николай Александрович – председатель комиссии по вопросам местного самоуправления комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности Законодательной Думы Томской области, доктор технических наук, профессор Томского политехнического университета

- Губайдулина Светлана Григорьевна – староста поселка Рогуличный Сибирского сельсовета Первомайского района Алтайского края
- Духнич Валентина Викторовна – глава администрации Луговского сельсовета Тальменского района Алтайского края
- Ермаков Валерий Константинович – глава г. Кемерово
- Жамбалов Баир Владимирович – заместитель руководителя Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия – председатель комитета территориального развития Администрации Президента и Правительства Республики Бурятия
- Жданова Наталья Николаевна – председатель Координационного совета по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», председатель Законодательного Собрания Забайкальского края, кандидат исторических наук
- Жигжитжапов Жаргал Сунгруппович – заместитель руководителя Администрации Губернатора Забайкальского края – начальник управления по развитию местного самоуправления Губернатора Забайкальского края
- Караев Сергей Иванович – начальник отдела по взаимодействию с органами местного самоуправления аппарата Законодательного Собрания Забайкальского края
- Качан Надежда Николаевна – глава г. Канска Красноярского края

- Кузнецов Сергей Николаевич – глава г. Новокузнецка Кемеровской области
- Кундик Татьяна Александровна – глава администрации Курочкинского сельсовета Тальменского района Алтайского края
- Курбатова Наталья Трофимовна – глава администрации Новоперуновского сельсовета Тальменского района Алтайского края
- Лисица Валерий Николаевич – заместитель председателя Координационного совета по местному самоуправлению, заместитель председателя Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», доктор юридических наук, профессор Новосибирского национального исследовательского государственного университета
- Макута Владимир Николаевич – глава Таштагольского района Кемеровской области, кандидат сельскохозяйственных наук
- Монгал Артур Маадырович – заместитель Председателя Правительства Республики Тыва
- Москалева Елена Леонидовна – ведущий консультант аппарата комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Тюменской областной Думы
- Облогин Виктор Александрович – председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Алтай», мэр г. Горно-Алтайска

- Огородников Вячеслав Валерьевич – начальник Главного государственного-правового управления Омской области, кандидат юридических наук
- Псарев Владимир Иванович – заместитель председателя Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», действительный советник Российской Федерации 2-го класса, заведующий кафедрой прикладной информатики в экономике, государственном и муниципальном управлении Международного института экономики, менеджмента и информационных систем Алтайского государственного университета, доктор технических наук, кандидат экономических наук, профессор
- Пугач Валентина Михайловна – председатель ТОС «Совет обществу микрорайона Северный» в г. Чите Забайкальского края
- Рожков Анатолий Михайлович – заместитель Губернатора Томской области по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления
- Сайфитдинов Фуат Ганеевич – председатель комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Тюменской областной Думы, кандидат социологических наук
- Строева Наталья Николаевна – заместитель главы администрации Михайловского сельсовета Михайловского района Алтайского края

- Сурай  
Светлана Ивановна – заместитель главы администрации Озерского сельсовета Тальменского района Алтайского края
- Тестова  
Надежда Егоровна – глава Нечунаевского сельсовета Шипуновского района Алтайского края
- Тодышев Дмитрий  
Александрович – министр национальной и территориальной политики Республики Хакасия
- Труевцев Валерий  
Александрович – начальник департамента по связям с институтами гражданского общества Администрации Алтайского края, кандидат исторических наук
- Тюрина  
Елена Александровна – управляющая делами администрации Алейского района Алтайского края
- Цирельникова Людмила  
Иннокентьевна – глава сельского поселения Верх-Читинское Читинского района Забайкальского края
- Шарков  
Дмитрий Иванович – заместитель председателя Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», доцент кафедры экономической теории и мировой экономики Новосибирского государственного аграрного университета, кандидат экономических наук, доцент

## Предисловие

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление в Российской Федерации представляет собой форму осуществления народом своей власти, обеспечивающую в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации<sup>2</sup>, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

При непосредственном осуществлении местного самоуправления граждане Российской Федерации вправе не только выражать свое мнение путем прямого волеизъявления, имеющего обязательный характер для органов местного самоуправления (местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан, голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования), но и участвовать в нем с использованием иных форм. К таковым, в частности, относятся:

- 1) правотворческая инициатива граждан (статья 26);
- 2) территориальное общественное самоуправление (статья 27);
- 3) публичные слушания (статья 28);
- 4) собрание граждан и конференция граждан (собрание делегатов) (статьи 29 и 30);
- 5) опрос граждан (статья 31);
- 6) обращения граждан в органы местного самоуправления (статья 32).

Данный перечень не является исчерпывающим и может включать другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, не противоречащие Конституции Российской Федерации, Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иным федеральным за-

---

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

конам, законам субъектов Российской Федерации. При этом государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Все эти формы и стали предметом рассмотрения в представленной книге, содержащей примеры лучшей муниципальной практики в различных субъектах Российской Федерации Сибири. По своей структуре она состоит из двух глав, посвященных территориальному общественному самоуправлению (ТОС), которое получило наиболее широкое распространение, а также иным формам участия населения в осуществлении местного самоуправления, причем как предусмотренным Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так и другим институтам, появившимся на практике. К последним следует, в частности, отнести сельских старост и администраторов сельских поселений, общественные советы, широкое обсуждение на собраниях граждан приоритетных направлений решения вопросов местного значения и выделение для этих целей средств из региональных и местных бюджетов и др.

Важность ТОС и иных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления обусловлена тем, что они наиболее приближены к гражданам и способствуют воспитанию гражданского самосознания населения. По уровню их развитости можно судить о степени зрелости гражданского общества, способности жителей конструктивно выстраивать взаимоотношения с властью и самостоятельно решать вопросы местного значения без вмешательства государства.

Пособие предназначено для должностных лиц и депутатов представительных органов местного самоуправления, широкого круга граждан, заинтересованных в самостоятельном осуществлении местного самоуправления в своих муниципальных образованиях. Оно дополняет серию книг «Управляем сами», подготовленных при поддержке аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение».

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ  
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

---

630099, г. Новосибирск, ул. Урицкого, 19, телефон (383) 223-59-69, 223-34-03, факс 223-77-38  
<http://www.sibacc.ru>, E-mail: [municipal@sibacc.ru](mailto:municipal@sibacc.ru)

**РЕШЕНИЕ № 2**

г. Чита

16 октября 2014 г.

**О формах непосредственного  
участия населения в осуществлении  
местного самоуправления**

Заслушав и обсудив доклады и выступления:

председателя Координационного совета по местному самоуправлению, председателя Законодательного Собрания Забайкальского края Ждановой Н.Н.;

заместителя руководителя Администрации Губернатора Забайкальского края – начальника управления по развитию местного самоуправления Губернатора Забайкальского края Жигжитжапова Ж.С.;

заместителя руководителя Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия по вопросам территориального развития Жамбалова Б.В.;

председателя комитета по законодательству о государственном строительстве и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области Алексеева Б.Г.;

председателя комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Тюменской областной Думы Сайфитдинова Ф.Г.;

заместителя председателя комитета по местному самоуправлению Алтайского краевого Законодательного Собрания Штань С.И.;

министра национальной и территориальной политики Республики Хакасия Тодышева Д.А.;

председателя постоянной комиссии по вопросам местного самоуправления комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности Законодательной Думы Томской области Вяткина Н.А.;

главы Улетовского района Забайкальского края Савина С.П.;  
главы сельского поселения Верх-Читинское Читинского района Забайкальского края Цирельниковой Л.И.;  
главы сельского поселения Хойто-Ага Агинского района Забайкальского края Базаржаповой Ц.Б.;  
председателя ГОС «Совет общественности микрорайона Северный» городского округа г. Чита Пугач В.М.,

Координационный совет отмечает, что на территории субъектов Российской Федерации, входящих в Межрегиональную ассоциацию «Сибирское соглашение», в основном созданы необходимые правовые основы для использования различных правовых форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В частности, на основе модельных муниципальных правовых актов и методических рекомендаций, подготовленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, включая книги серии «Управляем сами», в большинстве муниципальных образований приняты положения о реализации правотворческой инициативы граждан, организации и осуществлении территориального общественного самоуправления, проведении публичных слушаний, собраний граждан (конференций граждан, собраний делегатов), опросов граждан и т.д. Сформировано территориальное общественное самоуправление, проводятся публичные слушания, на которые выносятся проекты уставов муниципальных образований, местных бюджетов и отчетов об их исполнении, планов и программ развития муниципальных образований, правил землепользования и застройки, планировки и межевания территорий, правил благоустройства территорий, а также вопросы преобразования муниципальных образований. Организована работа с обращениями граждан, в том числе в электронной форме с использованием сети Интернет.

В Алтайском крае действует региональный закон от 7 июня 2012 г. № 45-ЗС «О старосте сельского населенного пункта Алтайского края», который предусматривает использование института сельских старост, представляющих интересы населения соответствующего населенного пункта при взаимодействии с органами местного самоуправления поселения.

В Томской области в большинстве деревень сельских поселений осуществляют свою деятельность администраторы, по

своим задачам и функциям соответствующие сельским старостам, но входящие в штат местных администраций.

В Иркутской области на протяжении нескольких лет реализуется проект «Народный бюджет», предусматривающий инициирование со стороны граждан решение различного рода вопросов местного значения, их широкое обсуждение на сходах (собраниях граждан) и выделение для этих целей средств из бюджета субъекта Российской Федерации.

На уровне отдельных городских округов и муниципальных районов республик Бурятия и Хакасия, Алтайского края, Иркутской и Тюменской областей созданы и функционируют общественные палаты.

Вместе с тем действующая практика указывает на ряд сложностей, связанных, с одной стороны, с низким уровнем активности населения в реализации вышеуказанных форм и отсутствием готовности жителей брать на себя ответственность за осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения, а с другой стороны, с недооценкой возможностей таких форм со стороны органов местного самоуправления и отсутствием должного внимания к необходимости принятия мер по вовлечению населения в осуществление местного самоуправления.

На основании вышеизложенного Координационный совет

#### РЕШИЛ:

1. Считать одним из приоритетных направлений работы органов местного самоуправления развитие различных форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, позволяющих обеспечить эффективное решение вопросов местного значения путем учета интересов различных групп населения.

2. Для более широкого вовлечения населения в решение вопросов местного значения органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов рекомендовать рассмотреть возможность принятия государственных и муниципальных программ поддержки инициатив местных сообществ, развития территориального общественного самоуправления и иных форм гражданского общества как комплекса взаимоувязанных по целям и задачам мероприятий, направленных на повышение активности и интереса населения к

жизнедеятельности своих территорий и предусматривающих с учетом финансовых возможностей региональных и местных бюджетов, в частности:

- укрепление финансово-экономической основы территориального общественного самоуправления, его вовлечение в процесс реализации действующих программ социально-экономического развития муниципальных образований и размещения муниципального заказа, привлечение территориального общественного самоуправления к участию в охране общественного порядка, обеспечении пожарной безопасности, организации праздничных и иных массовых мероприятий, проведении референдумов, избирательных кампаний, публичных слушаний и опросов граждан, выявлении граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществлении общественного контроля в различных сферах (проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; содержание и благоустройство территории; качество и оценка предоставляемых коммунальных услуг; готовность жилищного фонда к эксплуатации в зимний период; приемка работ по озеленению, обустройству детских и спортивных площадок);

- повышение информированности граждан о различных формах непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем проведения тематических семинаров, круглых столов, конференций, разработки учебно-методических и информационных материалов, размещения соответствующей информации на официальном сайте органов местного самоуправления, привлечения средств массовой информации;

- введение практики проведения встреч с гражданами, социально значимых мероприятий и отчетов перед населением совместно с депутатами представительных органов муниципальных образований, представителями местных администраций, руководителями органов территориального общественного самоуправления и иными заинтересованными лицами;

- проведение конкурсов на получение грантов и оказание иных мер финансовой поддержки деятельности территориального общественного самоуправления и иных некоммерческих организаций;

- оказание правовой, консультационной и иной методической помощи органам территориального общественного самоуправления и гражданам, занимающим активную жизненную позицию.

3. Обратиться в профильные комитеты Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями внести следующие изменения:

– в статье 56 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотреть возможность введения и использования разовых платежей граждан (средств самообложения граждан) на части территории муниципального образования (населенный пункт, микрорайон, улица и т.д.) в порядке, предусмотренном для процедуры голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, проводимого на части территории муниципального образования;

– в статьях 25 и 25.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установить, что порядок организации и проведения сходов граждан может определяться уставом муниципального образования и правовыми актами, принятыми на сходе граждан (по аналогии с другими формами непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления);

– в статье 217 Налогового кодекса Российской Федерации и статье 9 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» признать не подлежащими обложению налогом на доходы физических лиц и страховыми взносами суммы, выплачиваемые из бюджетов различных уровней физическим лицам – активистам территориального общественного самоуправления в связи с выполнением ими работ, оказанием услуг по договорам гражданско-правового характера.

4. Одобрить практику применения института старост сельских населенных пунктов (Алтайский край, Томская область), организации деятельности территориального общественного самоуправления (Республика Бурятия, Забайкальский край), проведения конкурсов на получение грантов и оказание иных мер финансовой поддержки деятельности территориального общественного самоуправления и иных некоммерческих организаций (Республика Хакасия), реализации проекта «Народный бюджет» (Иркутская область), создания общественных палат в городских округах и муниципальных районах (республики Бу-

рятия, Хакасия, Алтайский край, Иркутская и Тюменская области) и рекомендовать ее к использованию в других субъектах Российской Федерации.

5. Советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации рекомендовать провести мониторинг использования различных форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления с целью выявления положительного опыта работы органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления по вовлечению населения в решение вопросов местного значения и его распространения в других муниципальных образованиях.

Председатель Координационного совета,  
председатель Законодательного Собрания  
Забайкальского края

Н.Н. Жданова

# Глава 1

## ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

### 1.1. Территориальное общественное самоуправление как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления

Развитие территории любого муниципального образования, обеспечение его социальной стабильности во многом зависит от активного включения населения в решение своих многочисленных проблем. Территориальное общественное самоуправление (ТОС) как раз и позволяет реализовать собственные инициативы жителей местных сообществ. Причем оно предполагает не пассивное привлечение граждан к решению тех или иных вопросов, а их активную самостоятельную и под свою ответственность деятельность, является эффективным способом повышения качества жизни населения и снижения уровня социальной напряженности.

Значение ТОС в современных условиях трудно переоценить. Во-первых, это площадка широкого использования интеллектуального, научного, культурного потенциала жителей для решения вопросов местного значения. Во-вторых, участники ТОС представляют собой организованный информационный канал, по которому информация о проблемах и запросах жителей оперативно поступает в органы местного самоуправления. При этом и сами органы ТОС могут быть средством доведения важной информации от органов местного самоуправления до населения. В-третьих, ТОС – это важный механизм разрешения выявленных проблем, самореализации гражданами собственных запросов.

Взаимодействие органов местного самоуправления и ТОС основано на принципе партнерства в достижении общей цели – повышения уровня и качества жизни населения. С помощью привлечения ТОС к участию в решении вопросов местного значения достигается эффективное использование имеющихся ресурсов и потенциала жителей в решении городских и сельских проблем жизнедеятельности муниципальных сообществ.

В частности, органы ТОС привлекают население к работам по благоустройству, озеленению микрорайонов, участвуют в

создании общественных органов правопорядка, организуют работу с детьми и пенсионерами по месту жительства. В условиях реализации положений Жилищного кодекса Российской Федерации<sup>3</sup> опыт ТОС по объединению граждан по месту жительства используется в формировании мировоззрения людей, ставит новые акценты во взаимодействии старших по домам и подъездам с управляющими организациями. Органы ТОС могут и должны осуществлять мониторинг и давать оценку эффективности работы организаций, оказывающих услуги населению по месту жительства.

ТОС как форма самоуправления возникает только там, где есть инициатива граждан. Оно отличается многообразием своих уровней: от подъезда жилого дома, группы домов или улицы до микрорайона, деревни, села или другого населенного пункта. В то же время территория ТОСа не может полностью совпадать с территорией всего городского, сельского поселения или городского округа.

Необходимо отметить, что органы ТОС не относятся к органам местного самоуправления. Они не обладают властными полномочиями по отношению к населению. Кроме того, в отличие от органов местного самоуправления, наличие ТОС не является обязательным.

ТОС в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» может обладать статусом юридического лица, соответственно, может иметь свою печать и счет в банке. Это наиболее перспективная форма развития ТОС, так как позволяет привлекать на добровольной основе на решение местных вопросов средства жителей, бизнес-структур, общественных и других организаций соответствующей территории.

Положительным в деятельности ТОС как юридических лиц является возможность передачи ТОС средств местного бюджета на основе договора с органами местного самоуправления. При этом практика ТОС во всех регионах Сибири свидетельствует, что средства ТОС используются гораздо рациональнее и именно на те цели, которые наиболее важны для жителей территории. Повышается и контроль со стороны населения за эффективным и рациональным расходованием средств ТОС, направленных на решение местных вопросов.

---

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2005. № 1. Ст. 14.

В отличие от других форм самоорганизации населения, органы ТОС имеют в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» право вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов: решений представительного органа, постановлений главы администрации муниципального образования и др. Внесенные ТОСами проекты решений подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами и должностными лицами местного самоуправления, что также важно.

Значительно большую роль в правовом обеспечении ТОС в муниципальных образованиях должны играть представительные органы местного самоуправления. Для успешного функционирования ТОС представительный орган городского, сельского поселения или городского округа должен принять ряд муниципальных нормативных правовых актов. Это порядок организации и осуществления ТОС, включая вопросы установления границ территории осуществления ТОС и регистрации устава ТОС, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета для поддержки ТОС и др. Последний должен быть отражен также и в уставе муниципального образования.

Недостаток информации и просветительских программ для населения, формирующих у граждан правовые знания и опыт, неверие в возможность оказывать влияние на принимаемые решения влечет за собой нежелание жителей участвовать в общественном самоуправлении и недоверие населения к органам местного самоуправления. С другой стороны, муниципальные служащие в недостаточной мере обладают необходимыми знаниями, не владеют современными методами социальной коммуникации и информационными технологиями.

Правовое просвещение населения муниципальных образований по вопросам местного самоуправления о возможностях участия граждан в принятии решений должностных лиц и органов местного самоуправления должно стать одной из главных составляющих взаимодействия органов местного самоуправления с населением.

## **1.2. Интеграция территориального общественного самоуправления в систему управления муниципальным образованием в Республике Хакасия**

Развитие гражданского общества в Республике Хакасия в направлении создания жизнеспособных саморегулирующихся локальных сообществ предполагает усиление внимания органов государственной и муниципальной власти поселений республики к ТОС. В настоящее время в муниципальных образованиях поселенческого уровня идет поиск оптимальных путей включения граждан в решение задач социально-экономического развития по месту жительства.

Очевидно, что стабильное и эффективное функционирование местного самоуправления в поселениях Республики Хакасия напрямую зависит от конструктивного взаимодействия органов местного самоуправления с населением и активного участия жителей поселений в процессах управления муниципальным образованием. Это определяет необходимость интеграции ТОС в систему управления муниципальным образованием. При этом под интеграцией понимается объединение муниципальных и общественных структур в рамках муниципалитета.

В ходе интеграции должны быть сформированы механизмы устойчивого развития поселения; достигнута сбалансированность интересов участников местного самоуправления; получена значительная экономия материальных, финансовых и иных ресурсов; повышена эффективность взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления. В результате будут созданы новые возможности развития территории, которые в совокупности обеспечат более высокое качество жизни населения.

При недостаточности финансовых и иных ресурсов и постоянно возрастающей гражданской активности населения важным условием благополучного развития муниципальных образований (поселений) становится развитие ТОС. Эффективное функционирование местного самоуправления напрямую зависит от того, насколько активно участвует местное сообщество в управлении муниципалитетом.

Необходимость дальнейшего развития ТОС определена государственной программой Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия (2014-2016 годы)»<sup>4</sup>, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от

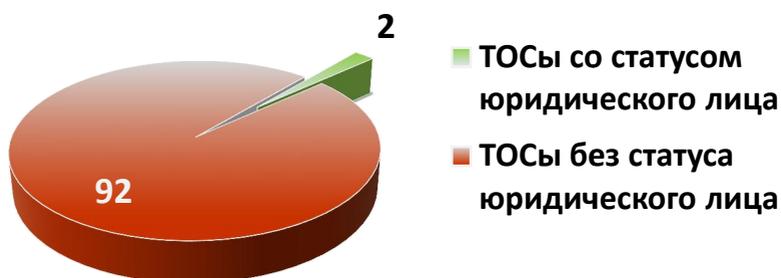
---

<sup>4</sup> Вестник Хакасии. 2013. 24 дек.

13 ноября 2013 г. № 622 (далее – государственная программа). Одним из целевых показателей государственной программы является показатель, предполагающий увеличение доли муниципальных образований поселенческого уровня, в которых созданы и функционируют органы ТОС. В 2014 г. планировалось, что доля муниципальных образований поселенческого уровня, в которых созданы и функционируют органы ТОС, составит 45 % от общего количества муниципальных образований (поселений) Республики Хакасия. При взаимодействии Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия с органами местного самоуправления в течение 2014 г. данный показатель был выполнен (из 92 поселений республики в 42 созданы и функционируют органы ТОС (45,6 %)).

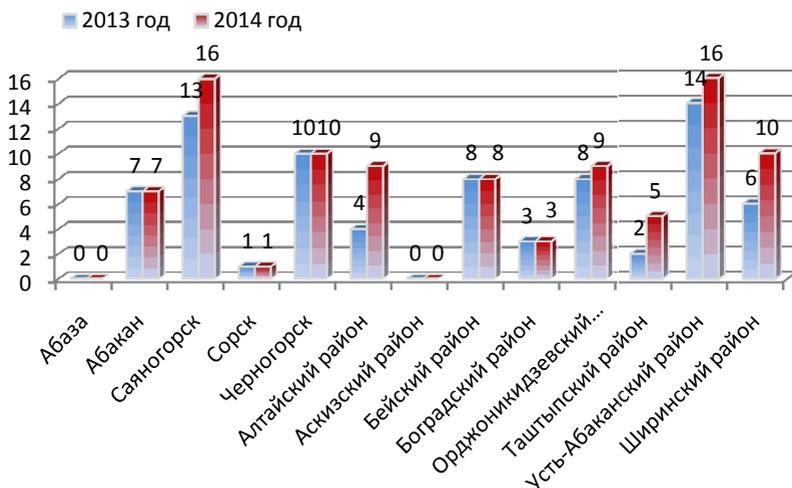
На территории республики по состоянию на 1 января 2015 г. действуют 94 органа ТОС (34 – в городских округах и 60 – в городских и сельских поселениях) в различных организационно-правовых формах, а именно на основании: зарегистрированных в установленном порядке главами муниципальных образований уставов ТОС – 92 органа ТОС; зарегистрированных в качестве юридических лиц в Управлении Министерства юстиции по Республике Хакасия – 2 (ТОС «Инициатива» Таштыпского сельсовета Таштыпского района и ТОС «Маяк» Подсинского сельсовета Алтайского района).

### Организационно-правовой статус ТОСов Хакасии



За 2013-2014 гг. наблюдается положительная динамика в образовании новых органов ТОС: дополнительно образовались 2 ТОС в городах и 32 ТОС в территориях поселенческого уровня.

## Количество органов ТОС в Республике Хакасия



Лучше положение с развитием ТОС обстоит в городах Республики Хакасия. Нормативная база сформирована в 4 из 5 городских округов. Во всех городах республики приняты муниципальные программы поддержки и развития ТОС, проводятся конкурсы среди ТОС, предусмотрена система поощрения лидеров и руководителей ТОС. Организовано взаимодействие органов местного самоуправления с ТОС посредством встреч, приемов, проведения совместных мероприятий, совещаний, семинаров, ежемесячных планерок у главы города и (или) заместителя главы по вопросам ЖКХ и социальным вопросам, принимаются планы по развитию ТОС, проводятся отчетные конференции; деятельность ТОС освещается местными СМИ, оформлены стенды и альбомы в администрациях, витрины в библиотеках о работе органов ТОС.

В администрации г. Черногорска создан и работает Координационный совет по организации и развитию ТОС. Члены ТОС входят в рабочие группы по различным видам деятельности администрации, подписывают акты и протоколы рабочих групп.

В г. Саяногорске органы ТОС контролируют текущий и капитальный ремонт домов (подписывают акты выполненных работ, контролируют показания приборов учета в многоквартирных домах, согласовывают их).

В г. Абакане органы ТОС включены в систему органов местного самоуправления: руководители ТОС являются выборными лицами и в то же время занимают муниципальные должности в соответствии с уставом города и бюджетным кодексом. Кроме того, все старосты являются действующими депутатами Совета депутатов г. Абакана. Финансовая поддержка деятельности ТОС осуществляется через систему муниципальных грантов для ТОС и финансирования части расходов через участие структурных подразделений администрации города в текущей деятельности ТОС. Абаканцам не нужно объяснять, что такое ТОС и для чего оно нужно. Они живут в нем и пользуются результатами его деятельности.

### **Численность ТОС в городских округах Республики Хакасия на 1 января 2015 г.**

№ п/п	Наименование муниципального образования (городского округа)	Количество городских округов, в которых осуществляется ТОС	Количество ТОС в городских округах
1	Абаза	0	0
2	Абакан	1	7
3	Саяногорск	1	16
4	Сорск	1	1
5	Черногорск	1	10
<b>Итого:</b>		<b>4</b>	<b>34</b>

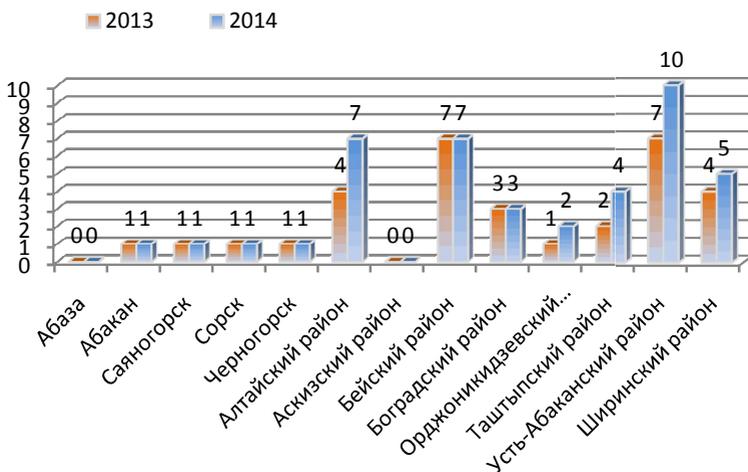
В городе Абаза действует Совет ТОС, в который входят руководители ТОС 11 микрорайонов. Все они действуют на основании Положения об организации ТОС в г. Абазе, утвержденного решением Совета депутатов г. Абазы от 24 октября 2014 г. № 202<sup>5</sup>. Советом ТОС ведется огромная работа, в 2013 году он отметил 10-летний юбилей. Но с правовой точки зрения деятельность органов ТОС микрорайонов города Абазы не совсем законна, так как у них не приняты и не зарегистрированы уставы в соответствии с действующим законодательством. В 2015 г. администрация г. Абазы запланировала зарегистрировать уста-

<sup>5</sup> Абазинский вестник. 2014. № 45. 6 нояб.

вы ТОСов в соответствии с требованием российского законодательства.

Главы муниципальных образований (поселений) Республики Хакасия все больше убеждаются в значимости ТОС для развития территории, вследствие чего в 2014 г. наблюдается рост муниципальных образований (поселений), в которых созданы органы ТОС.

### Общее количество муниципальных образований (поселений), в которых созданы органы ТОС



Например, в Орджоникидзевском районе ТОСы организованы в районном центре – п. Копьево (8 органов ТОС) и 1 в Устинкинском сельсовете. За 3 года созданы 9 органов ТОС, принята целевая программа «Финансовая поддержка и развитие ТОС 2012–2014 гг.», предусматривающая софинансирование расходов на деятельность органов ТОС в сумме 100 тыс. руб. в год. Наличие программы оказало положительное влияние на деятельность ТОС, значительно повысило его активность. Опыт Орджоникидзевского района был изучен участниками межрайонного семинара-совещания по развитию ТОС в Республике Хакасия «ТОС Республики Хакасия – сегодня и завтра!». Результатом этого семинара стало создание ТОС в с. Знаменка Боград-

ского района в октябре 2013 г., принятие первой среди районов Республики Хакасия муниципальной программы «Развитие ТОС в Орджоникидзевском районе на 2014-2016 годы». Кроме Копьевского сельсовета, программа поддержки и развития ТОС принята еще в 2 сельсоветах Таштыпского района и в 4 сельсоветах Усть-Абаканского района.

Координационные Советы по развитию ТОС созданы в 4 муниципальных районах: Боградском, Таштыпском, Усть-Абаканском и Ширинском.

Органы местного самоуправления сельских и городских поселений Республики Хакасия также поддерживают деятельность органов ТОС: оказывают помощь в выделении помещений для сбора актива, проведения заседаний и мероприятий, оказывают организационную, методическую помощь, выделяют средства на проведение конкурсов, праздников, решение местных проблем по заявкам органов ТОС и т.д.

### **Численность ТОС в городских и сельских поселениях Республики Хакасия на 1 января 2015 г.**

№ п/п	Наименование муниципального района	Количество городских поселений, в которых осуществляется ТОС (количество органов ТОС)	Количество сельских поселений / в них населенных пунктов	Количество сельских поселений, в которых осуществляется ТОС (количество органов ТОС)
1	Алтайский район	-/-	9/19	7 (9)
2	Аскизский район	3/- (0)	11/61	- (-)
3	Бейский район	-/-	9/28	7 (8)
4	Боградский район	-/-	10/28	3 (3)
5	Орджоникидзевский район	-/-	9/23	2 (9)
6	Таштыпский район	-/-	8/32	4 (5)
7	Усть-Абаканский район	1/1 (1)	12/38	9 (15)
8	Ширинский район	-/-	15/38	5 (10)
<b>Итого:</b>		<b>4/1 (1)</b>	<b>83/277</b>	<b>37 (59)</b>

В целях дальнейшего вовлечения жителей поселений Республики Хакасия в процессы формирования и развития ТОС Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» регулярно выезжает в районы республики, проводит встречи и консультации с главами поселений и районных администраций по вопросам организации ТОС, проводит семинары, фестивали, форумы, направленные на развитие ТОС в республике, разрабатывает модельные нормативные правовые акты в помощь органам МСУ и инициативным группам в поселениях для организации и регистрации ТОС, регулярно пополняет раздел «ТОС ХАКАСИИ» на сайте Ассоциации, в котором представлены лучшие практики развития ТОС как в нашей республике, так и в других регионах Российской Федерации, осуществляет поддержку при юридической регистрации органов ТОС.

Так, например, в целях активизации деятельности органов местного самоуправления Аскизского района по развитию ТОС (на 1 января 2015 г. в районе действует 1 ТОС, не сформирована муниципальная правовая база, регулирующая деятельность ТОС) в декабре 2014 г. Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия было организовано и проведено выездное рабочее совещание по вопросам создания органов ТОС в поселениях Аскизского района. На рабочее совещание были приглашены главы и специалисты всех поселений района, представители общественных организаций, муниципальных СМИ Аскизского района. В ходе совещания были заслушаны заместитель главы района, ответственный за развитие ТОС на территории района, главы администраций поселений, которые рассказали о проблемах и задачах в становлении и развитии ТОС в муниципальных образованиях (поселениях) Аскизского района, о планах администраций Аскизского и Пуланкольского сельсоветов по становлению и развитию ТОС на территории сельсоветов; все присутствующие на совещании главы муниципальных образований (поселений) района также высказали свое мнение и внесли предложения по теме, затронутой на совещании. Опыт работы по развитию ТОС поделились приглашенные главы администраций Доможаковского сельсовета Усть-Абаканского района и Таштыпского сельсовета Таштыпского района. Опыт этих муниципалитетов было решено использовать в работе по созданию и функционированию органов ТОС в поселениях Аскизского района.

Специалистами Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия была доведена информация до участников совещания о формах государственной поддержки развития ТОС в Республике Хакасия. Присутствующими на совещании главами поселений принято решение провести в течение I полугодия 2015 г. работу по созданию и организации деятельности органов ТОС в поселениях, разработав и приняв нормативную правовую базу в соответствии с требованиями российского законодательства с использованием методического материала, представленного Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия, выявив и подготовив лидеров и актив для работы в органах ТОС; главе Аскизского района рекомендовано утвердить комплексный план развития ТОС в поселениях Аскизского района на 2015 г.; разработать и утвердить в 2015 г. муниципальную целевую программу по организации и развитию ТОС в районе. В свою очередь Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия рекомендовано продолжить в 2015 г. практику проведения выездных совещаний по развитию ТОС с целью оказания консультационной и методической помощи муниципальным образованиям Аскизского района, а также распространения опыта наиболее успешных моделей деятельности органов ТОС.

При поддержке Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» в августе 2014 г. в с. Солнечное Усть-Абаканского района организовано проведение межрайонного семинара-совещания по развитию ТОС в Республике Хакасия «ТОС Республики Хакасия – перспективы развития!» для глав администраций, специалистов и актива ТОС поселений, заместителей глав и специалистов, ответственных за развитие ТОС в Алтайском, Богградском и Усть-Абаканском районах. В работе семинара-совещания приняли участие 66 человек. Были рассмотрены вопросы о проблемах и задачах по развитию ТОС в поселениях муниципальных районов, о роли Советов депутатов в становлении, развитии и поддержке ТОС; о достижениях ТОС в населенных пунктах Солнечного сельсовета и мерах его поддержки администрацией сельсовета; о задачах администраций муниципальных районов и поселений Республики Хакасия в становлении и развитии ТОС и организационных мерах поддержки Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия процесса развития ТОС в республике. По результатам семинара-совещания главам муниципальных

образований Республики Хакасия было рекомендовано разработать и утвердить на 2015 г. муниципальные программы по организации и развитию ТОС; внедрить в практику работы администраций освещение деятельности органов ТОС в местных средствах массовой информации и на официальных сайтах органов местного самоуправления; внедрить в практику работы привлечение депутатов представительных органов муниципальных образований к участию и взаимодействию с органами ТОС, проведению тематических депутатских слушаний по актуальным вопросам деятельности органов ТОС; уделить особое внимание организации ТОС в малых и отдаленных селах Республики Хакасия; предпринять комплекс мер по оказанию реальной финансовой, материальной, практической, методической, организационной, консультационной помощи органам ТОС. В свою очередь Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия рекомендовано продолжать практику проведения межрайонных выездных семинаров по развитию ТОС с целью оказания консультационной и методической помощи муниципальным образованиям республики, а также распространения опыта наиболее успешных моделей деятельности органов ТОС; рассмотреть вопрос о создании новых форм поддержки ТОС в Республике Хакасия; включить в план законопроектной работы Республики Хакасия на 2015 г. вопрос о законе Республики Хакасия «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Республике Хакасия». Также в данном семинаре-совещании приняли участие представители муниципальных печатных СМИ и специалисты Национальной библиотеки им. Н.Г. Доможакова, с которой Министерство тесно взаимодействует по направлениям деятельности и ресурсы которой могут быть использованы администрациями муниципальных образований при организации и развитии ТОС на территории республики.

Одной из опосредованных форм поддержки инициатив населения в решении вопросов местного значения и развития ТОС является республиканский конкурс на лучшее муниципальное образование (поселение) Республики Хакасия. По итогам конкурса муниципальным образованиям республики, ставшим его победителями, из республиканского бюджета предоставляются иные межбюджетные трансферты, которые они могут использовать для решения местных вопросов, в том числе через реализацию социально значимых проектов. Средства получают администрации поселений, однако одним из условий

конкурса является привлечение к разработке и реализации заявленных проектов местных сообществ граждан, в том числе активистов ТОС.

Так, в 2014 г. по итогам указанного конкурса победители получили от 200 до 700 тыс. руб. Общая премиальная сумма составила 12 млн 300 тыс. руб., которые были распределены между 27 поселениями Республики Хакасия. Выделенные средства были направлены на ремонт учреждений культуры, благоустройство территорий, модернизацию уличного освещения, реконструкцию памятников участникам Великой Отечественной войны и т.д.

В целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления Республики Хакасия в дальнейшей работе по вовлечению жителей муниципальных образований городских округов, городских и сельских поселений республики в процессы формирования, становления, функционирования и развития ТОС, совершенствования взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления республики с ТОС в реализации социально значимых проектов и инициатив населения, формирования у населения самоуправленческой активности и создания условий для ее реализации в форме ТОС по инициативе Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия в соответствии с поручением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.М. Зимина в число мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия (2014-2016 годы)» включен республиканский конкурс «Лучшая местная администрация муниципального образования (поселения) по работе с территориальным общественным самоуправлением».

Конкурс проводился в 2014 г. впервые. Организатором конкурса стало Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия при содействии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия».

Конкурс проводится среди городских округов, городских и сельских поселений Республики Хакасия в целях совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления с органами ТОС по реализации социально значимых проектов и инициатив граждан, формирования у населения самоуправленческой активности и создания условий для ее реализации в форме территориального общественного самоуправления.

Основными задачами проведения конкурса стали:

- определение администраций муниципальных образований (поселений), добившихся наилучших результатов в работе с ТОС;
- повышение заинтересованности органов местного самоуправления в организации и развитии ТОС;
- организация эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с органами ТОС и населением;
- повышение активности жителей в решении вопросов местного значения, в процессах управления муниципальным образованием;
- изучение успешных моделей деятельности органов ТОС в поселениях Республики Хакасия, распространение опыта их работы.

На участие в конкурсе 2014 г. заявили 14 муниципальных образований (поселений) Республики Хакасия: в номинации «Лучшая местная администрация сельского (городского) поселения Республики Хакасия по работе с территориальным общественным самоуправлением» приняли участие 11 муниципальных образований (поселений) из 7 муниципальных районов; в номинации «Лучшая местная администрация городского округа Республики Хакасия по работе с территориальным общественным самоуправлением» – 3 муниципальных образования из 5 существующих городских округов. Награждение победителей конкурса – 2014 состоялось на II Республиканском форуме органов ТОС Республики Хакасия в октябре 2014 г.

На поощрение победителей конкурса государственной программой в 2014 г. были предусмотрены денежные средства в сумме 340 тыс. руб. На 2015 год эта сумма увеличена более чем в 3 раза и составляет 1,1 млн руб., что предполагает увеличение количества участников конкурса. В 2015 г. он будет проводиться уже по трем номинациям:

– «Лучшая местная администрация городского округа Республики Хакасия по работе с территориальным общественным самоуправлением»;

– «Лучшая местная администрация городского, сельского поселения Республики Хакасия, являющегося административным центром муниципального района, по работе с территориальным общественным самоуправлением»;

– «Лучшая местная администрация городского, сельского поселения Республики Хакасия (кроме административных центров муниципальных районов) по работе с территориальным общественным самоуправлением».

В Республике Хакасия стало традицией проведение республиканских форумов органов ТОС. Прошедший в ноябре 2012 г. первый Республиканский форум органов ТОС Республики Хакасия продемонстрировал успешные модели ТОС в муниципальных образованиях Республики Хакасия. Он позволил организовать обмен опытом между организациями ТОС и наметить пути организации сотрудничества органов ТОС с органами местного самоуправления при поиске решений наиболее острых проблем поселений. Принятая на первом форуме резолюция была исполнена большинством муниципалитетов Хакасии.

II Республиканский форум органов ТОС Республики Хакасия, проведенный в 2014 году, – это открытое мероприятие, проводимое для граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, представителей заинтересованных органов власти и общественных организаций Республики Хакасия, включающее различные формы обсуждения, консультирования, обмена опытом и подведения итогов деятельности по развитию ТОС в Республике Хакасия.

Целью форума являлось содействие развитию в Республике Хакасия системы ТОС как формы организации граждан для самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения и, как следствие, содействие развитию институтов гражданского общества в целом. Перед Форумом стояли задачи:

- содействие взаимодействию органов ТОС с органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Хакасия, структурами гражданского общества для решения проблем муниципальных образований (поселений);

- представление успешных моделей ТОС, обмен опытом работы, методическая поддержка деятельности органов ТОС Республики Хакасия;

- стимулирование деятельности органов местного самоуправления и органов ТОС по вовлечению населения в осуществление местного самоуправления в Республике Хакасия;

- информирование общественности о деятельности ТОС для дальнейшего вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления.

Учредителем и организатором форума являлось Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия. Проводился он также при поддержке Ассоциации

«Совет муниципальных образований Республики Хакасия», Общественной палаты Республики Хакасия и Администрации муниципального образования город Черногорск.

В форуме приняли участие 450 человек: делегации муниципальных образований городских округов (муниципальных районов) Республики Хакасия из числа представителей органов ТОС, глав и заместителей глав муниципальных образований (поселений), специалистов, ответственных за организацию взаимодействия органов местного самоуправления с органами ТОС.

К участию в форуме также были приглашены представители федеральных и республиканских органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления муниципальных образований (поселений), общественных организаций и иных структур гражданского общества, республиканских и муниципальных средств массовой информации, а также заинтересованные инициативные граждане, проявляющие активную жизненную позицию по вопросам участия населения в осуществлении местного самоуправления, которые приняли активное участие в работе круглых столов по следующим направлениям:

- «Об опыте работы органов территориального общественного самоуправления Республики Хакасия»;
- «О формах государственной и муниципальной поддержки развития ТОС в Республике Хакасия»;
- «Территориальное общественное самоуправление Хакасии: навстречу 70-летию Победы».

Обсудив состояние, проблемы и перспективы развития ТОС, участники II Республиканского форума органов ТОС Республики Хакасия приняли резолюцию, которая является программным документом по дальнейшему развитию ТОС в Республике Хакасия.

Государственная поддержка ТОС рассматривается в Республике Хакасия в качестве одного из приоритетных направлений работы. Для этого Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия в 2014 г. был разработан и вынесен на согласование проект закона Республики Хакасия «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Республике Хакасия». Данный закон определяет цели, задачи, основные принципы, формы государственной поддержки ТОС в Республике Хакасия, разграничивает полномочия органов государственной власти Республики Хака-

сия в сфере государственной поддержки территориального общественного самоуправления.

Целью государственной поддержки ТОС является создание благоприятных условий и стимулов для развития ТОС как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Задачами государственной поддержки ТОС являются:

- активизация участия ТОС в социально-экономическом развитии Республики Хакасия;

- вовлечение населения Республики Хакасия в процессы формирования и развития ТОС в целях осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения;

- совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия с органами ТОС в целях реализации социально значимых инициатив населения;

- повышение уровня информированности населения Республики Хакасия о деятельности ТОС, обеспечение свободного доступа к информации о ТОС.

Направление поддержки и стимулирования развития ТОС в поселениях Республики Хакасия в 2014-2016 годах предполагает проведение следующих мероприятий:

- разработку методических материалов и рекомендаций органам местного самоуправления поселений Республики Хакасия с обоснованием оптимальных условий эффективной организации деятельности ТОС;

- изучение и обобщение передового опыта работы организаций ТОС в Республике Хакасия и других субъектах Российской Федерации и издание информационных бюллетеней, брошюр, буклетов;

- подготовку нормативно-правовых документов по совершенствованию деятельности ТОС в муниципальных образованиях;

- организацию и проведение республиканских, кустовых (межмуниципальных) обучающих совещаний, семинаров, фестивалей, конференций, форумов для работников местного самоуправления и актива ТОС;

- проведение совместно с исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления Республики Хакасия межведомственных мероприятий по вопросам развития ТОС;

– направление делегации представителей органов ТОС Республики Хакасия в соседние регионы Сибирского федерального округа для обмена опытом по развитию ТОС в муниципальных образованиях;

– организацию и проведение республиканского конкурса «Лучшая местная администрация муниципального образования поселения Республики Хакасия по работе с территориальным общественным самоуправлением» и др.

Стабильное и эффективное функционирование местного самоуправления напрямую зависит от конструктивного взаимодействия муниципальных органов власти с населением и активного участия местных сообществ в процессах управления муниципалитетом. Вместе с тем даже при наличии высокого уровня заинтересованности в решении местных проблем население в большинстве муниципальных образований поселенческого уровня Республики Хакасия в настоящее время не способно реализовать местные инициативы, самостоятельно формируя органы ТОС. Для этого ему необходима организационная и консультационная поддержка со стороны исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Роль органов местного самоуправления должна состоять в формировании у населения самоуправленческой активности и создании условий для ее реализации в форме ТОС.

Приложение

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
II РЕСПУБЛИКАНСКОГО ФОРУМА  
ОРГАНОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

г. Черногорск Республики Хакасия

31 октября 2014 г.

Законодательство Российской Федерации определило территориальное общественное самоуправление как одну из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, под которой понимается самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Деятельность органов территориального общественного самоуправления направлена на повышение качества жизни граждан, инициативное решение насущных проблем и отдельных вопросов местного значения.

Территориальное общественное самоуправление способствует формированию гражданской активности населения, организации сотрудничества власти и народа и тем самым построению развитого гражданского общества.

За последние годы в Хакасии произошел значительный рост количества органов ТОС. В 2010 г. в республике насчитывалось лишь 20 органов ТОС. По состоянию на октябрь 2014 г. количество органов ТОС в городских округах и поселениях муниципальных районов составило 90 единиц, в том числе в г. Абакане – 7, г. Саяногорске – 19, г. Черногорске – 10, г. Сорске – 1, г. Абазе – 1, Алтайском районе – 6, Аскизском районе – 0, Бейском районе – 8, Боградском районе – 4, Таштыпском районе – 3, Орджоникидзевском районе – 9, Усть-Абаканском районе – 12, Ширинском районе – 10.

Органы ТОС являются активными помощниками и надежными партнерами органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, проводя значительную работу по благоустройству территорий, организации культурно-массовых и иных досуговых мероприятий, оказанию благотворительной помощи гражданам, нуждающимся в поддержке, осуществлению профилактики асоциальных явлений и т.д.

Вместе с тем развитие ТОС в Республике Хакасия в значительной мере затруднено в силу различных причин, в числе которых недостаточный уровень информированности населения о возможностях и существующих практиках деятельности органов ТОС по решению вопросов местного значения, низкая активность населения по инициированию и созданию ТОС, отсутствие у многих из действующих органов ТОС необходимой материально-технической базы, слабая финансовая поддержка деятельности органов ТОС, нежелание органов ТОС регистрироваться в качестве юридического лица, недооценка частью органов местного самоуправления возможностей ТОС в решении вопросов местного значения и т.д.

Участники II Республиканского форума органов территориального общественного самоуправления Республики Хакасия считают, что проведение форума позволит придать дополнительный импульс развитию ТОС в республике.

На форуме обсуждены вопросы о формах поддержки ТОС на республиканском и муниципальном уровнях, состоялся обмен опытом работы органов ТОС, продемонстрированы различные модели организации ТОС.

Форум позволяет привлечь внимание представителей органов государственной власти и местного самоуправления, общественности, средств массовой информации к вопросам развития ТОС в Республике Хакасия.

Обсудив состояние, проблемы и перспективы развития территориального общественного самоуправления, участники II Республиканского форума органов территориального общественного самоуправления Республики Хакасия приняли решение рекомендовать:

1. Органам государственной власти Республики Хакасия:

1.1. Верховному Совету Республики Хакасия:

поддержать принятие закона Республики Хакасия «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Республике Хакасия»;

совместно с городскими и районными советами депутатов проанализировать обеспеченность процесса формирования ТОС соответствующими нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

1.2. Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия:

проработать вопрос о целесообразности разработки и принятия в 2015 г. Стратегии развития территориального общественного самоуправления в Республике Хакасия;

изучить опыт субъектов Российской Федерации по государственной поддержке территориального общественного самоуправления, инициировать внесение дополнительных мероприятий, направленных на развитие ТОС в Республике Хакасия, в государственную программу «Региональная политика Республики Хакасия (2014-2016 годы)»;

продолжить практику проведения республиканского конкурса «Лучшая местная администрация муниципального образования (поселения) Республики Хакасия по работе с территориальным общественным самоуправлением»;

осуществлять работу по информационной и методической поддержке органов местного самоуправления, органов ТОС, в том числе по проведению семинаров и других обучающих мероприятий по вопросам развития территориального общественного самоуправления.

1.3. Министерству регионального развития Республики Хакасия:

рассмотреть возможность организации и проведения в 2015-2016 годах республиканского конкурса «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение Хакасии» с использованием в числе основных критериев отбора деятельность органов ТОС.

1.4. Министерству культуры Республики Хакасия:

рассмотреть возможность организации и проведения в 2015-2016 годах творческого фестиваля органов ТОС Республики Хакасия.

1.5. Исполнительным органам государственной власти Республики Хакасия:

оказывать во взаимодействии с органами местного самоуправления содействие органам ТОС в осуществлении их деятельности в части своей компетенции, в том числе:

Министерству регионального развития Республики Хакасия, Министерству транспорта и дорожного хозяйства – в проведении работ по благоустройству территорий поселений, включая косметический ремонт объектов инфраструктуры (в том числе объектов дорожного хозяйства), уборку и озеленение улиц и дворов, оборудование детских и спортивных площадок и т.д.;

Министерству культуры Республики Хакасия – в проведении культурно-досуговых мероприятий для населения, в том числе через муниципальные учреждения культуры;

Министерству спорта Республики Хакасия – в организации физкультурно- спортивных мероприятий для населения, в том числе через муниципальные учреждения физкультуры и спорта;

Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству экономики Республики Хакасия – в организации волонтерского движения по благоустройству территорий, оказанию помощи ветеранам войны и труженикам тыла, в том числе через муниципальные учреждения образования;

Министерству труда и социального развития Республики Хакасия – в организации благотворительной деятельности в части поддержки различных категорий граждан (малоимущих, инвалидов, престарелых и др.), в том числе через муниципальные учреждения социальной поддержки населения.

2. Органам местного самоуправления Республики Хакасия:

2.1. Принять меры по материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности органов ТОС, в том числе:

разработать и принять муниципальные целевые программы поддержки территориального общественного самоуправления,

предусматривающие финансирование мероприятий, проводимых органами ТОС, укрепление материально-технической базы ТОС, поощрение лидеров и активистов ТОС;

оказывать содействие органам ТОС по вопросам предоставления помещений, мебели, компьютерной техники, инвентаря и иных материально-технических ценностей, необходимых для организации их деятельности.

2.2. Принять меры по повышению уровня информированности населения о ТОС, в том числе:

содействовать более широкому распространению в средствах массовой информации сведений о возможностях и существующих практиках деятельности органов ТОС, освещению опыта успешно работающих органов ТОС, практики взаимодействия ТОС с органами власти, общественными организациями и бизнес-структурами (в том числе через включение постоянных специальных рубрик в местных СМИ);

привлекать средства массовой информации на мероприятия, проводимые с участием органов ТОС, а также на мероприятия, проводимые органами ТОС;

обеспечивать информационное наполнение тематических разделов «Территориальное общественное самоуправление» на официальных сайтах муниципальных образований;

организовать выпуск информационных бюллетеней, листовок для населения, пропагандирующих передовой опыт работы органов ТОС, оформить тематические стенды ТОС для размещения нормативных правовых документов по вопросам создания и функционирования ТОС, информации о деятельности местных ТОС, иных материалов, касающихся территориального общественного самоуправления;

организовать проведение специалистами органов местного самоуправления лекций, семинаров и иных обучающих мероприятий для населения, прежде всего для молодежи, направленных на разъяснение вопросов осуществления ТОС, пропаганду развития территориального общественного самоуправления.

2.3. Принять меры по укреплению организационной основы ТОС, в том числе:

активизировать работу координационно-совещательных органов (советов) по поддержке и развитию органов ТОС в муниципальных образованиях, сформировать координационно-совещательные органы при их отсутствии в муниципальном образовании;

привлекать к работе координационно-совещательных органов по поддержке и развитию органов ТОС в муниципальных образованиях председателей представительных органов и их членов для решения проблем ТОС;

внедрять в практику работы советов депутатов муниципальных образований тематические депутатские слушания по актуальным вопросам деятельности ТОС и привлечение депутатов и работников муниципальных бюджетных учреждений к участию и взаимодействию с ТОС;

развивать систему планирования деятельности ТОС, разработку и реализацию комплексных планов социально-экономического развития самоуправляемых территорий;

учитывать обоснованные предложения органов ТОС при разработке программ социально-экономического развития муниципального образования;

осуществлять деятельность по развитию навыков ведения хозяйственной деятельности органов ТОС, привлечения средств на развитие самоуправляемых территорий через систему обучения представителей ТОС, разработку общественно полезных проектов;

оказывать содействие органам ТОС в реализации проектов по развитию самоуправляемых территорий;

обеспечить проведение методической работы с органами ТОС по вопросам, входящим в компетенцию ТОС, в том числе по подготовке и проведению конференций граждан по вопросам осуществления ТОС, заседаний ТОС, собраний жителей; ведения делопроизводства, планирования, организации контроля; обобщения и распространения положительного опыта работы ТОС, организации системы обучения выборных лиц ТОС, проведение семинаров, круглых столов, тренингов и др.;

инициировать работу, направленную на регистрацию органов ТОС в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия для получения ими статуса юридических лиц.

2.4. Принять меры по привлечению ТОС в решение проблем жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территорий, в том числе:

предусматривать участие представителей органов ТОС в формировании планов мероприятий по благоустройству, санитарной очистке и озеленению самоуправляемых территорий, ремонту дорог и тротуаров с использованием бюджетных средств;

проводить среди ТОС конкурсы по благоустройству дворов, придомовых территорий;

оказывать содействие развитию самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обеспечивать взаимодействие с товариществами собственников жилья;

осуществлять подготовку жителей к формированию эффективного управления многоквартирными домами через систему обучения на семинарах, круглых столах с участием соответствующих специалистов;

оказывать содействие органам ТОС по организации непосредственного участия жителей в работе по благоустройству их территорий, мест общего отдыха граждан, по наведению порядка в местах общего пользования и т.д.

2.5. Принять меры по созданию условий для самореализации молодежи через участие в ТОС, в том числе:

оказывать содействие органам ТОС в привлечении молодежи к решению вопросов местного значения: благоустройства, озеленения и санитарной очистки, по обеспечению правопорядка, развитию физической культуры и спорта и другим вопросам;

осуществлять деятельность, направленную на укрепление взаимодействия старшего поколения и молодежи на территории осуществления ТОС;

привлекать общественно активную молодежь к реализации на территории муниципальных образований общественно полезных проектов;

привлекать членов ТОС к организации и проведению общегородских молодежных мероприятий, акций.

2.6. Принять меры по внедрению эффективных форм социального партнерства, в том числе:

инициировать взаимодействие органов ТОС с органами местного самоуправления, некоммерческим сектором и бизнесом по вопросам привлечения населения к решению вопросов местного значения;

содействовать привлечению к решению вопросов местного значения представителей негосударственных, частных организаций, общественных объединений;

взаимодействовать со всеми участниками социального партнерства для поиска и привлечения ресурсов, имеющихся на самоуправляемых территориях;

привлекать социальных партнеров к решению вопросов мотивации и стимулирования органов ТОС, их лидеров и активистов;

3. Руководителям органов территориального общественного самоуправления Республики Хакасия:

проводить информационно-разъяснительную работу с населением в целях повышения самоуправленческой активности граждан по участию в решении вопросов местного значения;

осуществлять регулярное взаимодействие со СМИ по вопросам размещения информации для населения о возможностях территориального общественного самоуправления и значении ТОС для решения социально-бытовых и иных потребностей местного сообщества, распространения положительного опыта работы ТОС и достигнутых результатах, популяризации деятельности лидеров ТОС, информацию о деятельности ТОС;

создавать и укреплять долговременные устойчивые связи с государственными и муниципальными учреждениями различных сфер, общественными организациями, предприятиями малого и среднего бизнеса;

расширять участие граждан, прежде всего активной молодежи, в деятельности ТОС по благоустройству территорий, организации культурно-массовых и иных досуговых мероприятий, оказанию благотворительной помощи гражданам, нуждающимся в поддержке, осуществлению профилактики асоциальных явлений и т.д.;

проводить работу по выявлению и привлечению к работе в ТОС граждан, обладающих лидерскими качествами, имеющих активную гражданскую позицию, пользующихся авторитетом среди населения;

активизировать работу по государственной регистрации органов ТОС в качестве юридических лиц.

4. Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия»:

оказывать органам местного самоуправления, органам ТОС Республики Хакасия информационную и методическую помощь по вопросам создания и функционирования территориального общественного самоуправления;

расширить и поддерживать каталог социальных проектов, инициированных ТОС, в целях обмена опытом между органами ТОС Республики Хакасия;

продолжить работу по наполнению раздела «ТОС ХАКАСИИ» на официальном сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия»;

продолжить практику проведения конкурса «Информационный ресурс ТОС Хакасии» на лучшее освещение в средствах

массовой информации деятельности территориального общественного самоуправления в Республике Хакасия.

5. Республиканским и муниципальным средствам массовой информации:

регулярно освещать (в том числе посредством создания тематических рубрик) деятельность органов ТОС в целях информирования населения о возможностях территориального общественного самоуправления и значении ТОС для решения социально-бытовых и иных потребностей местного сообщества, распространения положительного опыта работы ТОС, популяризации деятельности лидеров ТОС.

### **1.3. Территориальное общественное самоуправление: от жилищного самоуправления – к гражданскому обществу (на примере деятельности ТОС «Совет общественности микрорайона Северный» в г. Чите Забайкальского края)**

Микрорайон Северный г. Читы Забайкальского края с населением 27 тыс. чел., проживающих в многоквартирных домах, до развала 1990-х был самым зеленым и ухоженным, хоть и спальным районом города. Вихри перемен сделали свое черное дело. «Так жить нельзя!» – решила группа энтузиастов, назвав себя «Совет общественности микрорайона Северный», и взялась за возрождение былой славы микрорайона. На волне энтузиазма привлекли колоссальные силы и ресурсы, провели субботники по благоустройству и очистке леса и грандиозный праздник – 30-летие микрорайона. Все это при поддержке администрации Центрального района г. Читы и предпринимателей. В марте 2006 г. организация прошла государственную регистрацию в органах юстиции, в 2009 г. решением мэрии г. Читы был создан ТОС и определены его границы.

В 2005 г. вступил в силу Жилищный кодекс Российской Федерации, который поразил всех грядущими переменами в сфере ЖКХ. В ходе социологического опроса среди жителей микрорайона был получен ожидаемый результат: о реформе ЖКХ не слышали 86 % опрошенных. Поэтому с весны 2006 г. начали проводить собрания жителей домов с разъяснением сути реформы ЖКХ и выбора способа управления многоквартирными домами.

В марте 2007 г. разработали проект «Самоуправление жильцов, или КТО проведет реформу ЖКХ в Вашем доме?» и выиг-

рали грант АЙРЕКС. Работали по проектам вплоть до 2010 г. Это позволило активистам ТОС, используя полученные ресурсы и знания на выездных семинарах, развернуть работу по жилищному просвещению среди жителей города, а в своем микрорайоне – проводить системную работу по воспитанию грамотных собственников и развитию добрососедства. Результат работы в этой сфере очевиден: из 43 многоквартирных домов микрорайона пять домов «ушли» по городскому конкурсу; дополнительно были созданы семь ТСЖ к имеющимся на тот момент трем ЖСК. Проводили обучающие семинары, социологические опросы, акции по благоустройству «Стань хозяином своего двора!», праздники дворов «Давайте жить дружно!», эстафеты памяти «Поклонимся великим тем годам», спартакиады дворовых спортивных команд, «чистые четверги» по санитарной очистке леса, конкурсы на лучшую новогоднюю елку, парад Дедов Морозов и многое другое.

В 2008 г. директора управляющих компаний «Перспектива» и «Фарос», два председателя ТСЖ вошли в состав Совета ответственности. Это послужило объединению ресурсов и конструктивному взаимодействию в решении проблем не только жителей домов, но и микрорайона в целом.

Залогом успеха является система в работе, а ее центром – работа с населением. В своей деятельности ТОС всегда стремится работать во взаимодействии с органами местного самоуправления, депутатами всех уровней власти, учреждениями и организациями микрорайона.

К примеру, в 2006 г. ТОС взялось за ликвидацию несанкционированного автомобильного рынка в микрорайоне, который создавал множество проблем для жителей ряда домов, вызывал автомобильные пробки на выезде из микрорайона. Обращение с открытым письмом в СМИ, выступления на ежегодном публичном отчете мэра с убедительными фотографиями, результаты опроса жителей микрорайона заставили мэрию найти альтернативное место для авторынка. Через год эта проблема была снята.

С 2006 г. проводится общественный форум жителей микрорайона «Проблемы и перспективы микрорайона Северный». Это очень эффективная площадка конструктивного диалога с руководителями комитетов администрации города, депутатами нашего микрорайона. Предложения жителей являются программой нашей работы на последующие два года. В декабре 2007 г., после проведенного силами ТОС ремонта, был открыт Центр ра-

боты с населением, осуществляющий свою работу по следующим приоритетным направлениям:

- дежурство участковых (в микрорайоне на тот момент не было своего опорного пункта милиции);
- прием специалистов Пенсионного фонда Российской Федерации;
- прием депутатов городской и областной Думы;
- консультации для жителей по реформе ЖКХ;
- профилактика и помощь семьям с алкогольной и наркотической зависимостью.

Приближение социальных услуг к населению принесло свои плоды: в феврале 2012 г. в микрорайоне был открыт опорный пункт полиции; за четыре года консультации специалистов Пенсионного фонда Российской Федерации получили 1476 жителей, причем около 300 из них получили перерасчет пенсии. Вывод напрашивается сам собой: самоорганизация жителей выгодна всем: самим жителям в решении своих проблем и власти, у которой снимается часть «головной боли».

Опытных общественников г. Читы приглашают на семинары по развитию ТОС в муниципальные районы Забайкальского края. Такие лица всегда участвуют в публичных слушаниях по формированию городского бюджета. В 2010 г. руководитель ТОС «Совет общественности микрорайона Северный» В.М. Пугач стала членом Общественной палаты Забайкальского края, возглавив комиссию по вопросам ЖКХ, развития местного самоуправления и строительства. Член Совета общественности И.В. Калмыков в октябре 2009 г. был назначен заместителем главы администрации Центрального района по ЖКХ, а с ноября 2012 г. – главой администрации Железнодорожного района г. Читы. Опыт работы в Совете общественности помогает ему в развитии гражданской активности населения в районе. Три члена Совета общественности имеют почетное звание «Социальная звезда» Забайкальского края.

Микрорайон за последние годы преобразился: выросли новые жилые дома, детские сады, поликлиника, музыкальная школа. 7 сентября 2014 г. жители отпраздновали 40-летие своего микрорайона. Ему предшествовала большая подготовка: по результатам общественного форума (октябрь 2012 г.) была сформирована комплексная программа благоустройства микрорайона, представленная в администрацию г. Читы. За счет средств бюджета был восстановлен лишь тротуар от микрорайона к троллейбусному депо, тогда как большинство проблем были

решены с управляющими организациями за счет средств, полученных от краевого и муниципального грантов. Праздничное шествие колонны жителей с духовым оркестром, вручение свидетельств «Почетный житель микрорайона Северный», поздравление молодоженов, семей новорожденных, «дерево дружбы», «каша дружбы», «дискотека дружбы», грандиозный фейерверк – таким был праздник. Он стал для жителей важным итогом работы за прошедшие 10 лет, новым отсчетом в работе по формированию активной гражданской позиции населения в решении вопросов местного значения.

#### **1.4. Результаты деятельности территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия**

Сегодня ТОС стало своеобразной визитной карточкой Республики Бурятия. Наш регион за последние несколько лет для изучения опыта в данном направлении посетили коллеги из муниципалитетов Забайкальского и Хабаровского краев, Томской области, субъектов Российской Федерации Южного федерального округа.

В настоящее время в Республике Бурятия работают 924 ТОСа. В процесс управления своими территориями вовлечен 41% жителей республики.

ТОС выполняет разнообразные функции, решает широкий круг проблем жителей. Оно стало первым помощником главам поселений, взяв на себя решение довольно широкого спектра вопросов местного значения. Так, с участием ТОС:

- ликвидировано 2745 несанкционированных свалок;
- построено 72 раскола для крупного рогатого скота;
- восстановлено и построено 78 водокачек и 59 общественных колодцев;
- построено и заменено водопровода 8463 пог. метра;
- отремонтировано более 400 километров межпоселковых дорог;
- в 37 селах Бурятии решен вопрос уличного освещения;
- построено более 30 мостов, в том числе в Баргузинском районе (с. Карасун), Закаменском районе (с. Шара-Азарга и с. Дутулур), Курумканском районе (с. Барагхан и с. Аргада), Хоринском районе (с. Булум и с. Зун-Хурай);
- построены и введены в эксплуатацию: начальная школа в Кяхтинском районе, сельские клубы в Еравнинском, Хоринском

и Кижингинском районах, культурно-спортивный комплекс в Курумканском районе, сельский дом культуры в Кяхтинском районе, 17 спортивных борцовских юрт в Закаменском, Кижингинском, Мухоршибирском, Баргузинском, Иволгинском, Хоринском, Селенгинском районах;

– в Кижингинском районе строится детский оздоровительный лагерь, построен пищеблок детского лагеря в Хоринском районе;

– построено и восстановлено 68 религиозных объектов (церквей, часовен, дацанов, субурганов и т.д.)

– отремонтировано и благоустроено 12 клубов;

– отремонтировано и построено 12 пожарных депо;

– организовано 4 семейские избы, 12 народных музеев, организуются кружки для пожилых и т.д.;

– построены 542 детские игровые и спортивные площадки;

– построено 87 хоккейных коробок и катков;

– построено 8 стадионов;

– создано 28 парков (скверов) отдыха и 7 пляжей;

– построено и отремонтировано 157 памятников;

– установлено более 5000 указателей с названием улиц и номеров домов;

– благоустроено 112 кладбищ;

– создано 72 скотомогильника;

В социальной сфере ТОСы заключили 1320 договоров социального партнерства в рамках которых:

– проведено 142 встречи населения с участковыми;

– организовано 48 добровольных пожарных дружин и 32 добровольные народные дружины;

– оказана помощь 1541 малоимущему гражданину;

– ведется подготовка к достойному проведению 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Так, в с. Иволгинск силами ТОС построен парк и возведен мемориал детям войны;

– приобретены и используются 78 спортивных тренажеров;

– организовано создание новых рабочих мест. ТОС создают швейные мастерские, производят для продажи сувениры, строят летние придорожные рынки, открывают социальные парикмахерские, оказывают населению платные бытовые услуги (расколка дров, уборка помещений и т.д.).

Деятельность ТОС оказывает влияние и на выборную составляющую. Результаты выборов различного уровня свидетельствуют о том, что там, где население активное, созидательное – выборы проходят спокойно. Такие районы (Бичурский,

Курумканский, Кижингинский, Селенгинский, Хоринский, Тункинский и др.) дают высокие результаты по голосованию на выборах. Напротив, там, где ТОСы не развиты и жители разобщены (Тарбагатайский район, г. Северобайкальск, г. Улан-Удэ) выборы проходят очень напряженно.

ТОСы – это своеобразная кузница кадров на селе. Председатели и активисты тосовского движения сами активно участвуют в муниципальных выборах. Многие активные тосовцы являются депутатами поселковых и районных советов депутатов, 14 председателей ТОС стали главами поселений.

В этой связи Администрацией Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия в постоянном режиме оказывается необходимая поддержка движения ТОС по двум ключевым направлениям:

1) организационно-правовая и методическая поддержка. Для этого:

– разработаны нормативно-правовые акты и методические рекомендации по организации и развитию ТОС (типовые уставы, договоры о сотрудничестве, дорожная карта по регистрации в качестве некоммерческой организации и т.д.);

– на базе двух некоммерческих организаций Бурятии (Институт дополнительного образования и инноваций БГСХА и Региональный информационно-правовой центр Республики Бурятия) оказывается информационная и методическая поддержка ТОС. Данные общественные организации помогают наиболее зрелым ТОСам перейти на новый уровень – пройти процедуру регистрации в качестве юридического лица в форме некоммерческой организации, консультируют при подаче отчетности, учат писать проекты для грантовых конкурсов. Благодаря такой работе в текущем году государственную регистрацию в качестве некоммерческой общественной организации прошли 34 ТОСа;

– по заказу Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия снят видеофильм «Территориальное общественное самоуправление в Бурятии». В настоящий момент готовится новый фильм о ТОСовском движении Бурятии;

– в целях методической поддержки и обмена опытом работает сайт ТОСов Республики Бурятия. Данный сайт разработан с применением элементов социальных сетей. Таким образом, каждый ТОС имеет свой личный кабинет, участники могут делиться опытом, создавать группы по интересам и обмениваться на сайте сообщениями;

– регулярно проводятся выездные обучающие семинары для председателей и активистов ТОСовского движения;

– ежегодно среди журналистов проводится конкурс на лучшее освещение деятельности территориального общественного самоуправления с призовым фондом 300 тыс. руб.;

2) финансовая поддержка ТОС в Бурятии. Важной мерой поддержки гражданских инициатив стал республиканский конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление», ставший традиционным.

Так, в прошломоднем конкурсе приняло участие 457 ТОСов. Победителями и призерами стали 376 ТОСов, получивших премии от 40 тыс. до 250 тыс. руб. (в зависимости от занятого места).

В текущем году свои работы на конкурс подали 505 ТОСов. В настоящее время комиссия приступила к работе по оценке деятельности ТОС. Члены комиссии оценивают работы ТОСов с выездом на места.

Денежные премии тосовцы используют на дальнейшее благоустройство и развитие своих территорий. В принятии решения, куда направить призовые средства, принимают участие практически все жители, проживающие в границах данного ТОСа. Средства осваиваются строго в соответствии с протоколом собрания ТОС. Процедура максимально прозрачная.

Обычно 80% призовых средств направляются на осуществление уставной деятельности (в том числе на обучение активистов ТОС), решение вопросов местного значения, а 20 % – на поощрение председателей и активистов тосовского движения.

Всего ТОСами за рассматриваемый период построено, отремонтировано и установлено более 500 больших и малых объектов на сумму 507 млн руб. (перечислены выше). В частности, ТОСами построены и введены в эксплуатацию: начальная школа в Кяхтинском районе, сельский клуб в Еравнинском районе, культурно-спортивный комплекс в Курумканском районе, сельский дом культуры в Кяхтинском районе, спортивные борцовские юрты в Мухоршибирском, Иволгинском и Баргузинском районах, на очереди более десяти объектов, которые обязательно будут профинансированы.

Экономические расчеты показали, что из всех видов деятельности ТОС, которые поддаются материальной оценке, на каждый 1 руб., вложенный в социальный капитал в форме стимулирования ТОСовского движения, реальная отдача составляет чуть более 7 руб. за 2010-2014 гг. ТОСы активно привлекают

спонсорские средства, активно работает самообложение, проводятся районные грантовые конкурсы.

В целях поддержки организаций ТОС, образованных в форме некоммерческих организаций, по поручению Главы Республики Бурятия принято постановление Правительства Республики Бурятия от 10 июня 2014 г. № 264 «Об утверждении Порядка предоставления территориальным общественным самоуправлениям, осуществляющим свою деятельность на территории Республики Бурятия, субсидий из республиканского бюджета на поддержку общественных инициатив»<sup>6</sup>. Запрашиваемая сумма финансирования из республиканского бюджета составила 12,5 млн руб. Финансовые средства предназначены на поддержку инициатив, направленных на завершение строительства объектов социальной сферы.

По предложению активистов тосовского движения с 2015 г. предлагается проведение республиканского конкурса «Лидер ТОС», по итогам которого лучшие председатели и активисты ТОСовского движения будут награждены памятным нагрудным знаком «Лидер ТОС».

Ряд муниципальных образований и городские округа также проводят свои муниципальные конкурсы грантов для ТОСов (Закаменский, Заиграевский, Кяхтинский, Селенгинский районы, г. Улан-Удэ).

Впереди новый этап развития тосовского движения в Бурятии – этап повышения финансовой активности ТОС.

ТОСы должны более активно участвовать в федеральных и республиканских грантовых конкурсах, искать различные источники для финансирования своей деятельности на различных уровнях, в том числе оказывать платные услуги государству и населению.

В прошлом году была проведена работа по централизованной регистрации ТОСов в качестве юридического лица. Регистрацию прошли наиболее подготовленные ТОСы. Сегодня в качестве юридического лица работают 38 ТОСов. Для методической поддержки привлечены некоммерческие организации Бурятии (клуб «ФИРН», «Региональный информационно-правовой центр» и т.д.), которые помогают при сдаче отчетности в фискальные органы. Также в этом году начато порайонное обучение ТОСов написанию грантовых проектов. Обучение проводят преподаватели Института дополнительного профессионального

---

<sup>6</sup> Бурятия. 2014. № 88. 19 июня.

образования и инноваций Бурятской государственной сельскохозяйственной академии и практики – активисты сектора некоммерческих организаций.

### **1.5. Практика реализации муниципальных целевых программ развития территориального общественного самоуправления в г. Омске**

Развитие ТОС в г. Омске получило новый импульс в 2006 г. с утверждением решением Омского городского Совета от 7 июня 2006 г. № 367 общегородской целевой программы «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2006-2010 годы»<sup>7</sup>. Второй программой поддержки ТОС в г. Омске стала долгосрочная целевая программа г. Омска «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2010-2012 годы», утвержденная постановлением администрации г. Омска от 30 сентября 2009 г. № 751-п<sup>8</sup>. Третья программа – долгосрочная целевая программа г. Омска «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске на 2013-2017 годы» – была утверждена постановлением администрации г. Омска от 28 сентября 2012 г. № 1283-п<sup>9</sup>. Все они в целом предусматривали решение таких задач, как:

- совершенствование системы взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС по вопросам местного значения;

- обеспечение информационной поддержки органов ТОС;
- содействие обмену опытом работы между органами ТОС;
- повышение образовательного уровня представителей ТОС;
- обеспечение финансово-экономических гарантий развития ТОС;

- привлечение населения к деятельности ТОС.

Для оценки хода реализации программ использовались различные целевые индикаторы, в частности:

- количество участников ТОС, избранных в состав органов ТОС, структурных единиц и комиссий ТОС, привлеченных к мероприятиям по вопросам местного значения, проводимых органами местного самоуправления;

---

<sup>7</sup> Бюллетень Омского городского Совета. 2006. № 10.

<sup>8</sup> Третья столица. 2009. № 40. 8 окт.

<sup>9</sup> Там же. 2012. № 52. 4 окт.

- количество экземпляров изданного сборника «Вестник ТОС» по вопросам правового обеспечения и практической деятельности ТОС;
- количество представителей ТОС, принимающих участие в мероприятиях ТОС по обмену опытом работы органов ТОС;
- количество участников ТОС, избранных в состав органов ТОС, структурных единиц и комиссий ТОС, прошедших обучение по вопросам деятельности ТОС и развития самоуправления;
- количество участников ТОС, избранных в состав органов ТОС, структурных единиц и комиссий ТОС;
- доля молодежи (до 30 лет) в составе органов ТОС, структурных единиц и комиссий ТОС;
- прирост реализованных обращений жителей, поступивших в комитеты ТОС города Омска, к общему числу обращений, поступивших в комитеты ТОС, входящих в компетенцию ТОС;
- количество мероприятий, проведенных непосредственно органами ТОС, а также совместно с органами местного самоуправления;
- прирост количества жителей, привлеченных к участию в мероприятиях, проводимых непосредственно органами ТОС, а также совместно с органами местного самоуправления;
- прирост количества участников конкурсов и смотров-конкурсов, проводимых в рамках программ;
- количество спортивных объектов, малых архитектурных форм, установленных и отремонтированных по инициативе и при непосредственном участии комитетов ТОС;
- количество дворов, скверов, улиц сектора индивидуальной жилой застройки, благоустроенных силами жителей;
- количество проведенных мероприятий с привлечением внутренних ресурсов самоуправляемых территорий (средств социальных партнеров, жителей);
- количество социальных партнеров и благотворителей, систематически принимающих участие в проведении мероприятий, проводимых комитетами ТОС.

Как основной результат повысилась активность жителей г. Омска по вопросам ТОС. В частности, более чем в два раза увеличилось количество праздничных мероприятий, проводимых комитетами ТОС в рамках данных целевых программ (с 505 мероприятий в 2006 г. до 1059 мероприятий в 2011 г.), в три раза увеличилось количество участников указанных праздничных мероприятий (с 56,6 тыс. чел. в 2006 г. до 167,0 тыс. чел. в 2011 г.). Произошло увеличение участников ТОС г. Омска,

избранных в составы органов ТОС, структурных единиц и комиссий ТОС (с 4816 чел. в 2006 г. до 6577 человек в 2011 г.). Повысился авторитет комитетов ТОС среди населения и организаций, действующих на соответствующих территориях. К деятельности ТОС активнее стала привлекаться молодежь г. Омска. В каждом административном округе г. Омска были созданы молодежные советы, которые объединяют в своих рядах более 500 чел.

Комитеты ТОС г. Омска стали активнее привлекать дополнительные средства на развитие самоуправляемых территорий через участие в конкурсах по разработке и выполнению общественно полезных проектов на территории г. Омска, проводимых администрацией г. Омска с 2006 г.

Организационно-методическая поддержка, предусмотренная в муниципальных целевых программах, позволила также улучшить организационную работу органов ТОС г. Омска с населением. Организация и проведение семинаров для активистов ТОС, в том числе старших по домам, председателей квартальных комитетов (квартальных), членов органов ТОС, были направлены на изучение и применение на практике нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Вместе с тем, как показала практика, в г. Омске продолжает существовать проблема низкого профессионального уровня общественников, что предопределяет их пассивность в социальной жизни и является одним из главных препятствий для нормального взаимодействия с органами местного самоуправления. Серьезной проблемой для органов ТОС является отток профессиональных кадров. Это явление напрямую связано с отсутствием престижа работы в негосударственных организациях, что, в свою очередь, является следствием неустойчивой материальной базы органов ТОС.

Отрицательно сказываются на деятельности органов ТОС негативные публикации в СМИ и, как следствие, омичи не участвуют в их работе. Кроме этого, достаточное количество инициатив граждан г. Омска по решению вопросов местного сообщества зачастую сталкивается с проблемами финансирования. Люди разочаровываются в возможностях решать вопросы местного значения посредством органов ТОС, что затрудняет привлечение в процесс управления территорией жителей, от которых зависит чистота, порядок, благополучие и безопасность в доме, на улице, в городе.

Для эффективного решения вопросов развития ТОС необходимо применение программно-целевого метода с использованием организационно-хозяйственных механизмов взаимодействия, а также координации усилий и концентрации финансовых ресурсов. В этой связи разработка подобных муниципальных целевых программ представляется своевременной и необходимой. Такие программы позволяют сформировать четкое видение долгосрочных целей и приоритетов функционирования и развития ТОС, выстраивать взаимодействие органов местного самоуправления с органами ТОС на принципах системности, открытости, целеполагания.

Реализация программ работает на дальнейшее интенсивное развитие партнерских отношений, конструктивный диалог между органами местного самоуправления и органами ТОС, активизацию творческого потенциала, инициативное участие граждан в решении вопросов местного значения и процессах самостоятельного управления территориями. С помощью привлечения ТОС к участию в решении вопросов местного значения предполагается также осуществлять более эффективное использование бюджетных ресурсов, делового и социального потенциала жителей в решении городских проблем, что позволяет сократить бюджетные затраты и повысить эффективность муниципального управления. Конечная цель этого процесса – создание эффективной системы, обеспечивающей оперативное реагирование на проблемы жизнедеятельности населения определенной территории и муниципалитета в целом.

### **1.6. Муниципальная программа «Бердск – территория гражданской ответственности» как инструмент поддержки некоммерческих организаций, органов территориального общественного самоуправления, инициативных групп граждан, действующих на территории г. Бердска Новосибирской области**

В целях создания системы постоянного взаимодействия и поддержки некоммерческих организаций, органов ТОС, реализующих на территории г. Бердска Новосибирской области социально значимую деятельность, в целях выработки и внедрения инициатив, направленных на улучшение качества жизни бердчан, во исполнение решения VI конференции представителей общественных организаций г. Бердска от 27 декабря 2011 г. по-

становлением администрации г. Бердска от 17 августа 2012 г. № 4061<sup>10</sup> была утверждена муниципальная программа «Бердск – территория гражданской ответственности: поддержка некоммерческих организаций, органов территориального общественного самоуправления, инициативных групп граждан, действующих на территории города Бердска» на 2012-2015 гг. (далее – Программа).

Ранее, в 2011 г., завершилась реализация другой городской целевой программы «Взаимодействие администрации города Бердска с общественными организациями города» на 2010-2011 гг., которая заложила основы конструктивного сотрудничества и взаимодействия. В рамках ее реализации были проведены следующие мероприятия:

- совершенствование нормативно-правового обеспечения взаимодействия с органами местного самоуправления. В частности, в 2010 г. было разработано и утверждено положение о Совете при главе города по взаимодействию с общественными организациями;

- оказание финансовой поддержки посредством проведения городского конкурса социально значимых проектов на грант администрации г. Бердска с ежегодным грантовым фондом в размере 300 тыс. руб.);

- методическое сопровождение деятельности общественных организаций, которое включало организацию обучающих семинаров (например, по участию и написанию заявок для участия в конкурсе социально значимых проектов);

- организационная поддержка деятельности общественных объединений и инициативных групп граждан путем проведения совместных мероприятий. Среди них – круглые столы на темы «Развитие ТОС в г. Бердске: настоящее и будущее», «Взаимодействие власти и общества в решении проблемы безопасности. Участие граждан в охране общественного порядка», «Взаимодействие администрации г. Бердска с общественными объединениями и инициативными группами граждан: перспективные направления развития»; общественные слушания, в частности, по рассмотрению Концепции развития городского парка культуры и отдыха; ежегодные конференции представителей общественных организаций г. Бердска и др.

В связи с ограниченностью местного бюджета не все мероприятия в рамках реализации вышеуказанной программы уда-

---

<sup>10</sup> Бердские новости. 2012. № 40. 26 сент.

лось выполнить. Однако анкетирование 26 общественных объединений, действующих на территории города Бердска, которое было проведено специалистами отдела общественных связей управления делами администрации г. Бердска в мае 2009 г., показало, что при осуществлении своей деятельности общественные объединения сталкиваются в большей степени с другими проблемами: отсутствие помещений (46 % опрошенных); недостаточное информирование о процессах, происходящих в рамках развития гражданского общества на территории, а также о деятельности других общественных организаций (38 % опрошенных); отсутствие финансовой поддержки (38 % опрошенных); отсутствие ресурсного центра для общественных объединений (27 % опрошенных).

2011-2012 гг. стали показательными для Бердска. В этот период по инициативе граждан были организованы и учреждены ТОС «Микрорайон Южный г. Бердска Новосибирской области», ТОС «Разинский» и ТОС «Целинный», что составило 50 % от всех ТОС, действующих на территории г. Бердска. Это и многое другое предопределило необходимость дальнейшего развития ТОС в г. Бердске.

Эффективным механизмом решения вышеизложенных проблем стало формирование целостного программного документа – новой, ранее упомянутой, городской целевой программы «Бердск – территория гражданской ответственности» на 2012-2015 гг. на основе применения программно-целевого метода, обеспечивающего адресность вложения муниципальных финансовых средств и позволяющего тем самым повысить эффективность и результативность проводимых действий.

Программа направлена на активное включение как администрации г. Бердска в процессы совершенствования муниципального управления, так и представителей общественного сектора города в процесс принятия и реализации управленческих решений в целях социально-экономического развития г. Бердска, а также на создание условий для проявления инициатив «снизу» путем создания системы поддержки деятельности некоммерческих организаций, органов ТОС на территории г. Бердска. Для этого Программа преследует следующие цели:

– разработать и внедрить механизмы взаимодействия некоммерческих организаций, органов ТОС с администрацией города, муниципальными учреждениями и коммерческими организациями через реализацию партнерских социально значимых проектов;

- стимулировать социально ответственные инициативы некоммерческих организаций, органов ТОС, инициативных групп граждан, ориентированных на партнерское взаимодействие;

- выявить и вовлечь новых лидеров неформальных местных сообществ в деятельность институтов гражданского общества по развитию территории города;

- обеспечить научно-методическую, информационную, образовательную, правовую поддержку с целью повышения профессионализма некоммерческих организаций, органов ТОС через деятельность ресурсного центра;

- сформировать систему городского информационного пространства о социально значимой деятельности, реализуемой некоммерческими организациями, органами ТОС в целях обмена и распространения положительного опыта.

В качестве ожидаемых конечных результатов реализации Программы определены:

- консолидация ресурсов и усилий некоммерческих организаций, органов ТОС, органов власти по повышению уровня качества жизни бердчан;

- повышение уровня социальной ответственности гражданских инициатив и увеличение количества социально значимых партнерских проектов;

- сформированное сообщество лидеров для развития институтов гражданского общества;

- повышение уровня профессиональной компетенции некоммерческих организаций, органов ТОС;

- наличие сформированного единого информационного пространства, способствующего повышению эффективности деятельности некоммерческих организаций, органов ТОС.

### **1.7. Развитие территориального общественного самоуправления в Забайкальском крае**

ТОС как способ привлечения граждан в осуществлении местного самоуправления уникален своей способностью организовывать жителей муниципальных образований по месту жительства. Основанное на соседских связях, оно возникает там, где население непосредственно или через создаваемые им советы самостоятельно и под свою ответственность осуществляет собственные инициативы в решении проблем

своего поселения, небольшого села, не имеющего статуса поселения, микрорайона, улицы, двора.

Первые ТОСы были организованы в Забайкальском крае в 1990-е гг., и их было немного. На 1 января 2010 г. в крае действовал 21 ТОС. В 2010 г. вопрос о деятельности ТОСов был рассмотрен на Консультативном совете руководителей органов местного самоуправления Забайкальского края при Губернаторе Забайкальского края. Рекомендации Консультативного совета, организация курсов для специалистов администраций, занимающихся созданием ТОСов, разработка методических рекомендаций, модельных актов явились толчком для развития движения ТОС. В результате работы на 1 сентября 2014 г. в Забайкальском крае насчитывалось уже 212 ТОСов.

Все созданные ТОСы осуществляют хозяйственную деятельность по благоустройству и озеленению территорий, оборудованию детских и спортивных площадок, мест массового отдыха граждан, участвуют в мероприятиях, организуемых органами внутренних дел, учреждениями образования, общественными организациями по профилактике подростковой преступности, проводят работу с неблагополучными семьями, вовлекают детей из таких семей в спортивные клубы и творческие коллективы, оборудуют спортивные залы и площадки для организации досуга подростков, взаимодействуют с коммерческими организациями в целях оказания помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Органы ТОС вносят в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению данными органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие указанных актов. К примеру, в г. Чите органами ТОС подготовлен 21 проект муниципальных правовых актов, 12 из которых приняты органами местного самоуправления городского округа.

За период своей деятельности органами ТОС в интересах граждан было направлено в органы местного самоуправления свыше 400 обращений, из которых 310 – удовлетворены. Большая часть из них касается вопросов благоустройства территорий, ремонта дорог, жилых домов, проведения культурно-массовых мероприятий, поощрения активистов ТОС, финансирования организуемых ТОС мероприятий.

Для поддержки развития ТОС на территории Забайкальского края в 2013 г. был объявлен ежегодный краевой конкурс среди

субъектов ТОС «Решаем сами». В 2014 г. участие в конкурсе приняли 17 ТОСов из муниципальных районов Забайкальского края и 3 ТОСа городского округа г. Чита. Победители были определены по трем номинациям: «Патриотическое воспитание и работа с молодежью»; «Санитарное состояние и благоустройство территории»; «Формирование здорового образа жизни и повышение качества жизни населения». Всего из краевого бюджета на поощрение лучших ТОСов было выделено 1 млн 200 тыс. руб.

Развитие ТОС в Забайкальском крае происходило неравномерно. До 2010 г. ТОСы преимущественно создавались в г. Чите, что было обусловлено особым вниманием Городской Думы, администрации городского округа к вопросам развития ТОС, активностью жителей города, их информированностью о правах на осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения, а также финансовой поддержкой деятельности ТОСов из средств местного бюджета на этапе их становления.

Однако сегодня ТОС наиболее активно развивается в отдельных сельских населенных пунктах, не имеющих статуса самостоятельных поселений. Во многих муниципальных образованиях удалось преодолеть сомнение в полезности такой самоорганизации населения, в других же – ТОС необходимого развития пока не получило. Так, в муниципальных районах Агинского Бурятского округа, муниципальных районах «Улетовский район», «Кыринский район», «Балейский район», «Газимуро-Заводский район», «Город Краснокаменск и Краснокаменский» и ряде других ТОС организован в каждом поселении.

К примеру, сельское поселение Хойто-Ага является одним из тринадцати поселений муниципального района «Агинский район». В его состав входят три населенных пункта: с. Хойто-Ага и с. Пунцук, расположенные на основной территории поселения, и с. Верхняя Салия, расположенное на Оленгуйском участке, в административных границах Читинского района. Территория сельского поселения составляет 37 507 га. По состоянию на 1 января 2014 г. население составляет 928 чел., в том числе пенсионеров – 163, детей дошкольного возраста – 96, детей школьного возраста – 122. Всего дворов – 250.

На сегодняшний день в сельском поселении Хойто-Ага образованы четыре ТОСа: «Северяне»; «Наран»; «Восход»; «Старт». Они действуют на общественных началах, не являются

юридическими лицами. Образованы по четырем направлениям села, для удобства в самоуправлении.

Силами этих ТОСов в начале лета 2014 г. был реализован проект «Детские игровые площадки». По программе «Комплексное социально-экономическое развитие сельского поселения на 2014 г.» было запланировано строительство одной детской игровой площадки. Обсудив данный вопрос на совете актива села с руководителями ТОС, жители решили построить данный объект в четырех микрорайонах, чтобы было удобно детям и родителям. Также, кроме некоторых организационных моментов, был рассмотрен и решен самый основной вопрос – финансовый. Решили выйти на жителей села и на спонсоров. Население с энтузиазмом восприняло такое предложение и оперативно начало собирать деньги на строительство площадок в границах своих ТОСов. Откликнулись и выходцы из села, т.е. земляки, которые проживают в других городах, поселках. Местная администрация на начальном этапе строительства помогла досками, горюче-смазочными материалами. По ходу строительства было решено приурочить открытие этих площадок ко Дню защиты детей. После этого началась бурная работа в трех микрорайонах, появился настоящий соревновательный дух, работа кипела, можно сказать, с утра до поздней ночи, работали все: дети и взрослые, дедушки и бабушки, приезжали помогать выходцы из микрорайонов, все постарались подойти к этому мероприятию творчески. При облагораживании площадок в основном использовали подручные материалы. Например, только на площадку «Непоседы» ушло около 180 использованных автомобильных шин, которые нашли на свалке. Пригодились и пластиковые бутылки, из которых вырезали цветочки, разные украшения. Работали с хорошим настроением, с улыбками на лицах, и все получили удовлетворение от своей работы. Совместная деятельность как ничто другое сплачивает людей. Все площадки были построены и покрашены за короткий срок.

1 июня 2014 г. состоялось торжественное открытие трех площадок: «Наран», «Непоседы», «Улыбка». Наши дети получили хороший подарок в день их праздника. Открытие четвертой детско-юношеской спортивно-игровой площадки «Старт» прошло 12 июня – в День России.

ТОСы «Восход» и «Старт» участвовали также в районном конкурсе «Лучший проект ТОС», где проект ТОСа «Старт» по устройству роллердрома выиграл грант в размере 50 тыс. руб. Все четыре ТОСа подали заявки на участие в окружном

конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление».

По итогам работы за 2013 г. сельское поселение Хойто-Ага было признано самым благоустроенным сельским поселением Забайкальского края, награждено дипломом 1 степени, премией, а по итогам весеннего месячника по санитарной очистке и благоустройству в 2014 г. – признано лучшим в окружном конкурсе и награждено переходящим кубком, дипломом и денежной премией в размере 100 тыс. руб.

Как видно, ТОС способен решать локальные проблемы своих территорий, может инициировать и пробуждать гражданскую активность. При этом сами местные власти вместе с населением способны изменить жизнь к лучшему в городах и селах любого российского региона.

### **1.8. Организация работы территориального общественного самоуправления в отдаленных населенных пунктах г. Бийска Алтайского края**

В отдаленных населенных пунктах г. Бийска Алтайского края – с. Жаворонково, с. Фоминское, с. Одинцовка, п. Сорокино и п. Молодежный – созданы и работают 11 ТОС. Они объединяют более 2 800 жителей, 75 человек являются членами советов ТОС. В границах ТОС находится 1033 частных дома, 30 квартир в многоквартирных домах. Два ТОСа работают на территории п. Сорокино, семь – на территории с. Фоминское, один – в с. Жаворонково, один – в с. Одинцовка. Все они были созданы в 2011 г.

Одним из главных направлений деятельности ТОС является благоустройство территории. При непосредственном участии ТОС проводится очистка территорий поселков и сел от бытовых отходов и мусора, выкос сорной травы. Так, весной 2012 г. проведено 5 субботников. К празднику Великой Победы приведены в порядок, облагорожены и украшены памятники павшим героям-землякам в селах Фоминское, Одинцовка и Жаворонково.

Члены ТОС «Сорокино» проводят работу среди жителей по вопросам противопаводковых мероприятий, разносят памятки, ведут наблюдение за подъемом воды в реке Бия и своевременно оповещают жителей. Была проведена работа по отсыпке дамбы по ул. Правобережная, попадающей в зону подтопления. Члены

ТОС изучили мнение жителей, провели собрание и вынесли решение о необходимости отсыпки защитной дамбы.

По обращениям председателя ТОС «Зеленый дом» на каждом доме было восстановлено освещение, был установлен дополнительный фонарь, заменена электролиния, установлены новые опоры, на каждом доме (а их 5) размещены таблички с названием улицы, спилены аварийные тополя. В 2012 г. ТОС «Зеленый дом» взялся за создание детской площадки. Провели расчистку территории от старых насаждений, скосили траву, убрали мусор, завезли песок, провели планировку территории под футбольное поле. Своими силами огородили площадку, установили 2 качели, песочницу, столики, скамейки, сделали подделки. Собрали деньги для покупки спортивного инвентаря.

Члены ТОС ведут разъяснительную работу по противопожарной безопасности. В июле 2012 г. было проведено собрание председателей ТОС сел Фоминское, Одинцовка и Жаворонково по противопожарной безопасности и созданию в селах добровольных пожарных дружин. Сейчас эта работа продолжается. Местной администрацией были подготовлены памятки для жителей сельской местности при обнаружении и тушении пожара, которые председателями ТОС розданы жителям и размещены в местах общего пользования.

Члены ТОС оказывают помощь налоговым службам по сбору налогов, ведут разъяснительную работу по оплате коммунальных услуг населением. Советами ТОС сел Фоминское, Одинцовка и Жаворонково проведена работа по заключению договоров с жителями сел на вывоз мусора. В свое время такая работа была проведена и советом ТОС «Сорокинский». В настоящее время жители частного сектора п. Сорокино и п. Молодежный пользуются услугами ООО «Спецобслуживание».

Большую работу проводят советы ТОС по очистке улиц в зимнее время: собирают с жителей деньги на очистку, решают, какие улицы необходимо чистить в первую очередь, а специалисты отдела договариваются с предпринимателями, имеющими технику. Члены ТОС устраивают для детей новогодний праздник, устанавливают и украшают елки, приглашают Деда Мороза и раздают детям подарки.

Советы ТОС изучают запросы и нужды жителей, оказывают помощь. Так, ТОС «Тракторный» организовал сбор вещей, бытовой техники, денег для погорельцев; по наказам жителей с. Фоминское была проведена работа по бродячему скоту (до каждого собственника была доведена информация об ответст-

венности за выпас скота в неустановленном месте, подготовлены изменения в правила содержания домашних животных).

ТОСы активно участвуют в городских конкурсах, общественной жизни города, культурно-массовых мероприятиях. Так, совет ТОС «Жаворонково» принял активное участие в подготовке и проведении Дня села.

### **1.9. Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области**

В настоящее время ТОС активно развивается на территории Иркутской области. Всего на территории региона действует 127 ТОСов (56 – в городских округах, 7 – в городских поселениях и 64 – в сельских поселениях).

Анализ уставов ТОС Иркутской области показал разнообразие задач, стоящих перед ТОС, в их числе:

- участие в создании центров (клубов, домов и т.п.) культуры, творчества и досуга жителей, спортивных секций;
- проведение культурных, спортивных, оздоровительных и иных социально-культурных мероприятий;
- оказание помощи жителям, относящимся к социально незащищенным категориям граждан, и иным жителям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- участие в обеспечении чистоты и порядка на территории ТОС в содержании и развитии объектов благоустройства;
- работа с жителями по вопросам своевременной оплаты коммунальных услуг и иных обязательных платежей;
- контроль за соблюдением жителями правил пользования жилыми и вспомогательными помещениями, содержания домашних животных, санитарно-эпидемиологических, противопожарных, эксплуатационных и иных норм и правил;
- содействие в профилактике правонарушений, поддержании общественного порядка и безопасности, в профилактике наркомании и токсикомании на территории ТОС.

ТОС – это не только способ улучшить жизнь населения, решить ежедневные проблемы, с которыми сталкиваются жители населенного пункта, микрорайона, поселка, села, квартала, но и способ привлечения финансовых ресурсов на улучшение жизни на территории, на которой создан ТОС. Как показал анализ деятельности ТОСов, зарегистрированных в Иркутской области, основным источником формирования имущества ТОС в денеж-

ной или иных формах являются добровольные имущественные взносы и пожертвования от юридических и физических лиц.

В целях дальнейшего развития ТОС как одного из институтов гражданского общества на территории Иркутской области осуществляется поддержка ТОС в форме оказания социальной поддержки гражданам, участвующим в осуществлении ТОС. Так, в 2014 г., в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 г. № 559-пп «О поддержке территориального общественного самоуправления»<sup>11</sup>, в Иркутской области впервые на конкурсной основе была оказана поддержка гражданам, участвующим в осуществлении ТОС. Конкурс проводился отдельно по трем группам (сельские поселения, городские поселения, городские округа) в следующих номинациях:

- «Социальное партнерство»;
- «Формирование здорового образа жизни и работа с отдельными категориями граждан»;
- «Санитарное состояние и благоустройство территории»;
- «Организация охраны общественного порядка и пожарной безопасности».

По результатам конкурса денежные премии получили 20 ТОСов, добившихся положительных результатов в самоорганизации граждан по месту их жительства для решения вопросов местного значения. Размер премий составил: 1 место – 150 тыс. руб.; 2 место – 100 тыс. руб.; 3 место – 50 тыс. руб. В общей сложности из областного бюджета ТОСам перечислено 2,4 млн руб.

В 2014 г. в Иркутской области был также проведен конкурс социально значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области 2014 года». Победителям в номинации «Развитие территориального общественного самоуправления» предоставлены субсидии, а именно:

- благотворительному фонду местного сообщества «Черемховский район» на реализацию проекта «Нас всех объединяет красота» в размере 765 тыс. руб.;
- ТОС «Октябрьский» на реализацию проекта «Памятное место: «Улица Рагозина» в размере 328 240 руб.

Правительство Иркутской области продолжает поддерживать деятельность ТОСов. В 2014 г. им было принято Постановление от 23 октября 2014 г. № 518-пп «Об утверждении госу-

---

<sup>11</sup> Областная газ. 2013. № 143. 20 дек.

дарственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015–2020 годы»<sup>12</sup>, в которой одной из подпрограмм стала поддержка ТОС в Иркутской области.

Положительная оценка участия ТОСов в конкурсе свидетельствует о том, что это жизнеспособная и достаточно эффективная форма самоорганизации населения по месту жительства. Жители муниципальных образований постепенно начинают осознавать действенность самоуправления, на практике убеждаясь, что решение ряда проблем жизнедеятельности людей во многом зависит от них самих.

### **1.10. Развитие территориального общественного самоуправления в г. Новокузнецке Кемеровской области**

В 1994 г. распоряжением администрации г. Новокузнецка было утверждено примерное положение о советах ТОС. Районным администрациям было предложено оказать содействие в создании на территории районов города 11-ти советов ТОС. К концу 1995 г. в городе работало уже 18 советов ТОС, в 1997 г. – 30, в 2000 г. – 40, в 2005 г. – 45, в 2006 г. – 50. С 2007 г. и по настоящее время в городе действуют 60 советов ТОС, деятельность которых охватывает уже всю территорию Новокузнецкого городского округа.

Инициатива создания органов ТОС в г. Новокузнецке принадлежит управлению по работе с населением и общественными организациями администрации города. Такая необходимость назрела в связи со сложным социально-экономическим положением в начале 90-х годов. Стало ясно, что без активного участия населения города решение проблем в социальной, культурной, жилищно-коммунальной сферах станет весьма затруднительным. Создание в городе системы ТОС проходило непросто. В период становления председателям советов ТОС в некоторых домах приходилось собирать собрания жильцов по несколько раз, чтобы выбрать старшего дома, необходимо было не растеряться, не отступить, а методично и настойчиво действовать и верить, что все получится.

В настоящее время избраны старшие домов и улиц, проведены конференции по избранию советов и председателей советов

---

<sup>12</sup> Областная газ. 2014. № 125. 7 нояб.

ТОС, налажены связи с участковыми инспекторами полиции, образовательными учреждениями, социальными службами, учреждениями культуры, жилищно-коммунальными предприятиями, общественными организациями, а также депутатами представительных органов власти города и области, что подтверждает повышение уровня работы председателей советов ТОС.

За прошедшие годы советы ТОС встали на ноги, научились влиять на управленческие решения администраций районов по вопросам социально-экономического развития, в результате, и это главное, во многом изменилось отношение жителей к решению многих проблем, которые можно самостоятельно и под свою ответственность решать, проявив инициативу и желание.

Советы ТОС – активные участники любых общественно значимых мероприятий, проводимых в городе. Председатели советов ТОС – умные, добрые и отзывчивые люди. Их хорошо знают и уважают жители микрорайонов, руководители предприятий, они надежные помощники администрации районов города. Благодаря советам ТОС повысилась активность жителей, администрации районов лучше знают проблемы людей, оперативно на них реагируют.

Помещения, в которых располагаются советы ТОС, можно по праву назвать информационным центром для граждан. Здесь они могут ознакомиться с информацией, поступившей от администрации района, управляющих компаний и с нормативными документами различного характера, а также приобрести свежие выпуски газет «Новокузнецк», «Новокузнецк-коммунальный», «Управдом».

Советы ТОС – это связующее звено между органами власти и населением. Главная задача – информирование жителей о проводимых социально значимых мероприятиях, о деятельности и решениях, принимаемых депутатами, администрацией города и района. Каждую неделю в администрациях районов проводятся совещания с председателями советов ТОС, где планируются и рассматриваются вопросы, возникающие в ходе ежедневной работы с жителями микрорайона.

С принятием в 2003 г. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 27-я статья которого впервые заложила правовые основы территориального общественного самоуправления, работа ТОС в городе стала приобретать новые организационные очертания. В 2006 г. постановлением Новокузнецкого городского

го Совета народных депутатов было утверждено Положение о ТОС в г. Новокузнецке. Были пересмотрены границы микрорайонов для деятельности ТОС, проведены собрания жителей домов и улиц по выдвижению делегатов на учредительные конференции для утверждения уставов ТОС и избрания новых составов советов ТОС и их председателей. На сегодняшний день уставы всех ТОС прошли проверку в отделе общественных отношений администрации города, утверждены распоряжениями главы города и внесены в единый реестр.

Территории, на которых действуют органы ТОС микрорайонов, были установлены совместно с администрациями районов города. Число жителей, с которыми работают советы ТОС в коммунальном секторе составляет 10-12 тыс. чел., в частном секторе – 3-5 тыс. чел.

Председатели советов ТОС дважды в неделю ведут приемы жителей по личным вопросам. Не все люди имеют желание ходить по инстанциям, а в помещении ТОС их всегда готовы принять, выслушать и своевременно принять соответствующие меры по решению вопросов, которые интересуют население нашего города. Одно из главных преимуществ такого приема – это своевременное рассмотрение заявлений и извещение граждан о принятых мерах. Только за 2014 г. было принято более 8 тыс. жителей, от которых поступило 9547 обращений, 83 % из которых были решены и разъяснены на месте, остальные были переданы на рассмотрение в городскую и районные администрации. Основную долю обращений составляют: вопросы ЖКХ – 5426, социальные вопросы – 439, вопросы о работе правоохранительных органов – 377 обращений. Приемы по личным вопросам в общественных приемных ТОС, встречи с жителями и старшими домов позволяют администрации района влиять на решение вопросов по подаче тепла в квартиры жилых домов, благоустройству и освещению улиц и дворов, вывозу мусора, вырубке старых аварийных деревьев, оказывать своевременную помощь социально незащищенным семьям.

Прием граждан ведется в общественных приемных советов ТОС и с участием депутатов Новокузнецкого городского Совета народных депутатов. Так, в 2014 г. в Куйбышевском районе проведено 52 приема совместно с депутатами Новокузнецкого городского Совета народных депутатов, которые посетили 103 человека, получив 109 обращений. Наиболее часто повторяющимися являются: вопросы недостаточного электроснабжения и водоснабжения частного сектора, очистка дорог от снега в

зимний период. Благодаря совместной работе с депутатами Новокузнецкого городского Совета народных депутатов была поставлена колонка по улице Садовая, 64, вырублены поросли у речки Казачки, очищена от мусора р. Картасская. По неоднократным обращениям совета микрорайона установлен новый трансформатор на ул. Барнаульская, что позволило устранить перепады электроэнергии. Очищена сточная канава по ул. Толмачева и вырублены аварийные тополя. Председатели советов ТОС Центрального района совместно с депутатами Новокузнецкого городского и областного Советов народных депутатов провели 83 приема граждан в помещениях ТОС. В течение года к ним обратилось 945 человек. Практически все вопросы обратившихся граждан были решены и разъяснены. На прием к председателю совета ТОС № 7 Н.Г. Скомороховой обратились жители пожилого возраста и инвалиды домов №№ 51, 53, 55 по пр. Дружбы с просьбой оборудовать пешеходный переход, находящийся в районе остановки общественного транспорта «Юбилейная». В результате совместной работы с депутатским корпусом Новокузнецкого городского Совета народных депутатов произведены работы по асфальтированию схода к пешеходному переходу с организацией перил и ступенек, а также съезда на детских и инвалидных колясках.

Жилищно-коммунальное хозяйство – одна из самых сложных сфер жизнедеятельности в городе. Бесперебойная и своевременная работа всех служб и структур во многом определяет уровень комфортности нашей жизни. Реформа ЖКХ изменила многое, полностью перевернула сложившуюся практику государственного управления жилищным фондом. На советы ТОС легла сложнейшая работа по разъяснению реформы в сфере ЖКХ. Первые же проведенные встречи с жителями домов показали, что старших домов надо обучать работать в новых условиях.

По инициативе председателя совета ТОС № 7 Центрального района Н.Г. Скомороховой и при поддержке депутатов Новокузнецкого городского Совета народных депутатов во втором полугодии 2014 г. были проведены два больших обучающих семинара по вопросу изменений в Жилищном кодексе Российской Федерации, касающиеся проведения капитального ремонта многоквартирных домов. На семинарах перед председателями советов многоквартирных домов с разъяснениями по данному вопросу выступил представитель регионального оператора. Семинары проводились на территории школ № 55 и № 103. Обучение прошли 100 человек.

В г. Новокузнецке под особым контролем находятся вопросы несанкционированных парковок автомобильного транспорта, складирование крупногабаритного мусора, организация несанкционированных свалок бытового мусора на территории частного сектора. Наиболее активно эту работу проводят председатели советов ТОС Куйбышевского района – О.А. Каменева, С.М. Кот, В.П. Молодцов. 22 августа 2014 г. в рамках акции «Сделаем!» на территории Верхней Островской площадки Заводского района ликвидирована несанкционированная свалка на ул. Старо-Островская, 11 и на ул. Калининградская, 4 (председатель совета ТОС – А.М. Кулакова), а позже на ул. Калининградская был установлен крупногабаритный контейнер. Активная работа ведется на Нижней Садовой (председатель совета ТОС – Н.Н. Нехорошева) по установке индивидуальных контейнеров и заключению договоров на вывоз твердых бытовых отходов среди населения. В настоящее время заключено 90 договоров.

С целью развития инициативы жителей, широкого вовлечения их в улучшение благоустройства и содержания в образцовой чистоте и порядке подъездов, многоквартирных домов, частных домов, дворовых территорий проводятся конкурсы на звание «Лучший дом», «Лучший двор», «Лучший снежный городок». Самое активное участие в них принимают жители микрорайонов Абашево, Зыряновка, территориальное управление «Притомский» и др.

Дворы в городе стали намного чище и краше. Жители высаживают на клумбах цветы, кустарники и новые деревья. Председатели и члены актива ТОС подключаются к этой работе: помогают вырастить рассаду цветов, привозят со своих дач саженцы кустарников. Не остаются в стороне и управляющие компании, которые предоставляют саженцы деревьев.

Одним из ярких новых мероприятий в Центральном районе г. Новокузнецка в 2014 г. стало проведение конкурса по уборке муниципальных территорий, который был объявлен администрацией Центрального района в преддверии празднования Дня местного самоуправления (21 апреля 2014 г.) и в честь празднования 73 годовщины Дня образования района (19 мая 2014 г.). Инициативу администрации Центрального района поддержали председатели советов ТОС, работающие на территории района. Все председатели советов ТОС включились в работу. Их задача была самой сложной – информировать и активизировать жителей района к участию в конкурсе, изыскать спонсоров для ока-

зания помощи в организации данного конкурса, найти инвентарь, мешки для мусора, пилы, ножницы и решить вопрос по вывозу собранного мусора.

В результате проведенных мероприятий по организации субботников было привлечено 344 человека жителей и убрано 18 муниципальных территорий (34 000 кв. м.), а именно:

- сквер между бассейном «Родник» и домом № 8а по ул. Ушинского (территория совета ТОС № 1);

- территория вдоль пешеходной дорожки между школой № 67 и детским домом № 5 по ул. Тольятти, 40 (территория совета ТОС № 3);

- территория вокруг административного здания ул. Франкфурта, 11 (территория совета ТОС № 3);

- сквер «Олени» (территория совета ТОС № 5);

- территория за домом № 7 по пр. Кузнецкстроевский вдоль тротуара (территория совета ТОС № 6);

- внутриквартальная аллея от дома № 3 по ул. Грдины до пр. Дружбы (территория совета ТОС № 7);

- внутриквартальная аллея от дома № 9 по ул. Грдины до пр. Дружбы (территория совета ТОС № 7);

- территория между пешеходной дорожкой и детским домом № 6 (ул. Сеченова, 6б) (территория совета ТОС № 8);

- территория между домами № 8 по пр. Октябрьский и № 2 по ул. Сеченова (территория совета ТОС № 8);

- территория за домами по ул. Дагестанская (территория совета ТОС № 9);

- территория за домами № 56 по пр. Дружбы (территория совета ТОС № 10);

- территория за домами № 84 по ул. Кирова (территория совета ТОС № 10);

- территория около дома № 6а по пр. Дружбы (территория совета ТОС № 12);

- территория между домами №№ 18, 22 по пр. Бардина (территория совета ТОС № 13);

- футбольное поле по пр. Бардина, 9 (территория совета ТОС № 13);

- благоустройство территории около дома № 18 по ул. Кутузова (территория совета ТОС № 13);

- территория внутри домов №№ 2, 4 по ул. Суворова (рядом с баскетбольной площадкой) (территория совета ТОС № 13);

- газоны вокруг дома № 29 по ул. Свердлова (со стороны «Глобуса») (территория совета ТОС № 13).

Оказали помощь в организации благоустройства территории руководители и сотрудники следующих управляющих компаний, организаций и образовательных учреждений: ООО УК «Проспект»; ООО УК «Виктор»; ООО УК «Ермак»; ООО УК «С-Порт»; ТСЖ «На Свердлова»; МКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом-школа № 74»; МКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Остров надежды».

Все участники конкурса были отмечены благодарственными письмами и ценными подарками.

Много сил прикладывается председателями советов ТОС к привлечению подростков и молодежи к спортивным, культурно-массовым мероприятиям. Так, председатели советов ТОС Новоильинского района при взаимодействии с администрацией района и управляющими компаниями ежегодно проводят мероприятия ко Дню защиты детей, Международному женскому Дню 8 Марта, Дню защитника Отечества, Дню Победы, новогодние праздники и народные гуляния. В мае и сентябре в Новоильинском районе проходят традиционные футбольные турниры среди дворовых команд. Особую популярность получили новогодние праздники для маленьких жителей района. С участием председателей советов ТОС во дворах силами взрослых и детей устанавливаются и украшаются елки. Накануне Нового года во дворах Дед Мороз и Снегурочка (председатели советов ТОС) поздравляют взрослых и детей с наступающим Новым годом и проводят с ними конкурсные программы. От руководителя администрации и управляющих компаний детям вручаются подарки. Кроме того, дети получают подарки от главы города.

В Куйбышевском районе совместно с общеобразовательными учреждениями, учреждениями культуры и социальной защиты населения, управляющими компаниями проводятся: творческие встречи, посвященные праздничным датам; праздники дворов и улиц; спортивные мероприятия на дворовых территориях; поздравления с юбилейными датами заслуженных жителей, семейных пар (золотая свадьба) и др.

Активное участие в организации и проведении мероприятий принимают депутаты Совета народных депутатов Кемеровской области и Новокузнецкого городского Совета народных депутатов. Заслуживает внимания и большая общественная работа с подростками дома № 123 по ул. М. Тореза (Заводской район) В.А. Ивановича и Г.А. Сачкова, организовавших хоккейный дворовый клуб для подростков, с которыми во дворе дома еже-

годно заливают коробку с отличным льдом, освещением. Здесь проводятся ежедневные тренировки, а по выходным дням и в каникулы – хоккейные турниры.

Традиционными в Заводском районе стали культурно-массовые мероприятия в микрорайонах, жители с удовольствием участвуют в праздниках дворов «Новый год», «Масленица», «День защиты детей», «Осень» и т.д.

Большую работу с населением и при непосредственном участии жителей по развитию спорта в микрорайонах проводят председатели советов ТОС Центрального района. Так, например, председатель совета ТОС № 13 О.А. Сенокопенко много делает в данном направлении. Ее идеи помогают осуществить руководители УК «Виктор», УК «Прспект», которые для жителей ТОС № 13 во дворах домов установили баскетбольную (ул. Суворова, 2) и волейбольную (пр. Metallургов, 12) площадки, футбольное поле (двор домов № 9-13 по пр. Бардина), хоккейную коробку (пр. Metallургов, 4), теннисную площадку (двор домов № 14-16 по ул. Кутузова), спортивные площадки на дворовых территориях по адресам: ул. Транспортная, 97; пр. Дружбы, 53; ул. Грдины, 1. Все площадки содержатся в надлежащем санитарном состоянии, доступны для детей и взрослых в любое время. На протяжении трех лет проводятся спортивные мероприятия, сформированы команды, проходят в разное время года спартакиады, приглашаются к участию команды других районов.

Председатели и активисты ТОС проводят огромную организационную работу с населением в ходе подготовки выборов в различные уровни власти, участвуют в организации встреч населения с кандидатами, разъясняют жителям их права и обязанности, значения избирательных мероприятий.

Таким образом, советы ТОС сегодня – это первая ступень, где жители города могут получить ответы на свои вопросы, где им объяснят и подскажут выход из сложной ситуации. ТОС реально аккумулирует вокруг себя возможности самых различных служб и ведомств: образовательных и спортивных учреждений, предприятий и жилищно-эксплуатационных организаций, а главное – возможности самого населения.

ТОС в г. Новокузнецке за прошедшие с момента образования 20 лет, несомненно, выросло и окрепло. Более глубоким, более комплексным стало видение городских проблем и возможных путей их решения. На помощь желаниям и энтузиазму пришли знания и опыт. На смену простой констатации пришли

конкретные дела, способность реально влиять на ситуацию. А жители города, в свою очередь, от развития ТОС получили возможности решения проблем каждого конкретного человека, улучшение условий жизни на территории микрорайона, дополнительно привлеченные средства для решения существующих проблем и возможность самореализоваться активной части населения.

Понимая это, администрация г. Новокузнецка настроена на дальнейшее развитие ТОС в городе.

### **1.11. Территориальное общественное самоуправление как институт развития территорий Тюменской области**

В г. Тюмени институт ТОС был создан в 1997 г. На основании Положения о ТОС в г. Тюмени от 27 июня 1996 года № 32<sup>13</sup> решением Тюменской городской Думы от 28 ноября 1996 г. № 64 впервые были определены границы территорий деятельности органов ТОС. В настоящее время действует Положение о ТОС в г. Тюмени, утвержденное решением Тюменской городской Думы от 25 ноября 2005 г. № 275<sup>14</sup>.

На сегодняшний день в городе работают более 40 органов ТОС, на их территории живут около 250 тыс. горожан. В основном ТОС находятся не в центральной части города, а на окраинах, то есть там, где есть проблемные места. И создаются они не по воле органов власти – это инициатива населения для того, чтобы привлечь к себе внимание властей. Они сигнализируют о том, что где-то не вовремя ходят автобусы, нет остановочных комплексов, нет освещения или плохо убирают двор. Институт ТОС уже заявил о себе и имеет право на существование.

Большую роль в работе ТОС играет некоммерческое партнерство «Палата представителей органов ТОС г. Тюмени», созданное в 2001 г., а с 2005 г. оно работает как отдельная коллегия в рамках общественного совета г. Тюмени. Палата представителей органов ТОС г. Тюмени является юридическим лицом, через которое любой орган ТОС, не являющийся юридическим лицом, может получить финансовую поддержку от администрации г. Тюмени через субсидии, участвовать в конкурсах различного уровня грантов.

---

<sup>13</sup> Тюменская правда. 1996. № 141. 30 июля.

<sup>14</sup> Тюменский курьер. 2005. № 175. 15 дек.

Более 25 органов ТОС г. Тюмени в 2014 г. подали заявки на организацию мероприятий по муниципальному гранту. Впоследствии они предоставили информацию о том, насколько эффективно освоены выделенные средства и какие мероприятия по реализации гранта были проведены с начала года.

Так, ТОС «Ватутина» организовал обучение детей-инвалидов основам компьютерной графики. С детьми в свободное от работы время занимались и продолжают заниматься педагоги местных школ. Также на выделенные средства проведены мероприятия в рамках «Золотой осени», Дня пожилого человека, турнир среди воспитанников детских садов по мини-футболу и другие проекты.

В ТОСе поселка Тарманы на средства гранта напечатали газету о жизни района. Целый комплекс мероприятий будет посвящен 50-летию образования поселка, который отмечался 6 ноября. Это культурно-массовые, спортивно-оздоровительные мероприятия, выставки по изобразительному искусству, декоративно-прикладному творчеству и так далее. Также в поселке отметили еще два юбилея: 10-летие образования совета ТОС и местного совета ветеранов. Этому были посвящены различные праздники, дни открытых дверей с участием ветеранов различных войн, а также первых жителей поселка. Важной миссией организаторы этой работы считают приобщение детей и молодежи к изучению истории родных мест. В целом усилия ТОСов были главным образом направлены на организацию досуга жителей, спортивно-массовых мероприятий для детей, социальных проектов для инвалидов, приобретение оборудования, инвентаря и других средств для организации работы с населением. Важно, что результаты этой работы видят и ощущают на себе сами жители различных районов Тюмени.

В Заводоуковском городском округе (включает город и район) 75% населения объединено ТОС. В 38 селах сформированы сельские ТОСы, в городе их три. Наиболее активно решают проблемы своего проживания и осуществляют собственные инициативы в вопросах местного значения граждане, проживающие на территории Бигилинской сельской администрации.

Началом самоорганизации жителей стали собрания, проведенные в 2012 г. на каждой улице. Тогда большинством голосов и приняли решение о создании ТОС с правом юридического лица и советов ТОС в каждом населенном пункте. В Бигиле такой совет состоит из 19 человек, в Яковлево – из семи, а в малочисленной деревне Плюхиной – всего из трех. Возглавили советы

старосты населенных пунктов. Одновременно в июне 2012 г. некоммерческая организация ТОС «Лидер» прошла регистрацию, открыла счет в банке и в августе получила первое финансирование по муниципальной программе «Развитие территориального общественного самоуправления в Заводоуковском городском округе».

Практические дела в деятельности ТОСа в основном связаны с благоустройством: проведение субботников, посадка новых деревьев, жители соорудили клумбы, высадили цветы. На территории отсутствовали детские игровые площадки. В 2012 г. администрация городского округа закупила качели, турники, скамейки. ТОС, в свою очередь, приобрело карусель и горку. Но самым большим своим достижением актив ТОСа считает налаживание уличного освещения. На уличное освещение деньги собирали всем миром – кто сколько может. Подключился муниципальный бюджет: на каждый рубль, собранный селянами, добавили еще три. Установили современные светодиодные светильники, тем самым сэкономили немалые средства, на них, в свою очередь, провели дополнительное благоустройство, оборудовали прекрасные детские площадки.

Из проблем, трудно поддающихся решению, здесь называют проблему несанкционированных свалок. Проблемой занимаются и по сей день. Огородили площадку временного хранения твердых бытовых отходов, сделали ворота, вывесили объявление о часах работы, назначили ответственного, но, к сожалению, ожидаемого результата пока не получили.

Кое-что ТОС выполняет в рамках полномочий, переданных на уровень сельского поселения. Так, с прошлого года местные жители пытаются собственными силами обеспечивать пожарную безопасность своей территории. Как и всюду в городском округе, здесь создана и работает добровольная пожарная дружина.

Организация ТОС, создание условий для участия населения в решении, пусть не глобальных, но насущных проблем территории, было верным шагом. Высокую оценку деятельности ТОС села Бигила Заводоуковского района дал Губернатор Тюменской области В. Якушев в своем Послании Тюменской областной Думе от 20 ноября 2014 г. «О положении дел в области»: «Может быть, главный наш дефицит сегодня – дефицит морального лидерства. Там, где оно есть, жизнь кипит. Там, где его нет, – трясина. Тот, кто претендует на лидерство (любое – политическое, управленческое, предпринимательское, гражданское, куль-

турное и др.), должен прежде всего сам быть живым этическим эталоном. Вспомним золотые слова Д.И. Менделеева: «Прежде чем требовать что-либо от других, непременно надобно оглянуться на себя самих и подать личный пример: порядка, трудолюбия, снисходительности, деловитой разумности и последовательности».

ТОС является огромным, пока в полной мере реализованным ресурсом развития гражданской активности на местном уровне. Показательными для понимания места, которое сегодня занимают ТОСы в системе местного самоуправления, а также отношения населения к ТОСам являются результаты проведенного исследования общественного мнения по теме «Состояние и перспективы развития территориального общественного самоуправления в Тюменской области», проведенного в 2014 г. по инициативе комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Тюменской областной Думы. В ходе исследования были опрошены руководители органов территориального общественного самоуправления г. Ишима (60 тыс.), г. Тобольска (100 тыс.), г. Тюмени (650 тыс.), специалисты органов местного самоуправления, в чьи функции входит взаимодействие с ТОС, а также жители вышеназванных городов в возрасте от 18 лет, в том числе 750 – проживающих на территории, где зарегистрировано ТОС, 750 – проживающих на территории, где не зарегистрировано ТОС.

Результаты исследования получились следующие. На вопрос «Знаете ли Вы о существовании ТОС в Тюменской области?» из всех опрошенных положительно ответили 26,3 %, при этом в г. Ишиме этот показатель составил 65,2 %, в г. Тобольске – 25,2 %, в г. Тюмени – 22 %. Не слышали о существовании ТОСов: всего – 49,1 %, в г. Ишиме этот показатель составил 14,8 %, в г. Тобольске – 40,1 %, в г. Тюмени – 54,6 %. На вопрос, в какой сфере необходимо создание ТОСов, большинство опрошенных высказались за создание ТОСов в социально-культурной сфере (42 %), 36 % – в хозяйственной сфере.

Опрошенными были названы основные проблемы ТОС: низкая информированность населения о возможности создания и вступления в ТОС – 48,9 %; низкая заинтересованность населения в создании ТОС – 37 %; недостаточное бюджетное финансирование – 30,6 %; отсутствие у населения потребности в создании ТОС – 14,5 %.

Указанное исследование еще раз подтвердило необходимость более широкого информирования населения о деятельно-

сти ТОСов. В связи с этим одним из важных направлений деятельности органов местного самоуправления в указанной сфере является активизация работы по распространению лучших практик деятельности ТОСов.

### **1.12. Проведение конкурса на лучшее территориальное общественное самоуправление к Дню города в г. Горно-Алтайске Республики Алтай**

В 2014 г., в соответствии с Положением об организации и проведении конкурсов «Лучший уличный комитет г. Горно-Алтайска», «Дом образцового порядка и содержания г. Горно-Алтайска», «Лучший председатель уличного комитета г. Горно-Алтайска», утвержденным решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 30 марта 2004 г. № 17-18<sup>15</sup>, был проведен конкурс, приуроченный ко Дню города 6-7 сентября.

Согласно вышеназванному Положению об организации и проведении конкурсов к участию в конкурсе «Дом образцового порядка и содержания г. Горно-Алтайска» допускались граждане г. Горно-Алтайска, в конкурсе «Лучший уличный комитет г. Горно-Алтайска» – уличные комитеты города, а в конкурсе «Лучший председатель уличного комитета г. Горно-Алтайска» – председатели уличных комитетов города, выбранные не менее чем за один год до проведения конкурса. Для участия в конкурсе подавались заявки в управление коммунального хозяйства г. Горно-Алтайска до 10 октября. В заявках должны были быть указаны показатели участников конкурсов по каждому из требований, предъявляемых к конкурсам.

Основными требованиями, предъявляемыми к конкурсу «Лучший уличный комитет г. Горно-Алтайска», являлись:

- 1) активное участие уличного комитета в благоустройстве, озеленении, в наведении образцового порядка домовладений и прилегающих территорий;
- 2) проведение уличным комитетом сходов, собраний жителей территории, агитации по заключению договоров на установку контейнеров для вывоза твердых бытовых отходов;
- 3) организация уличным комитетом мероприятий по уборке берегов рек и ручьев на закрепленной территории;

---

<sup>15</sup> Вестник Горно-Алтайска. 2004. № 14. 7 апр.

4) наличие на территории уличного комитета дома образцового содержания и порядка;

5) выполнение требований правил по содержанию собак и крупного рогатого скота.

Конкурс «Дом образцового порядка и содержания г. Горно-Алтайска» проводился с учетом следующих требований:

1) содержание дворовой и прилегающей территории в надлежащем санитарном состоянии;

2) наличие номерного знака;

3) эстетическое и художественное оформление дома, ограждения;

4) наличие зеленых насаждений, цветников.

К требованиям, предъявляемым к номинации «Художественное оформление дома», относились художественное оформление наличников, карнизов, дверей, изгороди, а к номинации «Содержание приусадебного участка» – художественное оформление цветников, гряд, правильное расположение фруктовых деревьев, ягодных культур.

К участникам конкурса «Лучший председатель уличного комитета г. Горно-Алтайска» предъявлялись следующие условия:

1) проведение силами жителей территории в летнее время озеленения улиц, дворов, приусадебных участков, в зимнее время ведение контроля за своевременной очисткой специализированными службами улиц, переулков города на закрепленной территории комитета;

2) проведение сходов, собраний жителей территории, агитаций по заключению договоров на установку контейнеров для вывоза твердых бытовых отходов;

3) при активном участии жителей поддержание прилегающей территории домовладений в хорошем санитарном состоянии и принятие мер для привлечения нарушителей порядка к административной ответственности;

4) проведение социально-культурных мероприятий на территории уличного комитета;

5) содействие Горно-Алтайскому городскому Совету депутатов, администрации города в решении и реализации вопросов местного значения на территории уличного комитета.

Конкурсная комиссия, утвержденная в установленном порядке, рассматривала и оценивала показатели участников конкурса по выполнению требований, предъявляемых к конкурсам,

и определила победителей конкурсов, которые были поощрены в следующем порядке:

1) в номинации «Лучший уличный комитет г. Горно-Алтайска» поощряются:

- за первое место – 1500 руб.;
- двое победителей за второе место – по 1000 руб.;
- трое победителей за третье место – по 700 руб.;

2) в номинации «Лучший председатель уличного комитета г. Горно-Алтайска»:

- за первое место – 1000 руб.;
- двое победителей за второе место – по 700 руб.;
- трое победителей за третье место – по 500 руб.;

3) в номинациях «Дом образцового порядка и содержания», «Художественное оформление дома» и «Содержание приусадебного участка»:

- за первое место – 500 руб.;
- двое победителей за второе место – по 400 руб.;
- трое победителей за третье место – по 300 руб.

## Глава 2 ИНЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### 2.1. Взаимодействие муниципальных образований Алтайского края с институтами гражданского общества

Одной из главных целей деятельности органов местного самоуправления должно являться использование потенциала гражданского общества в интересах социально-экономического развития территорий. Необходимо создание правовых, экономических и организационных условий для активации гражданских инициатив, сотрудничества органов местного самоуправления с общественными объединениями.

В соответствии с действующим федеральным и краевым законодательством существуют правовые возможности поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций на местном уровне в следующих формах: финансовая, имущественная, консультационная, информационная поддержка, содействие в повышении квалификации работников и добровольцев некоммерческих организаций.

Развитие некоммерческого сектора и повышение его роли в решении социальных и иных значимых проблем должно состоять из системы мероприятий, включающих в себя: поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций субсидиями из муниципального бюджета на конкурсной основе. Это могут быть гранты на социальные проекты; субсидии на возмещение затрат по уставной деятельности; предоставление помещений в безвозмездное пользование либо в аренду на льготных условиях; осуществление поддержки конкретных социально ориентированных некоммерческих организаций в организационной, методической и консультационной формах; публикации материалов о некоммерческих организациях, благотворительности и добровольчестве в местной прессе; повышение профессионализма руководителей и членов общественных объединений путем проведения обучающих семинаров с привлечением специалистов и т.д.

Взаимодействие органов местного самоуправления со структурами гражданского общества может осуществляться в следующих формах:

- поддержка деятельности представителей Общественной палаты Алтайского края в муниципалитетах;
- деятельность общественных консультативных советов при органах местного самоуправления;
- деятельность организационных комитетов по подготовке и проведению публичных слушаний;
- участие представителей гражданского общества в мероприятиях органов местного самоуправления;
- участие представителей органов местного самоуправления в мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями;
- участие внешних экспертов в работе комиссий по отбору кандидатов на должности муниципальной службы;
- общественная экспертиза проектов социально значимых решений;
- оказание поддержки некоммерческим организациям и гражданам в реализации общественных инициатив, общественно значимых программ и проектов;
- взаимодействие с общественными объединениями в выявлении и решении различного рода проблем, сохранении стабильности в сферах общественных и этноконфессиональных отношений.

Перечень необходимых правовых актов муниципального образования в области взаимодействия с институтами гражданского общества выглядит следующим образом:

- 1) целевая муниципальная программа развития гражданских инициатив и муниципальной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 2) постановление местной администрации о порядке предоставления помещений, находящихся в муниципальной собственности, социально ориентированным некоммерческим организациям;
- 3) постановление администрации о конкурсе на предоставление субсидий (грантов) социально ориентированным некоммерческим организациям;
- 4) постановление администрации об общественном совете при главе администрации (совместно с положением);
- 5) распоряжение администрации о ведении реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей муниципальной поддержки.

## 2.2. Проект «Народный бюджет» в Иркутской области

В 2011 г. в рамках предвыборной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Российской Федерации шестого созыва Центральным исполнительным комитетом Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» было рекомендовано региональным отделениям партии организовать работу по формированию программы «Народный бюджет». Основываясь на рекомендациях ЦИК, фракция партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Иркутской области взяла под свой контроль работу над этим проектом, создав рабочую группу по его реализации под председательством заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области. Были разработаны паспорт, план и график реализации проекта «Народный бюджет», на места разосланы методические рекомендации. Активное участие в реализации проекта приняли Правительство Иркутской области и фракции партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в муниципальных образованиях области.

Важной частью формирования «Народного бюджета» было проведение сходов граждан в поселениях Иркутской области, в которых активно участвовали депутаты фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Законодательного Собрания Иркутской области (выезжали на территории своих избирательных округов или закрепленных территорий, встречались с населением и т.д.). На общих сходах жители Иркутской области рекомендовали к реализации свыше 1500 предложений. В основном они касались ремонта межпоселенческих дорог, обеспечения населения чистой питьевой водой, приобретения оборудования для школ и детских садов, а также приобретения машин скорой помощи.

Параллельно депутатами велась работа по выработке параметров взаимодействия с Правительством Иркутской области. Были достигнуты соглашения по размерам и схемам финансирования, согласовано распределение средств по муниципальным образованиям области. Для закрепления решений на законодательном уровне были приняты поправки в областной бюджет 2011 г., установившие предоставление муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов на сумму 672 млн руб. для реализации высказанных предложений. На эти средства муниципальными образованиями строились дороги, ремонтировались мосты и водонапорные башни, обустроивались площадки для детских садов, приобретались спортивный инвентарь для школ, музыкальное и светооборудование для до-

мов культуры, сельхозтехника, организовывались новые посты скорой помощи, ремонтировались фельдшерско-акушерские пункты, открывались новые группы в детских садах, закупалась мебель для школ, поликлиник, детских садов и т.д. Деньги получили 470 населенных пунктов Иркутской области.

Жители Иркутской области высоко оценили результаты реализации проекта «Народный бюджет», так как деньги были выделены и тратились действительно на то, что необходимо населению. Учитывая положительный резонанс в обществе, вызванный реализацией программы «Народный бюджет», работа по проекту была продолжена.

В 2012 г. общий объем финансирования из областного бюджета составил 500 млн руб. Однако был пересмотрен порядок предоставления денежных средств: бюджетам городских округов и поселений региона стали предусматриваться субсидии на условиях софинансирования с местными бюджетами. При этом доля участия местных бюджетов определялась от 1 до 10 %. В итоге субсидии получили 437 муниципальных образований Иркутской области. В 2013 г. объем финансирования составил уже 1 млрд руб. Деньги получили 470 муниципальных образований всех уровней. В 2014 г. объем финансирования составил вновь 500 млн руб., а средства были распределены среди 436 муниципалитетов Иркутской области.

Всего за период с 2011-2014 гг. в рамках проекта «Народный бюджет» реализовано свыше шести тысяч мероприятий. Среди них – текущий и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, в том числе детских садов, школ, объектов водоснабжения, водоотведения; оснащение досуговых центров музыкальным оборудованием, мебелью, инвентарем; оборудование детских и спортивных площадок; приобретение спецтехники и автобусов; благоустройство территорий, сбор и вывоз мусора; ремонт жилищного фонда и уличного освещения; благоустройство и ремонт памятников, обелисков, мемориалов к празднованию 70-летия победы в Великой Отечественной войне.

Начиная с 2012 г. предоставление субсидий осуществлялось министерством экономического развития Иркутской области. Областным правительством ежегодно утверждался Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий из перечня проектов народных инициатив.

С целью выявления приоритетных и наиболее важных мероприятий администрациями муниципальных образований продолжают организовываться проведение публичных слушаний для населения по формированию перечня проектов народных инициатив. Предложения жителей, пришедших на публичные слушания, бывают самыми разными и касаются различных сфер жизнедеятельности муниципалитета. Все предложения, озвученные на публичных слушаниях, а также поступившие в письменном виде, включаются в перечень проектов и рассматриваются специалистами администрации муниципалитета. Из общего числа поступивших инициатив определяются самые приоритетные, нужные, и главное, исполнимые до конца текущего года, проекты.

Координирование работы по реализации проекта осуществляется Комиссией по реализации проектов народных инициатив, состоящей из членов Правительства Иркутской области и депутатов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Иркутской области. К полномочиям данной Комиссии относится рассмотрение и одобрение перечня мероприятий народных инициатив после оценки их соответствия полномочиям органов местного самоуправления и действующему законодательству.

Итак, проект «Народный бюджет» реализуется в Иркутской области с 2011 г. Для жителей области стало привычным озвучивать свои инициативы и предложения, которые потом воплощаются в жизнь. Многие насущные и порой злободневные вопросы населения удалось решить в рамках данного проекта за прошедшие годы. Хотя проблем, требующих своего внимания и решения в муниципалитетах региона, остается еще достаточно много. Анализ реализации проекта «Народный бюджет» дает основания полагать, что практика выделения средств на малобюджетные проекты, определяемые в результате сходов граждан, в Иркутской области прижилась. Опыт четырех лет показал состоятельность и результативность проекта, возросший интерес, активность жителей. Представители муниципальных образований отмечают значимость этого проекта и активность граждан, выступающих с самыми различными инициативами. Проект стал по-настоящему народным, его результаты одобрены областными властями, и в текущем 2015 г. он будет продолжен.

### **2.3. Проект «Открытый муниципалитет» в г. Канске Красноярского края**

Проект «Открытый муниципалитет» в г. Канске Красноярского края, с одной стороны, направлен на улучшение качества жизни каждого в отдельности жителя города, а с другой стороны, развитие города связано с изменением качества жизни каждого человека.

Действующий Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяя субъект самоуправления, использует понятие «муниципальное образование», избегая упоминаний о местном сообществе. В результате в центре внимания оказывается, к сожалению, территория, а не жители, объединенные совместным проживанием на территории.

Превращение человеческого потенциала в главный фактор развития муниципального образования, использование его в качестве ресурса в муниципальном управлении является сложной проблемой и составляет стратегическую задачу муниципальной деятельности.

В контексте решения этой задачи инструменты и механизмы гражданского участия в вопросах местного значения выходят на первый план. Речь идет о постоянной и повседневной обратной связи между местной властью и местным сообществом.

Проект «Открытый муниципалитет» основан на нескольких основополагающих тезисах. Во-первых, доверие к власти любого уровня формируется исключительно в муниципалитетах. Понятия «Открытое правительство» и «Открытый муниципалитет» должны рассматриваться как тождественные. Во-вторых, в силу ограниченности ресурсов, причем не только финансовых (даже не столько финансовых, сколько кадровых), и низкой общественной активности необходима специальным образом организованная работа с инициативами горожан. В-третьих, доверие – это ключевой ресурс управления в современных условиях.

В настоящее время существует огромное количество рамочных документов, ориентированных на обеспечение качества жизни (программно-целевой бюджет; стратегическое планирование, инвестиционный план развития территории и т.д.), которые определяют вектор развития территории. Бесспорно, они являются необходимым условием обеспечения высокого каче-

ства жизни населения, но недостаточным. Они дают возможность постановки макроцелей развития территории, в то время как на местном уровне необходимо искать механизмы и рычаги, обеспечивающие качество жизни отдельно взятого микрорайона, улицы и, наконец, семьи и каждого отдельно взятого человека.

Для власти местного уровня важна субъективная составляющая – ощущение отдельных людей в виде некоего целостного показателя удовлетворенности человеком условиями жизнеобеспечения на территории. Именно в руках местной администрации находятся рычаги воздействия на социум муниципального образования. В нашем понимании эти рычаги оформлены в проекте «Открытый муниципалитет».

У жителя нет представления о разграничении полномочий между многочисленными органами власти различных уровней. «Вертикаль власти» тогда функционирует эффективно, когда сформирована «вертикаль доверия». Другими словами, доверие к власти на (n+1) уровне существует тогда, когда оно есть на муниципальном уровне.

В этой логике понятие «доверие» является ключевым ресурсом управления. Вопрос об эффективности управления – это вопрос как сделать доверие деятельностной характеристикой. Представляется, это возможно осуществить на основе инициативы. Причем инициатива и доверие как две стороны одной медали. С одной стороны, инициатива власти принимается населением, и инициатива населения поддерживается властью. С другой стороны, доверие в сторону власти – ее стабильность, доверие со стороны власти – уважение к населению. Таким образом, инициатива и доверие – исключительные ресурсы власти и общества.

В рамках реализации проекта «Открытый муниципалитет» как раз и удалось создать механизмы эффективного взаимодействия органов муниципальной власти и гражданского общества. Была поставлена задача – сделать все процессы жизни города максимально прозрачными и понятными для населения. «Открытый муниципалитет» должен обеспечивать:

- 1) прозрачность всех уровней власти, свободный обмен информацией между властью и населением;
- 2) активное участие населения в подготовке и реализации решений органов власти;
- 3) качество и доступность услуг за счет общественного контроля над органами власти;

4) разделение ответственности за принятые решения между исполнительной властью и гражданским обществом.

Ядро проекта – Канское городское Собрание общественности. Это постоянно действующий коллегиальный совещательный орган, состоящий из представителей общественных советов квартальных сообществ, с целью привлечения граждан к обсуждению вопросов местного значения, учета потребностей и интересов жителей города. В процессе его деятельности возникла необходимость в новых структурных единицах. Они выросли естественным путем и обеспечивают реализацию определенных направлений.

Работа с инициативами горожан – это, по существу, работа с проектными замыслами. Побудить инициативу, поддержать ее (культурно оформить), обеспечить ее предъявление и реализовать «под ключ» – это задача власти. Важно, что в Красноярском крае этот подход может быть реализован с использованием разных моделей и форм. К примеру, в Красноярском крае существует ежегодный грант Губернатора Красноярского края «Жители за чистоту и благоустройство». Девять сообществ проявили инициативу и включились в конкурсный отбор. Победитель получил грант и реализовал инициативу: в микрорайоне появился парк – зона культурного отдыха. Главное, что наряду с грантовым финансированием жители в рамках самообложения также внесли лепту в его строительство. В качестве других форм следует назвать проведение конкурса экологических проектов школьников и студентов «Природа. Культура. Экология» с их последующей реализацией на территориях микрорайонов города, создание группы «Народного контроля» для осуществления контроля за ходом текущего и капитального ремонта городских дорог из специалистов дорожной отрасли, формирование совместно с отделом полиции четырех советов по профилактике правонарушений, микрорайонных добровольных дружин по охране правопорядка.

В процессе реализации проекта «Открытый муниципалитет» происходит качественное изменение отношения населения к власти. Жители охотно включаются в процесс преобразования города, активнее вступают в диалог, смелее озвучивают собственные инициативы. И как результат происходит укрепление доверия к власти.

Появляется действенный механизм связи органов власти с населением, отвечающий целям оптимизации социальных от-

ношений в обществе и, как следствие, повышения качества жизни человека.

Следует отметить, что среди прочих ограниченных ресурсов власти «доверие» и «инициатива» (как ресурсы власти) при правильном использовании – ресурсы неисчерпаемые, они позволяют оформить и реализовать общественный заказ в виде проектных инициатив жителей города.

Сильный синергетический эффект может быть получен, если удастся встроить депутата в общественную инициативу как лидера через «сигнальную систему» общества. При этом особой результативностью проекта является встраивание людей, которые ранее были партийными лидерами, руководителями предприятий, индекс доверия к которым среди городского населения очень высок. Каждый из таких лидеров смог собрать вокруг себя так называемый «социальный газон», на котором и вырастают местные инициативы.

Лидеры, занимая активную позицию, имеют основной мотив – жить лучше, в качественной городской среде. В качестве примеров инициатив, уже реализованных в г. Канске, можно назвать разработку «социального паспорта» каждого микрорайона города, постоянный мониторинг социальной ситуации в микрорайонах (с составлением ежемесячной «карты проблем» с целью оперативного решения злободневных вопросов, корпоративная связь) и др. Подобные проекты демонстрируют коммуникацию «власть – общество» через «доверие» и «инициативу» в разрезе качества жизни населения муниципального образования.

Субъективные ощущения человека, уровень его удовлетворенности различными сторонами жизнеобеспечения проявляются в доверии к инициативам местной власти. Для солидаризации органов муниципальной власти и населения средством нейтрализации недоверия могут служить информационно-коммуникационные технологии. И в этой связи требуется институционально оформленная структура, отвечающая за качество жизни.

Отработанная модель муниципальной инициативы (инициативы власти) как механизм, или «стволовая клетка», позволяет выйти на системные изменения муниципального управления – «инженерию местных инициатив». Опыт практики «Открытого муниципалитета» по сути представляет собой организационную управленческую инновацию, при помощи которой возможно реализовать действительную волю муниципалитета – местного сообщества. Мы ее называем «Канский вариант», который более

содержательно был представлен на Сочинском инвестиционном форуме в 2013 г.

В заключении следует еще раз подчеркнуть, что одной из отправных точек проекта «Открытый муниципалитет» в г. Канске стало осознание и реализация одного из фундаментальных прав жителя каждого муниципалитета – так называемого «права на город». Право на город означает гораздо больше, чем просто индивидуальные свободы и возможности доступа к его ресурсам. Это – право горожанина на изменение себя через изменение самого города. Суть его в выражении коллективной воли и возможности влиять на стратегию собственной урбанизации, т.е. качественно трансформировать свой город, претворять в нем свои идеи, ценности и идеалы.

## **2.4. Опыт работы сельских старост в Алтайском крае**

Одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления является институт сельских старост, предусмотренный Законом Алтайского края от 7 июня 2012 г. № 45-ЗС и «О старосте сельского населенного пункта Алтайского края»<sup>16</sup>. Две основные задачи в деятельности старосты – это представление интересов жителей территории и оказание помощи органам местного самоуправления в решении вопросов местного значения. Необходимость создания института старост очевидна уже давно: она продиктована тем, что увеличилось число вопросов местного значения, которые органы местного самоуправления должны решать самостоятельно на территории всего поселения.

Этот аргумент можно доказать на примере Курочкинского сельсовета Тальменского района Алтайского края. На его территории есть отдаленное село Новоеловка. Жители этого села всегда считают себя обделенными вниманием власти. И, возможно, это справедливо – глава не может там находиться постоянно. А староста – это первый и главный человек на селе, который помогает главе решать все проблемы: это и расчистка дорог, и водоснабжение, и подвоз газа, и приобретение дров. Он же присутствует на каждой сессии Совета депутатов и доносит до населения все принятые решения, а также различные объявления и информацию по различным вопросам жизнеобеспечения.

---

<sup>16</sup> Алтайская правда. 2012. № 165. 16 июня.

Таким образом, благодаря старосте жители отдаленного села обладают достоверной информацией о том, чем занимаются органы местного самоуправления Курочкинского сельсовета, а глава администрации, в свою очередь, может получать ежедневную информацию о ситуации в селе и, значит, оперативно принимать необходимые меры.

В селе Новоеловка 125 дворов, 407 жителей, из них 63 пенсионера и 87 детей. В селе есть основная школа, ФАП, сельский клуб и библиотека, два магазина и почта. Поскольку никакого производства в селе нет, то из 175 работающих 141 человек работает за пределами села, подвоз до места работы осуществляется транспортом предприятий: ООО «Новоеловская птицефабрика», ОАО «Агротал», ООО «Грань Алтая», ООО «Алтай-Форест».

Староста в селе Новоеловка был избран недавно, в декабре 2012 г. По результатам открытого голосования на сходе граждан утверждена кандидатура Р.Ю. Тякотевой. Она уважаемый и авторитетный человек в своем селе. К ее мнению жители прислушиваются. Эта женщина, умудренная жизненным опытом, умеет ладить с разными людьми, может доходчиво и спокойно объяснить ту или иную ситуацию.

За прошедшие четыре месяца ее помощь ощутима: она помогала решать проблемы по расчистке дорог, отслеживала работу тракториста, помогала в работе с недоимщиками по налогам, отрегулировала вопросы по доставке сжиженного газа в баллонах. В общем, можно сказать, что она «правая рука» главы.

В другом сельском поселении – Сибирском сельсовете Первомайского района Алтайского края – шесть населенных пунктов, фактически же их целых девять. Между ними – десятки километров. К примеру, поселки Рогуличный и Сибирский разделяют 11 километров. Очевидно, что кто-то должен осуществлять связь населения с органами местного самоуправления, быть своего рода проводником государственных и муниципальных решений.

Еще десять лет назад по инициативе глав администрации Первомайского района и Сибирского сельсовета было решено создать институт старост. Тогда, в марте 2003 г. на сходе жителей земляки выбрали старостой п. Рогуличный С.Г. Губайдулину. В прошлом году ей вновь оказали доверие, в очередной раз избрав на новый срок.

Чем же приходится заниматься сельскому старосте? От урегулирования семейных конфликтов до организации тушения

пожаров. Судебные приставы ищут неплательщиков алиментов – помогают им найти и нарушителя. Ветеринарный врач объявил о вакцинации – староста развешивает объявления, обзванивает людей. Пожалуй, нет таких вопросов в поселке, которые могут остаться в стороне от внимания старосты.

Практически каждый день староста выполняет различные поручения главы сельсовета: докладывает о ситуации в поселке, работает с хозяйственными книгами, разносит повестки, посещает неблагополучные семьи, собирает добровольные пожертвования.

Зимой основная забота – чистка поселковых дорог. Трактористы, которых привлекают в поселении, – не местные, поэтому старосте приходится садиться рядом и руководить процессом, показывать улицы, проблемные участки. В этом году зима затянулась, небольшие финансовые средства, заложенные на уборку снега, быстро закончились. Главе администрации сельсовета пришлось приложить немалые усилия, чтобы решить эту проблему.

Как только сходит снег, староста приступает к благоустройству, наводит порядок во дворах, в общественных местах. Еще одна весенняя забота – организация выпаса скота. С каждым годом искать пастуха становится все сложнее. Когда же этот вопрос удается решить, староста проводит сход жителей, на котором определяются условия трудового договора. Отдельно составляется договор между пастухом и хозяевами скота.

Лето – традиционное время больших дел в малых селах. В 2012 г. благодаря участию в краевой губернаторской программе по благоустройству мест захоронений удалось огородить и привести в порядок кладбище. Ограждение было приобретено за счет бюджетных средств, а установкой и благоустройством жители под началом старосты занимались на субботниках. Работали дружно всем поселком: депутаты, школьники и, что главное, молодежь, которую в наше время подвигнуть на благое дело не так просто. За счет средств местного бюджета был огорожен двор школы, перекрыта крыша ФАПа. А внутри его здания ремонт сделан уже на краевые деньги.

Этим летом будет ремонтироваться местный клуб. В прошлом году уже отремонтировали отопительную систему, нынче необходимо утеплить здание.

Конечно, еще много проблем, которые копились более двух десятилетий. Среди главных – плохая дорога от поселка до федеральной трассы, ржавая, грязная вода, которую вынуждены

пить. Старосте приходится объяснять людям, что сразу все решить не получится, нужно много времени и средств.

Сейчас многие задаются вопросом: нужны ли сельские старосты? Об этом лучше спросить самих жителей. Представляется, что все жители п. Рогуличный и других населенных пунктов ответят: нужны. Да и главы сельсоветов с ними согласятся, ведь старосты – их первые помощники в малых селах.

В настоящее время работа старосты неоплачиваемая, но любой труд, помимо морального удовлетворения, должен иметь и материальную составляющую, хотя бы в виде премии по итогам года, и эту статью в бюджете нужно предусматривать в бюджете сельсовета.

## **2.5. Создание и развитие института сельских старост в Забайкальском крае**

По состоянию на 1 января 2014 г. в Забайкальском крае насчитывается 851 населенный пункт, из них 403 – это сельские населенные пункты, в которых отсутствуют администрации. В этих населенных пунктах проживает свыше 75 тыс. граждан, что составляет 18 % от численности сельского населения Забайкальского края.

Забайкальский край имеет низкую плотность населения; в территориальном плане преобладают сельские поселения с несколькими небольшими селами вокруг центра. Укрупнение сельских поселений привело к еще большей удаленности сел от административного центра поселения. В результате жителям постоянно приходится сталкиваться с массой самых различных проблем, а обратиться не к кому – администрация с главой находится за несколько километров.

В этой связи в 2014 г. во всех муниципальных образованиях Забайкальского края прошли обсуждения института сельских старост на семинарах с участием глав муниципальных образований, руководителей и депутатов представительных органов разного уровня. Было обнаружено, что в некоторых муниципальных образованиях все же существуют и работают старосты, но нет правовой основы для их деятельности.

Одним из таких муниципальных образований является сельское поселение Верх-Читинское Читинского района Забайкальского края. В это поселение входят четыре населенных пункта и Радиостанция, причем три из них и Радиостанция находятся за

несколько километров от с. Верх-Чита. Самый дальний – с. Мухор-Кондуй, находится почти на границе с Республикой Бурятия, в 32 км от с. Верх-Читы. В этом небольшом селе еще с 1990-х гг. командовала баба Аня. Ее все называли старостихой. Она была очень авторитетной личностью, и все жители в первую очередь шли к ней. И даже глава сельского поселения, приезжая в село, шла к ней, совместно решая все вопросы, касающиеся села и жителей. Кто ее избирал – история умалчивает, скорее всего, именно из-за своего равнодушия и общественной активности она получила это «звание». Для администрации это было очень удобно, ведь каждый день за 30 км не наедешься, и чтобы население было, как говорится, под приглядом, администрация всячески старалась поддержать бабу Аню во всех ее начинаниях и просьбах и, по возможности, поощряли.

Этот опыт самоуправления решено было внедрить и в другие населенные пункты: Береговой, Ручейки и Радиостанцию. Старосты избирались жителями на собраниях граждан. Избирались в основном те, кто пользовался авторитетом у односельчан. Точно так же, как в Мухор-Кондуде, они стали связующим звеном между населением и местной администрацией. Они помогали разносить квитанции по налогам, заполнять похозяйственные книги, проводить субботники по санитарной очистке и решали другие вопросы. Местная администрация через них была в курсе всей жизни села. Следует отметить, что старосты оказывали большую помощь и в выборных кампаниях. От них зависело, за кого будут люди в поселке голосовать, и, конечно, они отслеживали, чтобы как можно больше людей поехало на голосование.

Избранные старосты работали на общественных началах, на энтузиазме. Местная администрация, в свою очередь, старалась подчеркнуть их значимость, награждала за общественную активность.

В 2011 г., вновь избравшись, глава сельского поселения, с помощью депутатов постаралась реанимировать институт старост. Провели собрания и вновь избрали старост в трех селах. Избранные старосты – это обычные жители, болеющие душой за общее дело, старающиеся оправдать доверие избравших их жителей. И действуют они как общественники, на добровольных началах, на собственном энтузиазме. Они являются связующим звеном между властью и населением и поэтому заслуживают особого внимания и уважения.

Практика показала, что наиболее эффективно с помощью старост в отдаленных населенных пунктах могут решаться следующие вопросы:

- осуществление постоянной взаимосвязи и взаимодействия с администрацией поселения;
- доведение различной информации до населения и обратная связь;
- помощь при заполнении похозяйственных книг;
- содействие в обеспечении своевременной уплаты налогов;
- благоустройство села;
- помощь в осуществлении контроля за использованием земельных участков;
- помощь в осуществлении пожарной безопасности и решении других вопросов в случае чрезвычайных ситуаций;
- помощь в обеспечении охраны общественного порядка;
- помощь в выявлении малоимущих и неблагополучных семей и совместная с администрацией работа с такими семьями;
- помощь в проведении праздников малого села;
- помощь в проведении избирательных кампаний.

Администрация сельского поселения тесно взаимодействует с ними, поддерживает. Но в настоящее время нет ни одного нормативно-правового акта, который бы регламентировал их деятельность, наделял бы правами и обязанностями. Скорее всего, необходим региональный закон, который смог бы поднять престиж и значимость людей – активистов, взявших на себя ответственность по отстаиванию интересов жителей перед местной администрацией и решению проблем села и, что очень важно, определил бы возможность получения вознаграждения за свою деятельность.

Так, в настоящее время лишь в 30 % населенных пунктов муниципальных образований Забайкальского края, не имеющих местных администраций, работает один специалист администрации. Что касается остальных населенных пунктов, связь с ними осуществляется выездами специалистов в данные села. Периодичность таких выездов колеблется от одного раза в неделю до одного раза в месяц, что недостаточно для нормальной работы с населением. В этой связи зачастую главы сельских поселений в своей работе привлекают наиболее активных и авторитетных людей села в целях информирования о положении дел в селе, с одной стороны, и информирования населения о работе органов местного самоуправления, с другой стороны.

Для принятия регионального закона о старостах есть и другие причины – необходимость оптимизации структуры и штатной численности органов местного самоуправления, предстоящие процессы укрупнения сельских поселений в Забайкальском крае.

На заседании комитета по местному самоуправлению Законодательного Собрания Забайкальского края был рассмотрен соответствующий вопрос и принято решение о разработке проекта закона Забайкальского края о внедрении на территории края института сельских старост. В настоящее время проект разработан и проходит его обсуждение на разных площадках. Принятие закона планируется в первой половине 2015 г.

## **2.6. Институт администраторов поселений в Томской области**

В Томской области на уровне поселений получил распространение институт администраторов, которые относятся к штату сотрудников администраций сельских поселений. К примеру, в Зоркальцевском сельском поселении Томского района Томской области предусмотрены должности 4 администраторов в отношении различных частей территории поселения (для населенных пунктов Петрово и Борики; Поросино, Коломино и Быково; Нелюбино и Кудринский участок; поселок 86 квартал), а в Заречном сельском поселении того же муниципального района – 3 администратора (для д. Кисловка, д. Черная Речка и с. Тахтамышево).

Администратор в своей деятельности обычно подчиняется главе сельского поселения, его заместителю, управляющему делами, руководствуется действующим законодательством, уставом муниципального образования, постановлениями, распоряжениями главы поселения, нормативно-правовыми актами органов государственной власти и представительного органа сельского поселения.

Назначение на должность администратора и освобождение от нее производится распоряжением главы поселения.

Администратору устанавливается ненормированный рабочий день. В соответствии с основной задачей своей деятельности он исполняет следующие должностные обязанности:

- 1) организация взаимодействия специалистов администрации с населением обслуживаемых населенных пунктов;

2) организация работ по благоустройству и озеленению территории поселения;

3) организация работ по освещению улиц и установке указателей с названиями улиц и номерами домов, ведение адресного хозяйства;

4) организация собраний и сходов жителей поселений;

5) организация на подведомственных территориях сбора первичной информации, необходимой как для непосредственной работы специалистов администрации, так и в целях социально-экономического планирования;

6) организация выдачи необходимых сведений по фактическому состоянию дел на подведомственной территории (справки по вопросам фактического проживания граждан, сведения об условиях проживания граждан и т.д.)

7) контроль за содержанием имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения;

8) участие в мероприятиях по противопожарной подготовке, гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9) участие в организации культурно-массовых мероприятий.

Администратор имеет право:

1) знакомиться с проектами решений главы поселения, касающимися его деятельности;

2) вносить предложения по совершенствованию работы, связанной с предусмотренными должностной инструкцией обязанностями;

3) в пределах своей компетенции сообщать непосредственному руководителю о всех недостатках, выявленных в процессе исполнения своих должностных обязанностей, и вносить предложения по их устранению;

4) запрашивать лично или по поручению руководителя от подразделений и иных специалистов информацию и документы, необходимые для выполнения его должностных обязанностей;

5) требовать от руководителя организации оказания содействия в исполнении своих должностных обязанностей и прав;

6) использовать для исполнения должностных обязанностей имеющиеся в распоряжении администрации сельского поселения оргтехнику и транспортные средства.

## **2.7. Организация центров по работе с населением в г. Кемерово**

Город Кемерово является крупным промышленным, административным и культурным центром Кемеровской области. Решение важных вопросов обеспечения жизнедеятельности города во многом осуществляется при непосредственном участии населения. Одной из действенных форм участия населения в решении городских вопросов является ТОС.

В настоящее время процесс формирования системы ТОС продолжается: создаются новые органы ТОС, увеличивается число граждан, которые участвуют в общественно значимых делах на благо города и его жителей. Органы ТОС включают в себя: окружные комитеты – 50; уличные комитеты – 309; домовые комитеты – 1376; старшие улиц – 538; старшие домов – 871; советы подъездов – 81; старшие подъезда – 3841; совет общежития – 77; старший этажа – 387.

Сфера деятельности органов ТОС связана с жизнедеятельностью горожан определенной территории-микрорайона, двора, улицы, подъезда, общежития. Органы ТОС привлекают жителей к участию на добровольной основе в культурно-массовых и спортивных мероприятиях, в мероприятиях по обеспечению сохранности жилищного фонда, благоустройству и озеленению территорий.

Для содействия развитию ТОС и обеспечения более эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с населением в г. Кемерово работают 48 центров по работе с населением (ЦРН) на базе МБУ «Центры по работе с населением».

Основными направлениями деятельности ЦРН являются содействие развитию ТОС, взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий по месту жительства для детей и взрослых, создание творческих объединений при ЦРН.

ЦРН предлагают жителям города целый комплекс услуг. В частности, они:

- информируют горожан по различным вопросам жизни района, города;
- организуют участие кемеровчан в публичных слушаниях, опросах, акциях, социальных проектах, смотрах, конкурсах и других мероприятиях общественной и культурной жизни;

- создают условия для творческого развития взрослых и детей через организацию клубов, кружков, спортивных секций;
- участвуют в профилактике правонарушений, наркомании среди несовершеннолетних, обеспечении общественного порядка;
- решают совместно с органами ТОС проблемные вопросы территорий проживания горожан;
- содействуют в получении необходимой помощи людям, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- привлекают горожан к благоустройству и озеленению дворовых территорий, улиц, подъездов и других мест общего пользования.

ЦРН имеют разнообразный информационный материал (газеты, буклеты, листовки, нормативно-правовые документы и т.п.), библиотеки, видеотеки, аудиотеки, компьютерную технику, мини-музеи, спортивное оборудование и инвентарь, расходные материалы для занятий кружков, музыкальные инструменты, детские игровые и спортивные площадки.

Сотрудники ЦРН работают в тесном контакте с органами ТОС. Они взаимодействуют с депутатами областного и городского советов народных депутатов, структурными подразделениями администрации города, участковыми уполномоченными полиции, инспекторами по делам несовершеннолетних, ветеранскими организациями, женсоветами и другими общественными организациями.

На базе ЦРН проводятся консультативные приемы, которые ведут специалисты территориальных управлений, предприятий социальной сферы, пенсионного фонда, социальные педагоги, врачи, психологи, работники жилищно-коммунальных служб и др. Так, в течение 2014 г. было проведено 427 консультативных приемов граждан, на которых с вопросами обратилось 1532 человека.

Для детей, проживающих на территории микроучастков ЦРН, работают бесплатные кружки и клубы по интересам, пункты проката спортивного инвентаря, видеотеки, передвижные библиотеки. В центрах по работе с населением работают 135 кружков и клубов по интересам (53 – для взрослых, 82 – для детей), в которых на регулярной основе занимаются 2049 человек, из них 1274 детей и подростков.

Большое внимание уделяется профилактической работе с детьми и подростками «группы риска» по предупреждению безнадзорности, правонарушений. Основными формами работы

остаются рейды и посещения на дому с целью проведения беседы с подростками и их родителями.

Так, в 2014 г. проведено 1260 рейдов в неблагополучные семьи и 1243 рейда к неблагополучным детям и подросткам, находящимся в «группе риска». В том же году с участием неблагополучных семей и несовершеннолетних детей «группы риска» проведено 815 мероприятий, в том числе с участием волонтерских отрядов – 171 мероприятие.

Сотрудники ЦРН занимаются организацией досуга и занятости семей, а также детей и подростков, находящихся в «группе риска». Помогают им в трудоустройстве, проводят профилактические беседы, рейды, культурно-массовые и спортивные мероприятия.

На базе ЦРН работает 31 волонтерский отряд (группа), которые оказывают помощь ветеранам войны, труженикам тыла, одиноким пенсионерам. Также ребята из волонтерских отрядов участвуют в организации и проведении досуговых мероприятий для неблагополучных семей и детей и подростков, находящихся в «группе риска».

За 2014 г. по месту жительства сотрудниками ЦРН проведено 3532 тематических, праздничных и спортивных мероприятия, в которых принял участие 43 971 человек. Использовались различные формы проведения мероприятий: игровые программы, спортивные эстафеты, концерты, встречи, экскурсии и прочее.

Большое внимание уделяется совместной работе ЦРН и ТОС по надлежащему содержанию жилого фонда, соблюдению чистоты и порядка в подъездах и на дворовых территориях, улицах частного сектора. Проводятся субботники по благоустройству и озеленению территории микроучастков, в которых принимают участие тысячи жителей города.

Для активизации деятельности населения в вопросах благоустройства и озеленения территории проживания проводятся городские конкурсы: «Любимому городу – красивый дом и двор»; «Лучший центр по работе с населением»; «Лучший комитет ТОС»; Конкурс социально-общественных инициатив по благоустройству и озеленению «Город друзей – город идей»; «Сказочная феерия». Целью конкурсов является поддержка общественной инициативы через социально значимые дела и мероприятия патриотической направленности.

В 2014 г. на реализацию грантового конкурса было выделено 250 тыс. руб. При этом активистам ТОС удалось привлечь более

626 тыс. руб. спонсорских средств и успешно реализовать 12 социальных проектов. В результате конкурса в городе появилось 4 детские игровые площадки, 3 спортивные площадки, 1 арт-объект, благоустроено 4 территории. Примечательно, что площадки для игр и спорта появляются на отдаленных городских территориях – в жилых районах Кедровка, Промышленновский, Ягуновский, Пионер, поселке Боровой.

Самое главное – это желание, активность и хозяйственность людей. Благодаря таким инициативным и творческим людям решаются вопросы, связанные с благоустройством и озеленением, улучшением санитарного состояния мест общего пользования, сохранностью и ремонтом подъездов жилых домов, детских площадок. Помимо этого, активисты возрождают традиции самодетельного творчества, привлекают молодежь к спорту, творчеству и труду, заботе о городе.

С 2007 г. ЦРН участвуют в городском смотре-конкурсе «Лучший центр по работе с населением». Цель конкурса: поддержка общественной инициативы через социально значимые дела и мероприятия патриотической направленности; повышение эффективности деятельности центров по работе с населением, совершенствование форм и методов взаимодействия органов местного самоуправления с населением города.

По итогам проведения городских конкурсов издаются иллюстрированные буклеты. Органам ТОС и ЦРН предоставляется возможность безвозмездно размещать на официальном интернет-сайте города и в газете «Кемерово» информацию о проводимых мероприятиях. Активисты ТОС еженедельно получают газету «Кемерово», в которой размещается информация о работе органов ТОС, ЦРН, положения о конкурсах, городские программы. Общественники доставляют населению районные газеты «Рудничане», «Вестник Кировского района», «Лесная Поляна».

С 2006 г. стало доброй традицией проводить ежегодный городской Слет общественности, на котором подводят итоги работы, награждают общественников, сотрудников ЦРН и неравнодушных кемеровчан.

Ежегодно число активистов и участников городских конкурсов растет, и тем весомее становится их вклад в благоустройство родного города. Уверены, что многолетний опыт позволит найти еще более эффективные пути участия населения в развитии местного самоуправления.

## **2.8. Практика работы с жителями малонаселенных и отдаленных населенных пунктов (на примере деятельности администрации Луговского сельсовета Тальменского района Алтайского края)**

На территории муниципального образования Луговской сельсовет Тальменского района Алтайского края расположены три населенных пункта: с. Луговое, с. Забродино, с. Выползово. Административный центр муниципального образования – с. Луговое. Удаленность населенных пунктов от центра сельсовета до населенного пункта, входящего в его состав, составляет: от с. Луговое до с. Выползово – 12 км, от с. Луговое до с. Забродино – 2 км. Работа с этими селами проводится регулярно и имеет свою специфику.

Так, определены выездные дни: в с. Выползово – первую и третью среду месяца с 14.00 в сельском доме культуры, а в с. Забродино – вторую и четвертую среду месяца с 14.00 в сельском доме культуры.

Прием ведут специалисты администрации (выдача справок о составе семьи, ЛПХ, не работающих лицах, наличии в собственности хозяйств; консультации и пр.). Осуществляется и личный прием главы администрации и специалистов администрации (по заявкам).

С руководителями бюджетных учреждений глава администрации проводит выездные планерки. Также проходят заседания общественных формирований: женсовет (профилактическая беседа с беременными женщинами, консультации различного вида: юридическая помощь, социальная помощь и др.), комиссии по делам несовершеннолетних (рейды в неблагополучные семьи, профилактическая беседа с родителями и детьми, находящимися в социально-опасном положении и др.), Совет общественности (работа с гражданами, освободившимися из мест лишения свободы, профилактическая беседа по устранению обстоятельств совершения преступления и других правонарушений закона, осуществление совершения нотариальных действий и т.д.).

Практика выездных дней существует на протяжении многих лет, и жители сел Выползово и Забродино уже знают, что в среду к ним приедут специалисты администрации и они могут задать те или иные вопросы. Имеется практика предварительных заявок, т.е. жители звонят специалистам администрации и заказывают характеристики, акты обследования, различные справки,

которые составляются с использованием компьютеров. Либо на приеме в среду при личной беседе заказывается тот или иной документ, который передается гражданину либо через депутата, старосту, либо руководителя бюджетного учреждения.

На мероприятия районного уровня и заседания Совета депутатов Луговского сельсовета, расширенные заседания Совета администрации, заседания комитетов депутаты, руководители бюджетных учреждений и актив сел доставляются транспортом администрации.

С января 2013 г. работает институт сельских старост. Всенародно на собраниях сел Выползово и Забродино были выбраны старосты, представляющие интересы жителей села и помогающие администрации осуществлять работу.

Несмотря на то что село Выползово находится достаточно далеко от сельсовета и администрации района, оно является образцовым по многим показателям в районе. Здесь находится одна из лучших школ. И, хотя находится она в малонаселенном пункте, количество учащихся только растет. Территория поселения всегда ухожена, разбиты цветники, памятники погибшим участникам войны содержатся в отличном состоянии. Активность населения высока. Только в 2011 г. жители самостоятельно провели ямочный ремонт асфальтового покрытия дорог внутри села протяженностью 1,5 км; всего было уложено 3 КАМАЗа асфальта. В 2012 г., на месте разрушенной церкви, всем миром в селе была построена часовня.

В рамках реализации комплекса мер модернизации системы общего образования в 2012 г. в школе с.Выползово был проведен ремонт столовой, заменена часть оборудования, установлены компьютеры, мебель, оборудование для внеурочной деятельности. Благодаря краевой и районной администрации установлена модульная газовая котельная, которая обеспечивает теплотой энергией объекты социальной сферы (школа, детсад, ФАП, клуб, библиотека), тепловой режим заметно улучшился.

## **2.9. Деятельность Общественной палаты Республики Хакасия и общественных палат муниципальных образований в Республике Хакасия**

Общественная палата Республики Хакасия как консультативно-совещательный орган, оказывающий содействие органам власти в решении политических, экономических и социальных

проблем с учетом мнения всех субъектов гражданского общества, действует с 1999 г. В то время полномочия Общественной палаты Республики Хакасия и механизм взаимодействия с Правительством Республики Хакасия определялись соглашениями о социальном партнерстве, гражданском мире и согласии между Правительством Республики Хакасия и общественными объединениями.

В настоящее время деятельность Общественной палаты Республики Хакасия осуществляется в соответствии с Законом Республики Хакасия от 3 октября 2008 г. № 46-ЗРХ «Об Общественной палате Республики Хакасия»<sup>17</sup>. В составе Общественной палаты, сформированной в соответствии с Законом, – 35 членов, в ее структуре – 7 комиссий, 7 рабочих групп, а также Общественная наблюдательная комиссия по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания, и Региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ. Все члены Общественной палаты входят в состав тех или иных консультативно-совещательных органов, созданных при органах государственной власти Республики Хакасия, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В 2014 г. в целях организационного, правового, аналитического, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Общественной палаты Республики Хакасия Постановлением Правительства Республики Хакасия от 7 февраля 2014 г. № 50<sup>18</sup> создано Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Аппарат Общественной палаты Республики Хакасия». За учреждением на праве оперативного управления закреплено имущество, необходимое для материально-технического обеспечения деятельности Общественной палаты.

Исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, обеспечивающим взаимодействие с Общественной палатой, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 24 июня 2009 г. № 276<sup>19</sup> является Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия.

---

<sup>17</sup> Хакасия. 2008. № 199. 18 окт.

<sup>18</sup> Вестник Хакасии. 2014. № 11. 18 февр.

<sup>19</sup> Там же. 2009. № 43. 30 июня.

Палата осуществляет свою деятельность по следующим основным направлениям:

- привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;
- выдвижение и поддержка гражданских инициатив;
- проведение общественной экспертизы проектов законов Республики Хакасия;
- осуществление общественного контроля;
- привлечение граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации наиболее значимых аспектов жизнедеятельности и выработки по данным вопросам рекомендаций органам государственной власти.

В Общественной палате обсуждаются проекты законов Российской Федерации и Республики Хакасия, проводятся общественные слушания и обсуждения концепций и стратегий государственной политики в разных областях жизнедеятельности общества с привлечением специалистов, представителей некоммерческих организаций.

В целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия с институтами гражданского общества при реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, выработке предложений по решению наиболее значимых проблем и важных вопросов деятельности соответствующего исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия Общественная палата Республики Хакасия активно включилась в процесс создания общественных советов при исполнительных органах государственной власти Республики Хакасия. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 26 марта 2014 г. № 127 «Об утверждении положения о порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Республики Хакасия»<sup>20</sup> во всех 26 министерствах и ведомствах государственной власти Республики Хакасия проведена организационная работа по созданию общественных советов, сформированы составы и избраны председатели общественных советов.

В состав общественных советов, созданных при органах власти республики, вошли все 35 членов Общественной палаты Республики Хакасия. Участвуя в работе общественных советов,

---

<sup>20</sup> Вестник Хакасии. 2014. № 21. 4 апр.

члены палаты и иные представители общественности принимают участие в обсуждении важных социально значимых вопросов, касающихся соответствующей сферы деятельности министерств и ведомств, взаимодействия с институтами гражданского общества Республики Хакасия.

Члены палаты и привлеченные эксперты проводят общественную экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы экономического и социального развития, экологии, защиты семьи, обеспечения общественной безопасности и правопорядка, деятельности некоммерческих организаций, молодежной политики. Общественная палата также включена в деятельность по проведению мониторинга правоприменения законов и постановлений Верховного Совета республики, выступая с инициативами по мониторингу конкретных законопроектов. Кроме того, палата занимается разработкой предложений о внесении изменений в законодательство по вопросам улучшения качества жизни населения, деятельности некоммерческих организаций и социальной политики.

Наряду с основными направлениями деятельности Общественная палата Республики Хакасия реализует значимые для республики проекты, направленные на консолидацию общества и взаимодействие некоммерческого сектора с органами государственной власти. Она является инициатором проведения ставшего уже традиционным форума некоммерческих организаций. Форум проводится при поддержке Правительства Республики Хакасия и является массовой, значимой переговорной площадкой, где представителями общественных объединений, органов власти, бизнеса и средств массовой информации республики обсуждаются вопросы о роли некоммерческих организаций в решении социальных проблем, перспективах развития институтов гражданского общества, потенциале взаимодействия социально ориентированных некоммерческих организаций. В целях дальнейшего развития гражданского общества и решения проблем участники форума вырабатывают рекомендации органам законодательной, исполнительной власти, некоммерческим организациям, средствам массовой информации. Итоги по исполнению рекомендаций, оформленных в виде резолюции, подводятся на очередном форуме. На форуме также подводятся итоги регионального этапа Всероссийского конкурса социальных программ «Содействие», в котором принимают участие социально ориентированные некоммерческие организации.

Например, 12 ноября 2014 г. Общественной палатой Республики Хакасия при организационном содействии Миннацполитики Хакасии проведен VI Форум некоммерческих организаций Республики Хакасия «Современная Хакасия: территория социальной стабильности и гармоничного развития». Участниками форума стали 450 представителей некоммерческих организаций, органов исполнительной и законодательной власти, органов местного самоуправления, бизнес-сообщества, средств массовой информации. В рамках форума работали дискуссионные площадки: «Взаимодействие гражданского общества с правоохранительными органами»; «Совершенствование законодательной базы негосударственных некоммерческих организаций»; «Хакасия, доступная для всех»; «Факторы влияния на межнациональные и межконфессиональные отношения»; «Грантовая поддержка некоммерческих организаций (анализ лучших практик грантовых проектов)», «Добровольчество как ресурс развития территорий и решения социальных задач», «Роль некоммерческих организаций в процессе подготовки празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне».

Значимым проектом, реализуемым Общественной палатой Республики Хакасия, является организация и проведение благотворительных сезонов. Ежегодно в таких мероприятиях принимают участие около 80 тыс. жителей республики, каждый пятый – это добровольцы в возрасте от 14 до 35 лет, а благополучателями становятся до 40 тыс. человек. «Благотворительный сезон – 2014» отметился такими общественно значимыми мероприятиями, как «Маршрут добрых дел», «Весенняя неделя добра», фотокросс «Время молодых», акция общественного признания «БлагоДарю», «Конкурс общественного признания» и многими другими.

Общественная палата Республики Хакасия с участием регионального Центра общественного контроля в сфере ЖКХ реализует проект «Выездная общественная приемная по вопросам ЖКХ» для консультирования граждан во всех муниципальных образованиях республики. Выездная приемная создана с целью правового просвещения жителей Хакасии в области управления многоквартирным жилым фондом, защиты их прав на получение жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества, а также информирования о мерах, принимаемых органами исполнительной власти и местного самоуправления.

Впервые по инициативе Общественной палаты Республики Хакасия в партнерстве с Хакасской республиканской организа-

цией Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» в Республике Хакасия проведена акция «Кино без барьеров» о жизни людей с ограниченными возможностями. Акция организована, опираясь на опыт и материалы Международного кинофестиваля о жизни людей с инвалидностью «Кино без барьеров», который проводится общественной организацией людей с инвалидностью «Перспектива». В мероприятии приняли участие более 400 человек. Акция нашла продолжение в городских округах и муниципальных районах республики.

Общественная палата Республики Хакасия активно содействует разработке и продвижению социально значимых проектов некоммерческих организаций: проведение обучающих семинаров, консультирование по составлению заявок и отчетов на получение грантов, информирование о проведении конкурсов. Некоммерческие организации в Республике Хакасия принимают участие в конкурсных отборах на получение грантовой поддержки из различных источников: президентские гранты, субсидии Минэкономразвития России, средства республиканского бюджета Республики Хакасия и местных бюджетов муниципальных образований.

Общественная палата Республики Хакасия выступает инициатором и содействует созданию муниципальных общественных палат, взаимодействует с муниципальными общественными палатами, обеспечивая информационную и методическую поддержку их деятельности. В настоящее время в Хакасии действуют общественные палаты в двух городских округах и трех районах республики: г. Саяногорск и г. Черногорск, Алтайский, Бейский и Богградский районы. Муниципальные общественные палаты принимают участие во всех значимых мероприятиях республики, города, района.

Первая муниципальная общественная палата в Республике Хакасия была создана 2001 г. в г. Саяногорске. Она является консультативно-совещательным органом, оказывающим содействие администрации города в решении политических, экономических и социальных проблем с учетом мнения всех субъектов гражданского общества. В состав Общественной палаты входят представители 32 общественных организаций, насчитывающих около 12 тыс. членов.

Основными направлениями работы Общественной палаты г. Саяногорска являются информационно-правовое, социальное, патриотическое, просветительское, а также пропаганда здорово-

го образа жизни. Члены палаты участвуют в публичных слушаниях по наиболее значимым для города вопросам: обсуждение бюджета города, экологической ситуации в связи с деятельностью Саянского алюминиевого завода, ситуации в жилищно-коммунальном хозяйстве. Главной составляющей деятельности является социальная работа на основе добровольческого движения.

Палатой разработан комплекс мер по оказанию помощи людям с ограниченными возможностями здоровья, проводятся благотворительные акции в поддержку тех, кто оказался в трудной жизненной ситуации; мероприятия, направленные на решение вопросов благоустройства города; встречи с молодежными коллективами предприятий города, молодежными организациями.

В общественной палате проходят традиционные встречи общественности с главой города, его заместителями, депутатами, руководителями предприятий и организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа для обсуждения проблем, касающихся жизни горожан, а также по итогам выполнения задач социального партнерства и определения задач на будущий год.

В 2013 г. было подписано соглашение о социальном партнерстве, гражданском мире и согласии между администрацией г. Саяногорск и общественными объединениями и организациями г. Саяногорска на период 2014-2018 гг.

Общественная палата г. Черногорска была создана в 2002 г. на основании постановления главы города. В 2009 г. между Общественной палатой и администрацией города было подписано Соглашение «О социальном партнерстве». В составе палаты 28 представителей некоммерческих организаций.

Деятельность палаты направлена на поддержку и развитие общественной активности, добровольчества, благотворительности, поддержку инициатив неформальных объединений граждан. Общественная палата оказывает помощь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, рассматривает обращения граждан, оказывает юридические консультации.

Члены Общественной палаты являются организаторами и участниками значимых мероприятий города, проводят большую работу с ветеранами Великой Отечественной войны и тружениками тыла, инвалидами, привлекают к активной деятельности молодежные организации, тесно сотрудничают с социально ориентированными общественными объединениями.

Члены палаты активно принимают участие в решении проблем города, организации территориальных органов самоуправления, входят в составы общественных и иных советов при администрации города и учреждениях социальной направленности.

Общественная палата Алтайского района была создана в соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Алтайский район от 11 июля 2009 г. № 47 «Об утверждении положения об Общественной палате муниципального образования Алтайский район»<sup>21</sup>. Между ней и главой района было подписано соглашение «О сотрудничестве и социальном партнерстве». В составе палаты 23 представителя общественных организаций и заслуженных жителей района.

Основные формы работы Общественной палаты – пленарные заседания, круглые столы, конференции, участие в работе комиссий, советов при администрации района. На контроле палаты находятся вопросы духовно-нравственного, патриотического воспитания детей и молодежи, сохранения культуры и языка народов, проживающих в районе. Важным направлением в работе Общественной палаты является сотрудничество с молодежными организациями района.

Одно из ярких мероприятий, которое организует палата в рамках республиканского партнерского проекта «Благотворительный сезон», – Весенняя неделя добра. В районе проведено множество добровольческих мероприятий, акций. В их числе благоустройство школьных территорий, посадка деревьев, уборка скверов и парков, сбор вещей, книг, игрушек, денежных средств на оказание адресной помощи детям, пожилым, одиноким и другим людям, нуждающимся в заботе общества. В образовательных организациях проводятся уроки добра, нацеленные на активизацию участия детей и подростков в добровольческой деятельности, вовлечение их в процесс социального проектирования.

Члены Общественной палаты работают в составе комиссии по благоустройству, административной комиссии, общественном совете и совете по межнациональным отношениям при главе района, координационном совете по туризму, комиссии по жилищно-коммунальному контролю, общественном совете при управлении культуры администрации района.

---

<sup>21</sup> Сельская правда. 2009. № 91. 18 июня.

С целью привлечения жителей, общественных объединений и некоммерческих организаций к активному участию в решении вопросов местного самоуправления, обеспечения согласования общественно значимых инициатив органов местного самоуправления Совет депутатов муниципального образования Богградский район принял решение от 15 июля 2010 г. № 488 «Об утверждении Положения об Общественной палате Богградского района»<sup>22</sup>. В составе палаты 15 представителей некоммерческих организаций и заслуженных жителей района.

Главным направлением деятельности Общественной палаты является решение вопросов социальной значимости. На пленарных заседаниях и общественных слушаниях рассматриваются вопросы работы учреждений социальной поддержки с людьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию, медицинского обслуживания, проблем образования и совершенствования профессионального мастерства педагогов района. Палата является инициатором проведения различных социально значимых мероприятий, взаимодействует с органами государственной власти для решения актуальных для населения вопросов.

Как один из примеров – общественные слушания, проведенные совместно с администрацией района, управляющей компанией по вопросам содержания многоквартирных домов и их капитальному ремонту. Проблемы по содержанию домов, домовых территорий, тарифная политика остаются главными. На слушаниях подчеркивалось, что большие полномочия по контролю за тарифами переданы на муниципальный уровень, но без разъяснительной работы с населением эта проблема будет оставаться, и для ее решения требуется постоянный контроль и отчетность за качеством обслуживания домов.

Члены палаты принимают активное участие в обсуждении программ развития района, оказания государственных и муниципальных услуг населению, а также входят в состав комиссий районной администрации, рассматривают обращения граждан, используют информационный ресурс районной газеты для освещения своей деятельности.

В соответствии с решением Совета депутатов Бейского района от 24 июня 2013 г. № 125 создана Общественная палата Бейского района. Между палатой и администрацией района подписано соглашение о сотрудничестве и социальном партнер-

---

<sup>22</sup> Родная земля. 2010. № 30. 24 июля.

стве. В составе палаты 21 представитель общественных объединений и заслуженных жителей района.

Общественной палатой Бейского района рассматриваются актуальные для района вопросы доступности оказания медицинской помощи населению, состояния работы по борьбе с правонарушениями, обсуждаются программы развития района. Активно работают комиссии палаты по развитию межнациональных отношений, формированию толерантности, сохранению историко-культурного наследия, вопросам образования, науки, культуры, молодежной политики и патриотическому воспитанию.

Например, Общественной палатой Бейского района рассмотрено обращение архитектора администрации Бейского района о строительстве мемориального комплекса в парке Победы. Общественниками было изучено мнение жителей, согласовано место установки мемориала, внесены предложения по процедуре открытия мемориала.

На пленарном заседании Общественной палаты Бейского района был рассмотрен один из самых актуальных вопросов, волнующих жителей района: о доступности оказания медицинской помощи населению района. Для изучения проблемы было проведено анкетирование среди населения и медицинских работников, результаты которого выявили проблемы, которые удалось по итогам рекомендаций медицинскому учреждению устранить.

Члены Общественной палаты Бейского района входят в состав общественных советов и иных консультативно-совещательных органов при администрации района.

## **2.10. Практика работы общественного совета при администрации Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва**

Одним из элементов системы местного самоуправления в муниципальном районе «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва» является представительство населения в публичной власти в лице общественного совета при администрации Улуг-Хемского кожууна. Общественный совет создан по инициативе граждан и является, с одной стороны, связующим звеном между населением и выборными и иными муниципальными органами, должностными лицами местного самоуправления, а с другой стороны, эффективным способом оценки деятельности вышестоящих органов и должностных лиц.

Общественный совет при администрации муниципального района «Улуг-Хемский кожуун Республики Тыва» учрежден в 2010 г. и функционировал под руководством ветерана труда, заслуженного работника Республики Тыва, почетного гражданина г. Шагонара Д.С. Данзын-оола. В течение 2010-2013 гг. осмысливались основные цели и задачи, направления работы общественного совета. В дальнейшем по предложению Д.С. Данзын-оола на основании решения общего собрания членов общественных организаций кожууна в январе 2014 г. постановлением администрации муниципального района от 21 января 2014 г. № 31 были утверждены новый состав президиума и положение об общественном совете. В качестве основной цели работы общественного совета определены объединение и координация усилий жителей кожууна, представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, средств массовой информации для активного участия в решении вопросов местного значения.

Десять самых инициативных, активных и авторитетных граждан с многолетним и положительным опытом работы с общественностью, в настоящее время находящихся на заслуженном отдыхе, и молодых активистов, проявивших желание и инициативу, были отобраны в президиум общественного совета. Единогласным решением президиума его председателем была избрана Ч.Н. Даваа – индивидуальный предприниматель, член Тувинского республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Союз женщин России» в Республике Тыва по Улуг-Хемскому кожууну, многодетная мать и активист общественного движения с многолетним стажем.

Общественный совет Улуг-Хемского кожууна реализует участие населения в осуществлении местного самоуправления посредством собраний граждан, обращений (предложения, ходатайства, устные и коллективные обращения), публичных мероприятий. По согласованию сторон члены президиума общественного совета ежемесячно участвуют на заседаниях коллегии администрации кожууна, в работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в рейдовых мероприятиях, в отчетных собраниях граждан по итогам работы администрации кожууна, городских и сельских поселений. Вносят предложения при разработке муниципальных правовых актов кожууна. Так, при непосредственном участии представителей общественности внесены в муниципальные программы кожууна «Развитие куль-

туры», «Социальная поддержка граждан» и «Молодежь кожууна» на 2015-2017 гг. мероприятия, инициированные общественными организациями, а также предусмотрено их финансирование из средств местного бюджета.

Подготовку и проведение мероприятий общественный совет осуществляет при поддержке органов местного самоуправления кожууна и поселений, в тесной взаимосвязи с общественными организациями, учреждениями и предприятиями, представителями бизнес-сообщества кожууна.

Одно из важных направлений в деятельности общественного совета – работа с населением и проведение разноплановых выездных мероприятий с целью популяризации позитивной формы досуга граждан на местах, пропаганда здорового образа жизни, нравственного, эстетического, патриотического воспитания, формирование семейных ценностей и раскрытие творческого потенциала населения кожууна. В рамках данного направления организованы и проведены мероприятия, ставшие популярными среди разных слоев населения:

- благотворительные шоу-конкурсы «Две звезды-2013», «Две звезды-2014»;

- «ART-профи» фестиваль молодых специалистов г. Шагонара;

- бал молодых семей-2013;

- круглый стол «Езулуг эр кижидеп кымыл?» (Кто такой настоящий мужчина?) среди выпускников – учащихся 11 классов кожууна;

- кожуунная спартакиада «Кырым сынар – кырываан мен!» («Годы меня не сломили») среди пожилых граждан;

- коммерческий зрелищно-массовый танцевальный конкурс «Не надо стесняться!» и уличный конкурс флешмоб «Не надо стесняться!»;

- спартакиада «Мээн ада-ызыгуурум – мээн чоленгиижим» («Моя родословная – моя опора») родовой общины «Кыргыс»;

- собрание самодельных молодых писателей и композиторов Улуг-Хемского кожууна;

- акция, посвященная Всемирному дню туризма и Дню Енисея;

- белая вечеринка «White party»;

- мероприятие с началом реализации гражданской инициативы «Удочери скамейку!».

Общественным советом также были организованы дни общественного совета кожууна в сумонах Арыг-Узю и Ийи-Тал, в

рамках которых с целью популяризации позитивной формы досуга граждан на местах, пропаганды здорового образа жизни проведены агитационные мероприятия «Кадык амыдырал бистин холувуста!» («Здоровый образ жизни в наших руках!»), а в целях нравственного, эстетического, патриотического воспитания, формирования семейных ценностей и раскрытия творческого потенциала молодежи – собрание активной, инициативной молодежи одного из больших поселений Улуг-Хемского кожууна – с. Арыг-Узю.

Общественный совет оказывает большую поддержку администрации кожууна в организации и проведении государственных праздничных мероприятий с высокой идейно-тематической составляющей. Одним из самых впечатляющих событий 2014 г. стал кожуунный фестиваль «Дружба народов» в рамках знаменательных дат: 100-летия единения России и Тувы, Года культуры в Российской Федерации, а также Дня народного единства, главной целью которого было развитие межэтнических связей, укрепление межнациональных отношений между народами, проживающими в Улуг-Хемском кожууне.

Общественный совет является проводником осуществляемой республиканскими властями региональной политики. Так, в рамках реализации губернаторского проекта «Спорт – во дворы!» общественным советом совместно с другими общественными организациями, а также администрацией г. Шагонара были обновлены дворовые спортплощадки, футбольное поле, волейбольная площадка и скамейки для отдыха в г. Шагонар. В этих целях общественным советом было организовано привлечение средств самих городских жителей (в частности, для покраски качелей, футбольного поля и волейбольной площадки). На обновленных и отремонтированных площадках впоследствии состоялись спартакиады «Выходи играть во двор!» между дворовыми командами г. Шагонара.

С развитием современных информационных технологий большую роль в развитии общества стали играть социальные сети, занимающие одно из доминирующих мест во времяпровождении людей, особенно молодежи. Учитывая это обстоятельство, общественный совет создал свою страничку «Общественный совет Улуг-Хемского кожууна» в социальной сети «ВКонтакте», где в данный момент в подписчиках числится 1521 человек, а также страничку «Улуг-Хемнин аныяктары», где уже 1478 подписчиков. На данных страницах в социальной сети общественный совет организовал и успешно провел ряд онлайн-

конкурсов в сфере укрепления института семьи под названиями «Семья – это счастье», «Моя семья – мое богатство», «Я, ты, он, она – вместе стильная семья». В перспективе деятельности общественного совета Улуг-Хемского кожууна – создание своего сайта в сети Интернет.

Показав себя успешным общественным органом, общественный совет способствовал созданию аналогичных объединений в сельских поселениях (сумонах) кожууна. Так, в настоящее время подобные общественные советы созданы в 9 сумонах из 10: Иштии-Хем, Арыг-Узю, Арыскан, Ийи-Тал, Эйлиг-Хем, Кок-Чыраа, Хайыракан, Торгалыг.

Инициировав создание общественных советов в поселениях кожууна, общественный совет не оставляет вновь созданные организации без информационной и методической поддержки. В этих целях были проведены:

- зональный межмуниципальный семинар с участием представителей общественных структур, специалистов социальных служб, учреждений культуры Улуг-Хемского, Бай-Тайгинского и соседних Чаа-Хольского и Чеди-Хольского кожуунов «Организация и систематизация работы общественных объединений»;

- обмен опытом между ветеранами Улуг-Хемского и Бай-Тайгинского кожуунов.

Таким образом, за время функционирования общественного совета кожууна проделано много работы. Однако на достигнутых результатах общественный совет останавливаться не собирается. Впереди – далеко идущие планы: информационно-разъяснительные работы по жилищным программам, программам поддержки малого предпринимательства, молодежной политике, спорту и другим сферам. Необходимо продолжить организационную работу: совершенствовать систему взаимодействия общественного совета с органами местного самоуправления, другими социально ориентированными некоммерческими организациями, социальными учреждениями; организовать распространение передового опыта реализации общественных инициатив. В целях активизации работы общественности также необходимо будет разработать систему поддержки наиболее успешных социальных инициатив, поощрения лучших общественных организаций.

## 2.11. Второе дыхание работы Совета ветеранов г. Горно-Алтайска Республики Алтай

В настоящее время главной задачей Совета ветеранов г. Горно-Алтайска и первичных ветеранских организаций является забота о старшем поколении: их материальное благосостояние, жилищные условия, выполнение законов о льготах ветеранам, культурный отдых, участие в нравственном и патриотическом воспитании молодежи. Справиться с этими задачами Совету ветеранов в одиночку невозможно, поэтому к решению проблем старшего поколения привлекается не только молодежь, но и широкая общественность: уличные и домовые комитеты, депутаты Государственного Собрания и городского Совета, комитеты и управления администрации г. Горно-Алтайска. Совет ветеранов взаимодействует со всеми общественными социально ориентированными организациями г. Горно-Алтайска и Республики Алтай.

Совет ветеранов продолжает отслеживать реализацию Указа Президента РФ от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»<sup>23</sup> в г. Горно-Алтайске. На контроле Совета постоянно остается вопрос работы поликлиники. На встрече с министром здравоохранения Республики Алтай в мае 2014 г. было решено много важных вопросов, в том числе об открытии новых офисов поликлиники в микрорайонах города с целью приблизить медицинскую помощь к месту проживания населения города. Такой офис начал работать в ноябре прошлого года в доме по ул. Ленина, медицинский персонал которого обслуживает более 1500 пожилых горожан. Четвертый год продолжил свою работу «Санаторий на дому» для маломобильных ветеранов ВОВ. Ведется работа по повышению компьютерной грамотности старшего поколения.

Приближается 70-летие Победы в Великой Отечественной войне, и планируется проведение ставших традиционными мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи, посвященных великим датам войны: битве под Москвой, снятию блокады Ленинграда, Сталинградскому и Курскому сражениям. Пока поколение ветеранов активно участвует в жизни страны и республики, оно еще может рассказать молодежи о героическом прошлом нашего народа.

---

<sup>23</sup> СЗ РФ. 2008. № 19. Ст. 2116.

В 2014 г. в Совет ветеранов обратились по разным вопросам более 300 человек, из них 160 – в связи с наводнением. Совет ветеранов принял активное участие в ликвидации чрезвычайной ситуации. В городе также действует муниципальная целевая программа «Забота» для социальной поддержки населения города. Задачи программы – это создание условий для постепенного повышения уровня жизни граждан старшего поколения. На данный момент в городе нет пенсионеров, которые получают пенсию ниже прожиточного минимума, но есть около 300 пенсионеров, которые не имеют никаких льгот, более 250 пенсионеров одиноко проживают, не имеют родственников в нашем городе.

Члены президиума активно помогали найти кандидатуры супружеских пар, проживших вместе много лет, для награждения медалью «За любовь и верность». Продолжают работу ветеранские клубы и ансамбли. Проведено восемь заседаний президиума с различными вопросами. Ведется активная работа со спонсорами. Ветераны города всегда благодарны всем спонсорам.

В 2014 г. городской Совет депутатов г. Горно-Алтайска, администрация и совет ветеранов продолжили совместную работу по поиску путей улучшения жизни старшего поколения. Граждане пожилого возраста обеспокоены постоянным ростом цен на продукты питания, высокими ценами на лекарства, а также высокими тарифами на услуги в жилищно-коммунальной сфере, появлением в квитанциях дополнительных строчек для оплаты тех услуг, которыми ветераны не пользовались. Совету ветеранов города, первичным организациям надо проявлять активность и творчество в работе с ветеранами в решении вопросов социальной защиты ветеранов всех категорий и активизировать свою работу по всем направлениям. В целом работа Совета ветеранов является плодотворной и очень активной.

## **2.12. Опыт работы общественных комиссий на территории Новоперуновского сельсовета Тальменского района Алтайского края**

На территории Новоперуновского сельсовета Тальменского района Алтайского края проживают социально активные граждане. Участие такого населения в осуществлении местного самоуправления оказывает существенное влияние на жизнедеятельность и развитие села.

При администрации поселения создано несколько общественных комиссий. В 2013 г. заметно активизировалась работа комиссии по благоустройству. Комиссия традиционно начинает работать с наступлением весны, ею регулярно проводятся рейды по селу с целью выявления нарушений санитарного порядка. Весной начинаются рейды к жителям, которые не навели порядок возле усадьбы, делается предупреждение, выдается предписание, за невыполнение которого накладывается штраф. В мае объявляется конкурс по благоустройству среди усадеб жителей села. В июле проводится рейд по борьбе с сорной растительностью. В августе члены комиссии объезжают все село, фотографируют лучшие усадьбы, затем подводят итоги смотряконкурса. Комиссия по благоустройству очень помогает администрации сельсовета поддерживать порядок и чистоту в селе. И многие жители уже без предупреждения наводят порядок возле усадеб и поддерживают его в течение всего года, понимая, что жить в чистом благоустроенном селе приятно и комфортно.

Активно работает комиссия по делам несовершеннолетних, совместно с женсоветом. В течение года ими постоянно проводились рейды. Посещали семьи, находящиеся на профилактическом учете в администрации сельсовета. За 2012 г. было проведено 12 таких рейдов; их участники помогали в оформлении и получении материальной помощи. При этом члены комиссии извещают администрацию о том, что в семьях возникают проблемы, совместно посещают семьи, оказывают помощь. На заседаниях рассматривают заявления в отношении поведения подростков, заявления о проблемах в некоторых семьях, стараются помочь в разрешении этих конфликтов. Постоянно держат на контроле детей и их семьи, находящиеся в социально-опасном положении.

Хорошие результаты в работе показывает совет ветеранов. Члены совета посещают одиноких пенсионеров, постоянно в курсе всех их проблем. Это очень отзывчивые, инициативные люди; они постоянно принимают участие во всех мероприятиях, проводимых администрацией сельсовета. Занимаются художественной самодеятельностью в хоре «Сибириночка». Совет оказывает большое содействие администрации, информируя о любых проблемах, возникающих у пенсионеров. По инициативе совета ветеранов администрация сельсовета обратилась в Новоловскую птицефабрику с просьбой о привозе в село продукции птицефабрики. В настоящее время каждый четверг птицефабри-

ка продает в селе свою продукцию по ценам ниже рыночных, что для пенсионеров является большой помощью.

Также на территории сельсовета действует совет предпринимателей. В течение 2012 г. совет регулярно оказывал материальную помощь школе на проведение различных мероприятий. Большую помощь предприниматели проявили и в установке новогодней елки на площади села. Руководитель совета предпринимателей А.И. Кацендорн помог в заготовке и подвозе еловой лапки; другие предприниматели приобрели украшения для елки и светящиеся гирлянды.

Успешно функционирует административная комиссия. В течение 2012 г. ей было рассмотрено 13 протоколов, наложено административных штрафов на сумму 5 тыс. руб. Благодаря энергичной работе членов комиссии все штрафы оплачиваются вовремя.

### **2.13. Организация деятельности советов общественности, уличных комитетов и опыт работы Общественной организации шорского народа г.Таштагол «Таглыг Шор» в Таштагольском районе Кемеровской области**

Самой распространенной формой участия населения Таштагольского муниципального района Кемеровской области является деятельность общественных советов: женсовет Спасского городского поселения, совет общественности Шерегешского городского поселения, совет общественных экспертов при МКУ «Управление образования администрации Таштагольского муниципального района», попечительский совет при администрации Темиртауского городского поселения, женсовет Темиртауского городского поселения, женсовет Таштагольского муниципального района, наблюдательный Совет по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы Таштагольского муниципального района, и т.д.

Основное направление работы советов общественности – это работа с неблагополучными, социально опасными семьями с целью оказания содействия в решении вопросов по кодировке от алкоголизма, трудоустройству, недопущению фактов безнадзорности несовершеннолетних, предупреждению детской преступности. Советы ведут профилактическую работу с социально нестабильными семьями путем организации комплексной реабилитационной работы с семьей и детьми на начальной стадии

возникновения семейных проблем для предотвращения изъятия ребенка из семьи. Большая работа ведется по восстановлению родственных связей с кровными родственниками воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью передачи детей на воспитание в их семьи.

На территории Таштагольского муниципального района в каждом городском и сельском поселении активно осуществляют свою деятельность старшие по дому (многоквартирные дома), старшие по улицам (частный сектор) по оказанию помощи нуждающимся в этой помощи гражданам. Созданы и работают уличные комитеты, которые ведут большую работу по благоустройству территории, озеленению, надлежащему состоянию жилого фонда, спортивных сооружений и детских игровых площадок, удовлетворению социально-бытовых потребностей граждан, участвуют в реализации муниципальных программ и тесно взаимодействуют с органами местного самоуправления. Принимают участие в мероприятиях, проводимых предприятиями, организациями, учреждениями района.

Так, например, в г. Таштаголе в день защиты детей (1 июня 2014 г.) были торжественно открыты две детские спортивно-игровые площадки на улицах частного сектора. Их оборудовали на условиях софинансирования. За счет средств местного бюджета были приобретены качели, карусели, песочницы, турники, рукоходы и малые игровые формы, а сами жители подготовили площадку: отсыпали ее и установили ограждение. Сейчас ребята всех окрестных улиц имеют красивые и соответствующие всем требованиям безопасности игровые площадки.

Или, например, в 2014 г. на месте сгоревшего дома в центре поселка Усть-Кабырзы появился парк. Сельские жители суеверные, поэтому строить новый дом на месте пожарища желающих не нашлось. Однако минувшей осенью на участке навели порядок и высадили деревья, а уже нынешней весной выполнили благоустройство, установили скамейки и беседки, высадили цветы и оборудовали спортивную площадку.

Жители улицы Шахтерская в г.Таштаголе при поддержке главы муниципального района восстановили мост и старый колодец. Первоначально жители обратились за помощью именно к нему – главе района, который выделил средства из местного бюджета на проведение ремонта. Плотники городского комбината благоустройства полностью восстановили деревянное покрытие моста, построили перила и отбойники. Кроме того отсыпали щебнем дорогу и прогрейдировали. А за ремонт колодца

взялись уже совместно жители и работники комбината благоустройства. На долю специалистов выпало его углубление и укрепление, а со стороны жителей – его благоустройство. Пятеро соседей дружно взялись за работу. В итоге – новый настил и новая крыша. Как оказалось, совместный труд не только объединяет, но и приносит ощутимую пользу. Колодец с чистой родниковой водой стал популярным и у жителей соседних улиц. Теперь все будут ходить за ней, не боясь провалиться. В ближайшее время дружные соседи собираются оградить его новым забором.

Ежегодно в Таштагольском районе проводится акция по обустройству родников. В мероприятии принимают участие школьники, студенты, жители района. У родников появляются навесы, домики, беседки. К ним изготавливают подходы, используя природные материалы. Таким образом в районе было обустроено порядка 50 источников. Прежде чем их благоустраивать, делается анализ на наличие вредных веществ, и если результаты хорошие, источник облагораживают. Родниковая вода – это наша гордость, наше здоровье. По просьбе жителей и благословению благочинного многие источники были освящены.

Организационной формой работы уличных комитетов являются их заседания, которые проводятся по мере необходимости. В результате своей работы участники заседания организуют и контролируют исполнение принятых ранее решений, доводят до сведения жителей принятые решения, составляют материалы о нарушениях гражданами правил проживания и передают оформленные документы в отделы администрации муниципального района для рассмотрения на административной комиссии и решают многие другие вопросы.

В сельских населенных пунктах, расположенных на территории Таштагольского района, с численностью населения от 3-5 человек до 50-100 человек, где отсутствуют фельдшерско-акушерские пункты, организованы домовые хозяйства. В таких поселках жители выбирают на сходе одного из владельцев домов, на которого возлагаются обязанности: по организации первой само- и взаимопомощи при внезапном заболевании и (или) травме; вызову бригады скорой помощи; оповещению населения поселка о приезде бригады врачей МУЗ «ТЦРБ», передвижного флюорографа или группы специалистов-врачей. В настоящее время на территории Таштагольского района организованы 15 уполномоченных лиц домовых хозяйств. В свою очередь, на

глав сельских поселений, в составе которых находятся таковые домовые хозяйства, возлагается обязанность обеспечить домовые хозяйства телефонной связью с фельдшерско-акушерским пунктом, участковой, центральной районной больницей, станцией скорой медицинской помощи для получения экстренной консультации или вызова медицинских работников. Уполномоченные лица домовых хозяйств обучены по специальному графику обучения. Они закреплены за структурными подразделениями МБУЗ «Таштагольская ЦРБ» для пополнения средств первой помощи, контроля за организацией деятельности и правильностью оказания первой помощи.

На территории Таштагольского муниципального района в декабре 1998 г. была учреждена и до сих пор осуществляет свою деятельность Общественная организация шорского народа г. Таштагол «Таглыг Шор» (в переводе – Горная Шория). Возглавляет ее паштык – глава данной организации. Главная цель организации – защищать права, интересы коренного населения, шорцев; быть локомотивом, движущей силой в деле сохранения шорского народа как этноса; прилагать усилия в сохранении языка, развитии культуры, традиций, обычаев; принимать участие в разработке и реализации программ в области культуры, спорта, туризма, социально-экономического развития; принимать активное участие в решении социально-экономических задач и вопросов местного значения.

По инициативе первого паштыка (Ю.К. Токмаш) были избраны паштыки по территориям, затем экс-паштыком (Н.А. Шихалевой) в августе – сентябре 2006 г. создан совет паштыков шорского народа. Паштыки поселков урегулируют жизнь на местах. Благодаря их работе большое значение приобрели традиционные промыслы. В частности, увеличился сбор дикоросов, растут объемы реализации.

Общественная организация шорского народа Таштагольского района «Таглыг Шор» свою деятельность осуществляет в тесном сотрудничестве и при поддержке главы Таштагольского муниципального района, в контакте с паштыками и главами городских и сельских поселений, совместно со структурными подразделениями местных администраций.

Девиз активистов Общественной организации шорского народа г. Таштагола «Таглыг Шор» – «Мое счастье в народе». В 2014 г. ее члены приняли участие в четырех общественных слушаниях ФГБУ «Шорский национальный парк» по охоте, в двух круглых столах, организованных Советом народных депутатов

Кемеровской области: 20 февраля 2014 г. на тему «Формы и методы профилактики алкоголизма в среде коренных малочисленных народов Кузбасса» и 20 мая 2014 г. на тему «Трудоустройство инвалидов и коренных малочисленных народов». В результате были подготовлены предложения; направлены ходатайства и указы главе Таштагольского муниципального района, депутатам Совета народных депутатов Кемеровской области, в том числе по электрификации 40 отдаленных поселков.

Активно ведется работа с главами сельских поселений и родовыми общинами по поводу проведения инвентаризации и межевания земельных участков, инвентаризации жилых домов, об оформлении земельных участков и жилых домов в собственность, об оказании материальной помощи представителям коренного населения. Общественная организация шорского народа Таштагольского района «Таглыг Шор» явилась инициатором и ходатайствовала об оказании содействия в выделении машины скорой помощи для жителей Усть-Кабырзинского сельского поселения и жителей п. Базанча Каларского сельского поселения перед Губернатором Кемеровской области, председателем Совета народных депутатов Кемеровской области, начальником департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, главой Таштагольского района. В результате совместной работы были закуплены две машины УАЗ 39629 для оказания медицинской помощи населению.

Существуют и другие положительные примеры. Благодаря совместной работе администрации Кызыл-Шорского сельского поселения с членами Общественной организации шорского народа г.Таштагол «Таглыг Шор» произведены работы по очистке и ямочному ремонту дороги. Участие паштыка М.А. Идигешевой в сходе жителей поселков Верхние Кичи, Средние Кичи, Нижние Кичи Усть-Кабырзинского сельского поселения позволило произвести вырубку леса. Общественной организацией с привлечением мастеров декоративного прикладного искусства проведены для населения Таштагольского района мастер-классы в 2011-2014 гг. по художественной обработке кожи, меха, росписи тарелок, кожаных изделий. При активной поддержке Общественной организации «Таглыг Шор», администрации Таштагольского муниципального района силами жителей во главе с паштыком п. Чилису-Анзас был проведен День поселка «Кайран туған черим» с благоустройством поселка (строительством тротуаров, уборкой мусора и др.), чествованием старожилов, в котором участвовало свыше 45 человек. В 2013-2014 гг. по иници-

циативе Общественной организации «Таглыг Шор» произведен сбор денежных средств (более 200 тыс. руб.) на издание Книги памяти шорского народа о погибших и пропавших без вести в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. (автор – руководитель группы «Поиск» Н.Г. Кискоров), и многое др.

#### **2.14. Опыт создания и работы Совета территории п. Светлый в г. Томске**

Действующий Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусматривает такой орган, как «Совет территории». Но администрация Октябрьского района г. Томска, собственно, не изобретала велосипед, а пришла к решению о формировании своего Совета территории после почти семилетнего опыта проб и ошибок в поиске лучшего муниципального управления.

В первую очередь с присоединением территории п. Светлый к г. Томску (ранее – Светленское поселение Томского района Томской области) поселок лишился местных депутатов и привычного, самого близкого к жителям, органа – сельского совета. Преодолеть возникшую ведомственную разобщенность учреждений и предприятий на территории и был призван созданный в 2012 г. Совет территории, который отнюдь не является «правопреемником» прежних структур. Это совершенно иная по форме организации и задачам, постоянно действующая общественно-совещательная структура, не похожая ни на один ГОС, которых в каждом районе города предостаточно. Администрация Октябрьского района г. Томска привлекла к работе на благо территории депутатов Законодательной Думы Томской области и Думы г. Томска, руководителей всех базовых предприятий, муниципальных учреждений и общественность. С их помощью было найдено, правда, не сразу, вполне приемлемое для начала понимание вопроса. В результате получилась интересная и полезная для развития и совершенствования муниципального управления структура, объединяющая около трех десятков человек, причем не просто самых авторитетных, но и наделенных властными полномочиями в своих сферах, способных решать большинство социальных и бытовых проблем населения.

Координирующую роль на себя взяла администрация Октябрьского района г. Томска, в первую очередь отдел по работе

с присоединенными территориями. Внести свой вопрос в повестку ежемесячных собраний Совета территории имеет право каждый из его членов. Понятно, что под «своим» вопросом имеется в виду какая-либо общественно значимая проблема для жителей территории, причем не только в период выборных кампаний, но и в постоянном (по большей части ежемесячном) режиме.

Светленцы по достоинству успели оценить работу Совета территории, который не просто уже традиционно ежегодно отчитывается, но постоянно информирует жителей через свою газету «Светленские вести». Следует отметить, что благодаря Совету территории удается привлечь немалые суммы для решения социально-бытовых проблем, средства и материальные ресурсы в дополнение к муниципальному бюджетному финансированию территории. К примеру, только два самых крупных предприятия – ООО «Межениновская птицефабрика» и свиноводческий комплекс «Томский» ЗАО «Сибирская Аграрная Группа» – спонсируют территорию на 2 млн руб. в год. Как постоянные участники Совета территории руководители этих предприятий понимают, что подобные, вроде бы непроизводительные, затраты дают отдачу через более эффективный труд своих работников, которые живут в п. Светлый. По мере своих экономических возможностей не остаются в стороне и другие предприятия, представители малого бизнеса, которые вносят немалый вклад в развитие территории.

Результат использования новой формы участия населения в осуществлении местного самоуправления бросается в глаза так, что из некогда окраинного, периферийного, вновь включенного в состав города поселок становится весьма привлекательными воротами в областной центр: высажена кедровая аллея, подрастает будущий яблоневый сад. Благоустройству в п. Светлый уделяется самое серьезное внимание, ведь это в определенном роде общее лицо поселка. При этом без копейки бюджетных затрат уже три года в поселке высаживается 30 тыс. корней цветочной рассады, которые предоставляет ООО «Межениновская птицефабрика» для благоустройства дворов и цветников. В городском конкурсе «Томский дворик» поселок представляют десятки участников, многие из которых становятся призерами, а сам поселок занял первое место в номинации «Самый благоустроенный поселок». Призовые 30 тыс. руб. были использованы на приобретение снегоуборочной машины стоимостью 82 тыс. руб., а большая часть вложена упомянутым ООО «Меженинов-

ская птицефабрика». В условиях необычайно снежной зимы 2014-2015 гг. эта новинка оказалась как нельзя кстати.

При самом деятельном участии жителей по инициативе Совета территории был благоустроен местный родник, который уже стал достопримечательностью поселка. Недавно прошло торжественное освящение родника; по результатам исследований вода признана чистойшей, к источнику не зарастает народная тропа. Стоимость этого «внебюджетного» проекта составила 100 тыс. руб.: были обустроены лестница и дорожка к источнику, установлены скамейки для отдыха, а также крытая беседка, ограждающая родник.

Самое деятельное участие в жизни поселка принимает общественность, совет ветеранов и общество инвалидов, налажено тесное сотрудничество с предпринимательским корпусом. Одним из реализованных социальных проектов стало издание уже упомянутой газеты «Светленские вести», которая выходит благодаря поддержке депутатов Законодательной Думы Томской области и Думы г. Томска – членов Совета территории п. Светлый.

Важным проектом, реализованным с участием ЗАО «Сибирская Аграрная Группа» и ООО «Межениновская птицефабрика», стало создание музея «Наша малая Родина». Хранительница музея М.А. Синявская ведет огромную работу по наполнению его материалами и экспонатами. Здесь постоянно организуются экскурсии, проводятся выставки, значение которых трудно переоценить.

Ежегодно проводится спартакиада среди сотрудников предприятий, расположенных на территории п. Светлый, с немалым призовым фондом. Работу с населением ведут шесть инструкторов по различным видам спорта. Появляются на территории и свои спортивные звезды, как, например, чемпионка Европы этого года по триатлону О. Парфиненко.

Возведена детская спортивная площадка, зимой обустраивается прекрасный каток. Для переодевания и хранения инвентаря построено специальное помещение. В результате разработка технической документации и сам спортивный объект обошелся в 309 тыс. руб., что опять стало возможным благодаря Совету территории.

Знаковыми мероприятиями стали детские и семейные курсы «Сказочная страна» и «Молодая семья», которые организует администрация Октябрьского района г. Томска и Дом культуры «Светлый» при финансовой поддержке депутатов и членов

Совета территории, руководителей предприятий. Празднование Дня поселка здесь становится большим праздником, который может длиться до семи часов с неослабевающим интересом. Такие мероприятия, безусловно, позволяют сплотить жителей.

Своеобразным лакмусом, оценкой наказов в работе Совета территории и отдела по работе с присоединенными территориями администрации Октябрьского района г. Томска, служат сходки населения. Собираются на них люди отнюдь не для «галочки», а для поиска ответов на вновь возникающие вопросы и наказов на будущее. Так происходит с тех пор, как был создан и по-настоящему заработал Совет территории п. Светлый. В результате проводимой работы жители поселка поверили в способность исполнительных и представительных органов власти решать практически все проблемы жителей. Как результат около 70% жителей приходит на выборы. Поэтому можно сказать, что Совет территории – это одна из эффективных форм совершенствования муниципального управления.

### **2.15. Организация взаимодействия власти и населения (опыт главы Солнечного сельсовета Первомайского района Алтайского края)**

Люди часто критикуют власть, сталкиваясь с повседневными проблемами, но очень немногие пытаются приложить руки для того, чтобы сделать жизнь лучше: наводят порядок у своего дома, в своем селе, городе. Насколько возможно преодоление индифферентности? Чтобы ответить на этот вопрос, один из равнодушных граждан четыре года назад решил попробовать свои силы в управлении администрацией села Солнечное Первомайского района Алтайского края.

Наследство досталось тяжелое: собственник здания, в котором располагалась администрация села, расторг договор аренды по причине задолженности, все сотрудники на момент избрания нового главы сельсовета ютились в одной комнатке, в здании бывшей Первомайской СЭС. Банковский счет был заблокирован судебным иском на сумму 350 тыс. руб. И это в октябре. А впереди была зима с неизбежными снегопадами и гололедом. Решения приходилось принимать быстро, двигаясь одновременно в нескольких направлениях.

Удалось договориться с собственником о возвращении в прежнее здание администрации. Но если раньше арендовали все

помещения, то теперь – только один кабинет площадью 12 кв.м., сырой и холодный.

После банкротства МУП «Солнечное ЖКХ» территория осталась без обслуживающей организации, а ведь в селе около 150 (!) водяных и канализационных колодцев. Было принято решение о создании ТСЖ «Солнечное», утвержден штат работников (председатель, бухгалтер, дворник), определен на общем собрании размер ежемесячного взноса. Председатель отвечает за эксплуатацию водопроводных и канализационных сетей, за сбор и вывоз мусора, по договору с администрацией занимается благоустройством села, бухгалтер производит прием от населения платежей за потребленную воду и утилизацию канализационных отходов, следит за своевременностью расчетов с обслуживающей организацией. Дворник с тележкой каждый день обходит село, убирая на улицах мусор.

Была произведена ревизия всех возможных финансовых поступлений. Источников оказалось пять: дотации; налог на землю, взимаемый с юридических и физических лиц; НДСЛ от юридических лиц; плата за землю, арендуемую юридическими лицами; выручка от продажи земельных участков, выставленных на аукцион. Попутно выяснилось, что одна организация не рассчитывалась за аренду земли два года, задолженность составляла 450 тыс. руб.

Анализ малоодоходного бюджета показал, что для эффективного использования средств необходимо ежегодно правильно выбирать самую важную задачу и решать ее. На сессии Совета депутатов Солнечного сельсовета было предложено совместно с главой сельсовета определить, куда в первую очередь направить финансы. При этом еще на стадии выборов в Совет депутатов делалась ставка не на говорунов, а на людей с производственным, организаторским опытом, настроенных на коллективную работу. При должном желании можно убедить людей выбирать в депутаты именно таких представителей.

Бюджет Солнечного сельсовета составляет около 1600 тыс. руб. Статьи расходов распределяются следующим образом: 650 тыс. руб. – содержание администрации; 100 тыс. руб. – наведение санитарного порядка; 100 тыс. руб. – затраты на освещение улиц; 35 тыс. руб. – налоговые отчисления. И остается 750 тыс. руб. свободных средств, которые необходимо точно и грамотно потратить. Этот вопрос и решался на сессии. Глава сельсовета как председатель Совета депутатов перед сессией

попросил депутатов провести на округах собрания и обсудить с жителями планы на предстоящий год.

С тех пор взяли за правило: каждый год проводить под каким-нибудь девизом, например: «Дать дорогу и освещение». Вот результаты, которых удалось добиться за 4 года, прошедших после выборов главы сельсовета в 2009 г.: ремонт дорог – 650 тыс. руб.; восстановление уличного освещения (20 фонарей) – 50 тыс. руб.; освещение тех основных улиц, где фонари отсутствовали со времени основания села, – 40 тыс. руб. По гражданско-правовому договору один из жителей был принят на работу электриком с зарплатой 2 тыс. руб. в месяц. Стоимость расходных материалов, необходимых для эксплуатации 34 фонарей, составила 18 тыс. руб.

В том же году, после двухмесячного хождения по кабинетам, удалось вернуть в бюджет местной администрации задолженность прошлых лет за аренду земли, составлявшую 450 тыс. руб.

В 2010 г. было принято решение о разработке генерального плана застройки села и выделении на его реализацию 240 тыс. руб. Была проведена необходимая работа для получения в будущем доходов от аукционной продажи участков, обозначенных в плане застройки, с последующим взиманием налога на землю с новых собственников. Всего планировалось выделить 143 участка. Сумма от продажи участка в результате последнего проведенного в 2013 г. аукциона составила 350 тыс. руб. Потенциал выручки от продажи свободных земель составляет около 20 млн руб. Домовладельцы после постройки жилых домов на этих участках в виде налога будут обеспечивать дополнительные доходы в местный бюджет.

В тот период было потрачено 250 тыс. руб. на ремонт основных задвижек на центральном водоводе. После чего все село разделилось на 6 сегментов. Если на одном из участков происходит авария, то жители остальных микрорайонов обеспечиваются водой в обычном режиме. Через два года при запуске нового водозабора это сильно помогло. Давление в системе резко выросло, на некоторых участках трубы его не выдержали. Задвижки позволили значительно снизить возможные неудобства для населения при устранении аварий.

В 2011 г. вместе с депутатским корпусом было принято решение о подготовке площади в 1000 кв. м. для остановки общественного транспорта. Ее отсыпали песчано-гравийной смесью (200 тыс. руб.), установили остановочный павильон, туалет

(44 тыс. руб.), 7 опор с фонарями (50 тыс. руб.). Всего было потрачено 294 тыс. рублей.

К сожалению, в связи с переносом сроков уплаты налога на имущество за 2011 г. на 2012 г. около 500 тыс. руб. были недополучены, и наш бюджет составил всего 922 тыс. руб. Сумма свободных средств была минимальна.

2012 г. оказался переломным в работе администрации Солнечного сельсовета. Были поставлены амбициозные задачи пуска нового водозабора, решить которые подрядилось ООО «Востокбурвод». Воды в селе катастрофически не хватало, потому что ее поставки ЗАО «Алтайкровка» осуществлялись по остаточному принципу. Администрация сельсовета взяла на себя обязательства по выделению земельного участка площадью 50 соток, электроснабжению, прокладке водопровода от нового водозабора к ближайшему водяному колодцу длиной 411 метров, установке запорной арматуры, водяного счетчика. Приблизительная смета составила 500 тыс. руб. Также планировалось заменить все дорожные знаки и уличные аншлаги, на что требовалось потратить 300 тыс. руб.

Конечно, такие грандиозные для сельского бюджета затраты были бы невозможны, если бы загодя не велась подготовка к этому. Четыре года назад был открыт специальный счет, на котором аккумулировались средства.

Все поставленные задачи в 2012 г. были выполнены, хотя жизнь внесла существенные корректировки в планы. В сентябре 2012 г. собственник попросил освободить принадлежащее ему здание, в котором размещалась администрация сельсовета, до 1 октября. За 25 дней нам удалось купить и оборудовать модульный офис, протянуть к нему две телефонные линии, электричество, утеплив и облагородив его сайдингом.

Это привело к незапланированным расходам, но местная администрация справилась со всеми проблемами самостоятельно. Как? Помогли депутаты, а также жители села. Поручительства депутатов было достаточно, чтобы мы без предварительной оплаты получили модуль и доставили к месту монтажа. Одна из семей Солнечного обеспечила нас черепицей, другая – входными дверями. Можно сказать, что оборудовали мы здание администрации «всем миром». Чаше люди помогали бескорыстно. Замечу, что один из спонсоров незадолго до этого был оштрафован, при этом считал, что наказали его несправедливо. Но человек общественные интересы поставил выше личных.

Вообще, очень важно, чтобы главу муниципалитета народ поддерживал. Население Солнечного своеобразное. Немало людей, как говорится, состоявшихся в жизни, руководивших или продолжающих руководить трудовыми коллективами, быть на высоких должностях. И с ними нужно уметь находить общий язык. Однако не все соглашаются с правилами общежития.

Можно привести такой пример. Не так давно в селе поселился заслуженный человек, о котором много рассказывали краевые средства массовой информации. Не все ему в селе понравилось. Как выяснилось позже, ветерана не устраивали три вещи. На новой улице, где он поселился, в ее тупике образовался большой сугроб. Весной возможно подтопление близлежащих домов. Беспокоит его и качество воды, которая подается новым водозабором. В ней, на его взгляд, содержание железа превышает норму. И последнее: водопровод в его доме перемерзает на вводе. Эти претензии он обсудил с соседями, потом организовал стихийное собрание. Глава сельсовета пошел на это собрание не один, а с депутатами, потому что он считал, что отвечать населению должна не только исполнительная, но и представительная власть. Вместе во всем разобрались. Но и у главы сельсовета были претензии к жителям. Если есть беспорядок на чьей-то усадьбе, штраф не выписывается, а виновный предупреждается, что до определенного срока необходимо устранить нарушение. И только неисполнение работы к этому сроку оборачивается наказанием нерадивого.

В дальнейшем были определены приоритеты работы на предстоящий 2013 г. Прежде всего необходимо было создать инфраструктуру на площадке, где будут новостройки. Люди станут селиться там, где есть возможность подключиться к теплу, воде, электричеству. Необходимо решить проблему перевода в собственность муниципалитета всех коммуникаций, принадлежащих ЗАО «Алтайкроволя» и его дочернему предприятию. Соответствующие письма руководству этой коммерческой структуры направлены, и, думается, оно, в конце концов, поймет, что необходимо сделать такой шаг. Та же канализационно-насосная станция эксплуатируется второй десяток лет, скоро потребует капитального ремонта, собственнику придется нести непроизводственные затраты. И местной администрации, в случае передачи на баланс коммунальных объектов, придется нести немалые затраты, однако они будут профильными, плановыми.

Продолжится благоустройство въезда в село. Там будет огороженная детская площадка с аттракционами. А еще будет по-

сажена ель. Это будет подарок детям, причем и тем, которые родятся в будущем. Негоже рубить лесных красавиц перед каждым Новым годом. Живая елка и площадь украсит, и перед праздником будет наряжаться и радовать детвору.

Администрации села и ее посетителям тесно и неудобно на 40 квадратных метрах. Планируется приобрести еще один модуль, соединить оба теплым переходом и на свободной площади оборудовать зал заседаний и санитарные помещения. Есть уверенность, что и эти задачи будут решены.

Подводя итоги четырехлетней работы, хочется остановиться на взаимодействии с администрацией Первомайского района Алтайского края, тем более что глава сельсовета является не только депутатом райсовета, но и избран коллегами старостой глав сельских администраций нашего района и с недавних пор как их представитель принимает участие в еженедельных планерках у главы администрации района.

Думается, что администрации района необходимо хотя бы раз в год организовывать дни села, чтобы детально анализировать деятельность каждого муниципалитета за прошедший год и намечать совместные планы на будущий 2013 г. При этом представляется важным использовать различные возможности по включению проектов поселений в краевые и федеральные целевые программы. Время такой встречи должно быть неограниченным. Анализ должен быть всесторонним: от финансовых отчетов до количества долгожителей и младенцев. Тогда, возможно, власть будет шагать в ногу, сверяя строй и реально прогнозируя будущее. Это важно, ведь чем дальше село от краевого и районного центров, тем больше для человека власть олицетворяет та администрация, которая здесь и сейчас решает все его проблемы.

## **2.16. Участие населения в благоустройстве территории (опыт работы Михайловского сельсовета Михайловского района Алтайского края)**

Село Михайловское Михайловского района Алтайского края по итогам 2012 г. стало призером краевого конкурса по благоустройству «Самый благоустроенный райцентр края». Ему были вручены диплом третьей степени и денежная премия в размере 1 млн руб. При определении победителей учитывались такие показатели, как финансирование мероприятий по благоустрой-

ству, состояние улично-дорожной сети, развитие зеленого хозяйства, благоустройство жилищного фонда, санитарное содержание территории поселения.

По данным направления администрация Михайловского сельсовета ведет целенаправленную работу с юридическими лицами и гражданами села. Наводится порядок на прилегающих к частным усадьбам и учреждениям территориях, в местах массового отдыха. Михайловское вообще известно в Алтайском крае как красивое и благоустроенное село: по итогам 2006, 2007, 2010 гг. оно удостоивалось звания «Самый благоустроенный райцентр края» в номинациях «За активное внедрение передовых технологий в реконструкцию сельской среды», «За активную работу по совершенствованию архитектурного облика муниципального образования», «За высокие показатели в строительстве жилья».

Комплексный план по благоустройству на 2011-2012 гг. включал ремонт дорог и тротуаров, посадку деревьев, разбивку цветников и клумб, стрижку газонов, уход за территориями парка и скверов, посев газонных трав, обрезку деревьев, строительство и ремонт сетей освещения, установку малых архитектурных форм, урн, обустройство остановочных павильонов, ремонт и установку дорожных знаков. В 2012 г. на выполнение всех мероприятий по благоустройству был направлен 41% собственных доходов бюджета поселения. Более 100 тыс. руб. потрачено на изготовление аншлагов с названием улиц, которые придают райцентру современный облик, выполняют навигационную функцию для водителей и гостей села.

По инициативе администрации Михайловского сельсовета в декабре 2011 г. для улучшения качества работы по благоустройству и озеленению и оказания соответствующих услуг было создано муниципальное унитарное предприятие «Управление муниципальным имуществом и благоустройством». Им были закуплены новые культиватор, кусторез, триммер, которые широко использует бригада озеленителей.

Среди населения проводится большая разъяснительная работа по соблюдению санитарного порядка, пропаганде охраны окружающей среды. Ею, в частности, занимаются экологи, принимаемые администрацией сельсовета в летнее время на общественные работы. Каждый из них на своем участке следит за благоустройством улиц села, выписывая указания-предупреждения нарушителям Правил по благоустройству муниципального образования Михайловский сельсовет, утвержденных решением

Михайловского сельского Совета депутатов от 24 апреля 2012 г. № 15.

Большое значение имеют месячники санитарной очистки и благоустройства, которые проводятся ежегодно в апреле-мае, единые санитарные дни. Экологический десант, в составе которого учащиеся учебных заведений райцентра, проводя сбор мелкого мусора в рамках акции «Марш чистых улиц», не оставляет практически ни одного неубранного места в селе. Программа акции предусматривает также различные мероприятия со школьниками по экологическому воспитанию, которые проходят накануне марша.

Большое внимание в селе уделяется организации отдыха молодежи и подростков. По проекту «Служба дворовых инструкторов» с 2008 г. оплачивается работа дворовых инструкторов-спортсменов на спортивных площадках, обустроенных сельсоветом. В строительстве и благоустройстве четырех спортивно-игровых площадок участвовали представители общественности, родители вместе с детьми. Инструкторы, привлекая ребят к занятиям спортом, соревнованиям по различным его видам между дворовыми командами, к дворовым и командным играм, стараются создать альтернативу влиянию криминальной среды, возродить так называемую «жизнь двора». Глава администрации сельсовета во время открытия летнего сезона вручает дворовым командам спортивный инвентарь, волейбольные и футбольные мячи. Кроме того, ежегодно победителям турнира «Кожаный мяч» сельсовет дарит спортивную форму.

Решению задачи организации свободного времени молодежи в определенной степени подчинено и обустройство мест отдыха в сельском парке, который можно назвать настоящим оазисом в райцентре, ведь он является лучшим местом для семейного отдыха. Здесь есть специально оборудованные площадки для детей разного возраста – детский дворик, тир, фонтан. В парке также проводятся государственные праздники, воспитывающие патриотизм и любовь к родному селу. На 870 кв. м. его площади было высажено более 150 многолетников, 1000 кустиков рассады цветов, более 40 видов деревьев и кустарников, в том числе 500 саженцев елей, калины, рябины. Большая работа проведена общественным объединением цветоводов «Флора» при сельсовете, уже отметившим свой 10-летний юбилей, и бригадой озеленителей, работающих на общественных работах.

В 2012 г. на благоустройство зоны отдыха «Михайловский оазис» в парке было израсходовано 360 тыс. руб. Здесь уложена

тротуарная плитка, обустроен новый водоем, установлены оригинальные фонари, скамейки первого свидания и примирения, урны для мусора, изготовлено символическое «дерево любви и верности», на котором молодожены оставляют замки, оберегающие семейное счастье, начало этой новой доброй традиции было положено в августе прошлого года.

Чтобы оградить молодое поколение михайловцев от пустого, но так популярного сейчас времяпрепровождения в ночных кафе с кружкой пива, администрация сельсовета, активные представители сельской общестственности планировали реконструкцию бездействующей ныне танцплощадки для проведения тематических дискотек, конкурса бардовской песни, выставок молодежного творчества, одним словом, хотели сделать ее местом встреч молодежи всего района. А, кроме того, закольцевать всю парковую инфраструктуру в единый комплекс, включающий в себя мемориал Славы, детский дворик и новые зоны отдыха для молодежи, что отвечает интересам всех жителей села, является актуальным и значимым для всего района. Но средств местного бюджета было недостаточно даже на капитальный ремонт площадки.

Участие и победа в проекте «Сельский парк» на грант Губернатора Алтайского края дали прекрасную возможность осуществить задуманное в текущем году. Проект в действии: составлены сметы. Работы начнутся сразу, как только позволят погодные условия. Этот проект, в частности, направлен на объединение сельских жителей, на создание актива общестственности, приобретение опыта решения социальных проблем в селе. В ходе его реализации силами местной молодежи, общестственности с привлечением средств местного бюджета, спонсоров будут созданы новые зоны отдыха. Дальнейшее развитие проекта после завершения проектного финансирования будет продолжаться, последующие мероприятия включены в муниципальную долгосрочную программу по благоустройству села на 2013-2017 гг.

Присвоение звания «Самый благоустроенный район центр края» Михайловскому – не случайность, а результат большой работы всех, кто стремится видеть родное село красивым и ухоженным.

## **2.17. Привлечение населения к охране общественного порядка в с. Озерки Тальменского района Алтайского края**

Село Озерки расположено на границе Тальменского и Первомайского районов Алтайского края в 60 км к северу от краевой столицы – г. Барнаула и в 27 км от районного центра Тальменка. Население села составляет 5003 человека, из них работающих жителей – 2995, пенсионеров – 1011, детей – 907.

На территории Озерского сельсовета общественный порядок обеспечивает территориальный пункт полиции под руководством майора полиции Н.А. Латышева. Помощь в работе правоохранительных органов оказывают общественные формирования села – это совет общественности, общественная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, женсовет.

Основными задачами по обеспечению общественного порядка являются: предотвращение и профилактика преступлений, профилактика беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, осуществление контроля за их поведением в общественных местах, организация культурного досуга несовершеннолетних, обеспечение пожарной безопасности жилых домов, санитарного состояния придомовых и дворовых территорий, организация содержания животных, соблюдение правил благоустройства.

Совет общественности при администрации Озерского сельсовета был создан в 2007 г. В его состав входят учителя, предприниматели, члены местного самоуправления, специалисты сельсовета, участковый.

Совет общественности организует свою работу в тесном контакте с общественной комиссией по делам несовершеннолетних, женсоветом, депутатами. Совместно проводятся профилактические рейды по выявлению лиц, проживающих без регистрации, лиц без гражданства, лиц, занимающихся употреблением и распространением наркотических средств, лиц, занимающихся сбытом спиртных напитков домашней выработки; посещаются семьи, находящиеся в социально опасном положении, и т.д. Один раз в неделю на планерных совещаниях специалистов администрации с директорами организаций всех форм собственности проводится обсуждение вопросов по криминальной ситуации в селе. Сотрудниками полиции, входящими в состав Совета, проводятся отчеты и беседы в трудовых коллективах, а также разъяснительные консультации с населением о сохранности собственного имущества.

В 2012 г. было проведено 9 заседаний совета общественности, рассмотрено 35 вопросов. Проведен обход жилого сектора, проверены чердачные и подвальные помещения. Кроме того, состоялось 5 заседаний общественной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, рассмотрено 19 вопросов, одно заседание проведено совместно с районной комиссией. Проведено 29 рейдов, посещено 48 семей. Семьи, находящиеся в социально опасном положении, посещаются регулярно. Такие семьи закреплены за депутатами, которые при необходимости проводят с ними работу.

К примеру, следует признать успешной работу с семьей Тетериных. Мать, Ольга Викторовна, домохозяйка. Отец, Виктор Павлович, работает у индивидуального предпринимателя водителем. В семье была проблема с воспитанием сына Павла; они начались с 3-го класса. Он состоит на учете у психиатра, но по вине родителей длительное время не могли пройти полное обследование и лечение ребенка. Ребенок был неуравновешенным: в течение одного урока поведение менялось от агрессии до равнодушия. Школой было рекомендовано перевести обучение Павла на домашнее; родители длительное время не давали согласие на это. Павел все-таки был переведен на домашнее обучение, некоторое время проблем с обучением сына не было. Но в связи с тем, что родители не проводили своевременное лечение сына, проблемы появились вновь. Ребенок не желал учиться и делал все, чтобы сорвать учебный процесс, закатывал истерики, уходил из дома, зная, что придет преподаватель для проведения урока. Было принято решение установить контроль над семьей. В работе с семьей Тетериных участие принимали все: Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, женсовет, школа (это и совместные рейды, и беседы женсовета с родителями, постоянный контроль школы). После установления контроля над семьей положение улучшилось: Ольга Викторовна с Павлом прошла обследование у психиатра, который назначил ему лечение. В августе месяце перед школой Павел прошел курс лечения. Врач продлил домашнее обучение. Павел по-прежнему занимается в кружке «Резьба по дереву». В первой четверти проблем с обучением не было. Во второй четверти Павел хоть и с неохотой, но занимался, были единичные срывы уроков. Но явных и конкретных жалоб со стороны учителей нет. За вторую четверть Павел аттестован по всем предметам. Остальные дети в семье тоже школьники, учатся слабо, но жалоб на них также нет, занятия посещают регулярно. Контроль над данной семьей,

посещения и беседы с Павлом и Ольгой Викторовной имели положительный результат.

Совет общественности работает в тесной связи с отделом МВД России по Тальменскому району Алтайского края. По их представлению на Совет общественности приглашаются граждане, совершившие преступление, с которыми проводятся разъяснительные беседы об общественной опасности преступлений и последствиях, связанных с правонарушениями. Вся эта система профилактических мер дает положительные результаты, помогает выявить причину возникшей в семье проблемы и помочь выйти из трудной жизненной ситуации, а иногда и просто не совершить преступление.

### **2.18. Система профилактической работы с несовершеннолетними детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории Нечунаевского сельсовета Шипуновского района Алтайского края**

На территории Нечунаевского сельсовета Шипуновского района Алтайского края создана система профилактической работы с несовершеннолетними детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении. Субъектами профилактики, входящими в эту систему, являются: администрация сельсовета, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, МБОУ «Нечунаевская средняя общеобразовательная школа», детский сад «Ласточка», дом культуры и другие организации, расположенные на территории сельсовета и Шипуновского района.

Администрация сельсовета является координирующей организацией в системе профилактической работы на селе, а комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав непосредственно осуществляет работу, направленную на профилактику правонарушений среди подростков, защищает их права и интересы, осуществляет индивидуальную работу с семьями, находящимися в социально опасном положении.

Информация о социально-неблагополучных семьях поступает в администрацию сельсовета благодаря деятельности общественности и населения. Сначала депутатами на округах проводится первичное обследование условий проживания детей в семье, входе которого выясняются жилищно-бытовые условия. При поступлении информации на семьи проводится детальное

обследование условий проживания детей в семье, выявляется семейное неблагополучие; осуществляется индивидуальный подход к каждой семье, в которой зафиксированы нарушения прав ребенка. Эту работу уже проводит комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, в состав которой входят пять человек. Председателем комиссии в течение трех лет является депутат сельсовета, директор Дома культуры Л.В. Артемова. В составе комиссии работает директор МБОУ «Нечунаевская средняя общеобразовательная школа» Л.А. Калинина, заведующая детским садом «Ласточка» С.А. Быструшкина, секретарь сельсовета Т.С. Николенко, депутат сельсовета Е.В. Голубева. Главное, что отличает этих людей – неравнодушие к судьбам детей, терпение, доброта, умение создать обстановку доверительности, личным участием помогать в решении проблем семьи, а значит, и ребенка.

Общественная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав строит целенаправленную профилактическую работу по предупреждению социально опасных ситуаций в семье с целью стабилизации внутрисемейных отношений на ранних стадиях семейного неблагополучия и снижения количества семей и детей, находящихся в социально опасном положении, по выявлению детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для этого дважды в год члены комиссии, сотрудники школы, депутаты сельсовета проводят подворный обход. Они занимаются сбором и анализом информации о подростках и семьях, о наиболее острых проблемах, что позволяет дифференцировать семьи, грамотно выстроить с ними индивидуальную работу. На каждого выявленного ребенка или семью составляется социальный паспорт, куда, кроме анкетных данных, вносится занятость детей и родителей, а также отмечаются результаты деятельности.

Работа указанной комиссии носит адресный характер. По состоянию на 1 января 2013 г. на учете в администрации сельсовета состояло 6 семей, находящихся в социально опасном положении, в них воспитывается 13 детей. За последние несколько лет наблюдается тенденция по снижению количества подобных семей. Так, в 2011 г. их было 10, а в 2012 г. – уже 7.

Но к существовавшим ранее проблемам семьи добавились новые, нуждающиеся в скорейшем разрешении: это разрушение нравственных ориентиров и самой ценности семейных отношений, безработица, падение уровня жизни. Все это негативно сказывается на семье, усиливает ее социальную уязвимость и в

первую очередь отражается на детях, ухудшая условия их проживания. Члены общественной комиссии самостоятельно и совместно с представителями районных служб регулярно посещают слабо защищенные, проблемные семьи и проблемных детей, проводят профилактические беседы, предлагают пути решения проблем.

Особое внимание в работе уделяется занятости детей и подростков во внеурочное и каникулярное время. Для этого на территории сельсовета работают 8 детских клубных объединений и 10 кружков и секций. Все проблемные дети вовлечены в их деятельность по интересам, а также ребята работают и в волонтерском отряде. В 2011 г. на территории сельсовета реализован губернаторский грант по программе «Служба дворовых инструкторов». Дети в течение лета проводили различные соревнования, игры, трудовые десанты. И эта работа продолжается. Ее возглавляет вожатая школы М.В. Артемова. Уборка памятников, помощь ветеранам Великой Отечественной войны, престарелым, ремонт остановки – это малая часть их добрых дел.

Ежегодно создаются рабочие места для проблемных подростков, родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на которые трудоустраивается до 18 человек. Они выполняют косметический ремонт объектов соцкультбыта и работают на благоустройстве села.

Среди методов работы, применяемых на территории сельсовета, важное место занимают активные формы поддержки семей, находящихся в социально опасном положении: трудоустройство, практическая помощь, информирование. Уместно сказать о том, что важным направлением в работе с социально незащищенной категорией семей является информационная помощь и социальная поддержка. Традиционными стали благотворительные акции «Для доброты откроются сердца» и «Соберем детей в школу», проводимые на территории села, позволяющие привлечь внимание общественности к социальной поддержке семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Реализации Закона Алтайского края от 7 декабря 2009 г. № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»<sup>24</sup> уделяется большое внимание. В МБОУ «Нечунаевская средняя общеобразовательная школа» организована просветительская работа инспектором по делам несовершеннолетних, участковым упол-

---

<sup>24</sup> Алтайская правда. 2009. № 402-403. 19 дек.

номоченным полиции. Они проводят разъяснительные лекции, беседы со школьниками и родителями по выполнению данного закона по темам: «О соблюдении краевого закона «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края», «Ответственность несовершеннолетних и их родителей за нарушение краевого закона «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края». Всего в 2012 г. сотрудниками полиции по данной тематике с учащимися проведено 4 лекции-беседы, с родителями на родительском собрании – 2.

В целях дальнейшей реализации Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>25</sup>, администрация Нечунаевского сельсовета определяет следующие приоритетные направления в своей работе: защита прав и законных интересов детей; активизация ранней профилактики социального неблагополучия семей с детьми; поиск современных подходов в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Администрация сельсовета работает в тесном сотрудничестве с районной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, не оставляя конкретные семьи один на один с их проблемами. Мы получаем необходимую психологическую, юридическую, педагогическую помощь от руководителей и специалистов районных служб. Только совместно можно добиться определенных результатов. Мы это знаем из опыта проводимой работы.

## **2.19. Обращения граждан как «барометр» отношения к власти (опыт работы администрации Алейского района Алтайского края)**

Обращения граждан в органы местного самоуправления – важное средство осуществления и охраны прав личности, укрепления связи должностных лиц с населением, а кроме того, и существенный источник информации.

Большинство авторов писем из сел Алейского района Алтайского края, надеясь на решение существующих проблем, по-прежнему обращается к главе местной администрации муници-

---

<sup>25</sup> СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

пального района С.Я. Агарковой, которую дважды, в 2004 г. и 2008 г., всенародно избирали главой района, а в 2012 г. депутаты назначили ее на эту должность по контракту. Жители района знают: если С.Я. Агаркова сказала – значит сделает. Обращения граждан – это своеобразный «барометр» отношения населения к власти. От того, насколько внимательно, качественно и результативно власть реагирует на обращения, зачастую и складывается мнение об эффективности работы органов местного самоуправления и власти в целом.

В администрации Алейского района сложилась определенная система работы с письмами, жалобами и заявлениями граждан, которую координирует управляющий делами. Основными направлениями данной работы являются: рассмотрение письменных обращений, направленных непосредственно на имя главы администрации района или его заместителей; личный прием граждан главой администрации района, его заместителями, который проводится в установленные и доведенные до сведения граждан дни и часы в администрации района, а также на территориях сельсоветов, где, помимо главы районной администрации, участвует и его первый заместитель по оперативным вопросам – председатель комитета ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства; работа с гражданами посредством телефонной связи по срочным вопросам; рассмотрение заявлений граждан, поступающих из аппарата полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе, Администрации Алтайского края, Алтайского краевого Законодательного Собрания, региональной общественной приемной председателя ВПП «Единая Россия» и других организаций; работа горячей линии «Разговор с главой» в местной газете «Маяк труда»; проведение выездных дней в малые села района; организация ежемесячных дней администрации района в поселениях.

В результате такой организации глава администрации имеет возможность рассмотреть в месяц письменные, телефонные и личные обращения жителей 4-6 территорий.

В течение 2012 г. в администрацию Алейского района поступило 416 обращений. Из них 69 письменных и 347 – с личного приема. По сравнению с 2011 г. количество письменных обращений увеличилось на 8,1 %. Тематика обращений в основном связана с проблемами в жилищно-коммунальном хозяйстве, жилищных условий, здравоохранения, социальной защиты и социального обеспечения, транспорта, ремонта дорог, водо-

снабжения. В трех обращениях выражена благодарность за оказанную помощь.

Несмотря на то что, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение вопросов организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения относится к компетенции органов местного самоуправления поселения, граждане, не получив ответа на местах, обращаются в администрацию муниципального района за помощью и разъяснениями. За истекший период были даны разъяснения по 212 вопросам, приняты меры по 87 обращениям, 67 обращений проверено с выездом на место.

Возможность обращаться в органы местного самоуправления, к руководителям разных уровней посредством имеющихся информационных каналов общего пользования способствовала увеличению количества обращений. В 2012 г. на электронный адрес районной администрации их поступило в 3 раза больше, чем в 2011 г. Ответы на них, помимо почтовых отправок, дублируются и на электронную почту, что позволяет значительно сократить сроки их ожидания. Новой возможностью общения граждан с главой муниципального района стал его официальный сайт. Здесь все желающие могут ознакомиться с актуальными новостями района, с позицией главы муниципального района относительно тех или иных вопросов, а также задать ему вопрос лично или прокомментировать ее сообщение.

В районной администрации постоянно проводятся мероприятия, направленные на оптимизацию работы с обращениями граждан. Среди них стоит отметить следующие:

1. Создание условий для расширения возможности граждан обращаться в администрацию муниципального района с помощью электронных средств связи. Во всех сельсоветах работают пункты коллективного доступа к сети Интернет. По инициативе совета ветеранов района организовано обучение компьютерной грамотности социально активного населения. На официальном сайте района оперативно размещается информация, касающаяся деятельности органов и структурных подразделений районной администрации.

2. Своевременное и оперативное рассмотрение обращений граждан. Этому способствует ежедневный предварительный

контроль, позволяющий отслеживать сроки исполнения до их истечения. Анализ работы с обращениями граждан рассматривается на заседаниях коллегиального органа – Совета администрации района.

3. Систематические выездные встречи главы администрации района, его заместителей, руководителей комитетов и отделов администрации, федеральных структур и организаций с населением. В 2012 г. было проведено 37 таких встреч, они позволяют всесторонне знать проблемы территорий и принимать своевременно меры по их устранению. Выезды руководителей района, особенно в отдаленные села, позволяют решать многие вопросы на местах. Польза от таких мероприятий очевидная и обоюдная. После проведения информационных встреч все предложения, жалобы и обращения учитываются, рассматриваются, и результат доводится до заявителя. Поручения, данные во время личного приема граждан, ставятся на контроль.

4. Проведение мероприятий, направленных на повышение правовой культуры заявителей. К ним можно отнести выступления в средствах массовой информации по наиболее важным вопросам, опубликование документов, принимаемых главой районной администрации, затрагивающих интересы жителей, разъяснение по существу поставленных в обращениях вопросов. На страницах районной газеты «Маяк труда» регулярно выступают руководители, специалисты органов администрации, разъясняя курируемые вопросы, совместно с корреспондентами газеты готовятся подборки материалов по тем или иным проблемам, что в итоге приводит к снижению количества обращений. Информация о работе с обращениями граждан размещена на специальном стенде в здании районной администрации. Все желающие могут ознакомиться здесь с наиболее часто встречающимися вопросами, а также с графиком и организацией личного приема граждан главой администрации, заместителями, руководителями подразделений, узнать контактные телефоны.

5. Оказание методической и практической помощи в организации делопроизводства по работе с обращениями граждан в органах и структурных подразделениях администрации района, администрациях сельсоветов. С целью повышения квалификации и обмена опытом муниципальные служащие приняли участие в районном обучающем семинаре «Организация эффективного и своевременного рассмотрения обращений граждан», организованном управлением делами районной администрации в апреле 2012 г.

6. Повышение ответственности должностных лиц за результаты работы с обращениями граждан. Руководители органов администрации района уведомлены о дополнении Федеральным законом от 11 июля 2011 г. № 199-ФЗ Кодекса РФ об административных правонарушениях<sup>26</sup> статьей 5.59, предусматривающей административную ответственность за нарушение установленным законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления.

7. Обеспечение доступности для граждан приема по их личным вопросам главой и другими должностными лицами администрации района, строгое соблюдение его дней и часов. При проведении таких приемов гражданам подробно разъясняются возможные (в рамках действующего законодательства) пути и способы разрешения поднимаемых ими вопросов, аргументируются отказы в удовлетворении не обоснованных действующим законодательством требований, разъясняется и порядок обжалования отклоненных обращений, однако чаще всего находят пути их решения. Прием граждан по личным вопросам в администрации района проводится в соответствии с графиком, утвержденным ее главой.

8. В целях приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации были внесены изменения в Регламент работы по рассмотрению обращений граждан в администрации Алейского района, ее структурных подразделениях.

9. В отчете главы администрации перед депутатами районного Собрания депутатов представляется и анализируется работа с обращениями граждан, приводятся данные о наиболее актуальных вопросах.

В предстоящем году представляется целесообразным:

1) продолжить работу с обращениями граждан в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»<sup>27</sup>;

2) сосредоточить внимание на обновлении правовых актов в соответствии с вышеназванным Федеральным законом, дальнейшим расширении форм и методов защиты прав граждан, качественном рассмотрении обращений;

---

<sup>26</sup> СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

<sup>27</sup> Там же. 2006. № 19. Ст. 2060.

3) провести семинар по ведению делопроизводства по обращениям граждан в соответствии с принятыми Регламентом об организации деятельности по рассмотрению обращений граждан в администрации Алейского района и Инструкцией по делопроизводству;

4) ежеквартально рассматривать и анализировать работу с обращениями граждан;

5) продолжить практику оказания методической и практической помощи руководителям органов администрации района, специалистам сельсоветов по вопросам реализации Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

6) организовать работу интернет-приемной главы администрации района;

7) осуществлять выезды в сельские поселения для оказания информационной помощи специалистам администраций, занимающимся рассмотрением обращений граждан, в реализации Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

8) продолжить практику «прямых линий». Считаем, что обязательно стоит организовывать работу телефонов доверия («прямых линий») как наиболее востребованной населением и особенно удобной для многих граждан формы справочной службы. Телефоны доверия уже работают в комитетах по спорту и делам молодежи, по управлению муниципальным имуществом, в отделе по труду;

9) принимать необходимые меры по повышению ответственности должностных лиц за результаты работы с обращениями граждан, обеспечить населению доступность регулярного личного приема;

10) размещать на официальном сайте муниципального района информацию, касающуюся деятельности органов администрации района; знакомить население с содержанием нормативных правовых актов о местном самоуправлении, широко распространять текст устава муниципального образования.

Таким образом, необходимо продолжить совершенствовать работу по рассмотрению обращений граждан и добиваться, чтобы каждый обратившийся в местную администрацию получил качественную и своевременную помощь.

## **2.20. Организация информирования населения о действующем порядке сбора отработанных ртутьсодержащих ламп в ЗАТО Северск Томской области**

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»<sup>28</sup>, в целях организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории ЗАТО Северск и информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц о порядке осуществления такого сбора был разработан Порядок сбора отработанных ртутьсодержащих ламп, который был впоследствии утвержден постановлением администрации ЗАТО Северск от 8 февраля 2012 г. № 294<sup>29</sup>. Постановление было опубликовано в местной газете «Диалог» и размещено на официальном сайте администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

К июлю 2013 г. управляющими компаниями по оказанию жилищно-коммунальных услуг были организованы пункты приема отработанных ртутьсодержащих ламп от населения с дальнейшей их передачей на полигон токсичных отходов. Полученная от управляющих компаний в январе 2014 г. информация о сданных населением отработанных ртутьсодержащих лампах выявила, что их было сдано чуть более 200 штук (в том числе энергосберегающих). Это свидетельствовало о недостаточной информированности населения о существующем Порядке сбора отработанных ртутьсодержащих ламп.

Ответственным за реализацию Порядка сбора отработанных ртутьсодержащих ламп является комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет). Специалистами Комитета был разработан план мероприятий по информированию населения о потенциальной опасности для живого организма, возникающей в случае повреждения ртутьсодержащей лампы, о правилах обращения с

---

<sup>28</sup> СЗ РФ. 2010. № 37. Ст. 4695.

<sup>29</sup> Диалог. 2012. № 7. 17 февр.

лампами и возможности предотвращения загрязнения окружающей среды металлической ртутью и ее парами при условии соблюдения действующего Порядка. С этой целью был использован накопленный опыт работы с населением по Программе непрерывного экологического образования, воспитания и информирования, в реализации которой принимали участие учреждения общего и дополнительного образования детей, учреждения культуры, общественные организации. В апреле 2014 г. руководство Комитета обратилось в управление образования администрации ЗАТО Северск с предложением провести во всех классах общеобразовательных учреждений специальные уроки для обучающихся с информацией об устройстве ртутьсодержащих ламп, об их потенциальной опасности, о правилах обращения с ними, о наличии пунктов приема отработанных ламп. Для этого был организован и проведен семинар для преподавателей биологии и экологии с участием специалистов Комитета, подготовлен раздаточный материал и презентация. В школах были проведены соответствующие уроки. В мае совместно с МАУ «Ресурсный центр образования» были организованы курсы повышения квалификации «Профессиональная подготовка лиц на право работы с отходами» для сотрудников МДОУ ЗАТО Северск. Управление образования проинформировало администрацию дошкольных учреждений о возможности выступления специалистов Комитета на родительских собраниях, сообщив контактные телефоны. В апреле-мае выступления состоялись по заявкам учреждений. Во время встреч проводилось анкетирование присутствующих с целью выявления степени осведомленности взрослого населения о предмете обсуждения. Обработка анкет позволила выявить, что лишь 19,6 % опрошенных знают о пунктах приема отработанных ламп.

В апреле 2014 г. был объявлен муниципальный дистанционный конкурс для общеобразовательных учреждений «Свет – без опасности!». По условиям конкурса экспертам были представлены материалы (презентации, агитационные ролики, листовки, плакаты) просветительской работы среди населения по обращению с ртутьсодержащими лампами и их сдачи в пункты приема. Дети 14 учреждений (более 2000 человек) приняли участие в конкурсе. Изучали строение ламп, правила безопасного обращения с ними. Готовили листовки, раздавали их населению, наклеивали на досках объявлений в подъездах жилых домов микрорайонов расположения учреждений. Проводили просветительские акции: шили костюмы «Ламп», ходили в них по ули-

цам города, обращали внимание прохожих и разъясняли им суть акции. Готовили и проводили беседы для младших школьников, выступали перед родителями. Участие в конкурсе дошкольников привлекло к его подготовке родителей, которые более подробно ознакомились с проблемой. Для дошкольников педагогами были проведены ознакомительные занятия. Помимо подготовленности детей преследовалась цель передачи информации о содержании занятий от детей взрослым. Наиболее активные участники конкурса подготовили агитационные ролики, которые демонстрировались в различных аудиториях. Положительные отзывы имели просветительские мероприятия в аудиториях старшего поколения (пенсионеров). Встречи проводились с целью привлечения внимания к проблеме и возможности соблюдения правил обращения с отработанными ртутьсодержащими лампами в силу наличия свободного времени, просьбой разъяснения проблемы родным, друзьям и знакомым.

В июне 2014 г. Комитет обратился к специалистам МБУ «Центральная детская библиотека» с просьбой разработать тематические занятия в рамках дополнительного образования детей младшего и среднего школьного возраста. В летний период на базе библиотеки реализовывался проект «Экологическая лаборатория», в ходе которого помимо прочих плановых мероприятий проводилось занятие по заданной теме. С началом учебного года специалисты библиотеки проводили занятия по заявкам педагогов, как на базе библиотеки, так и в школах. Всего занятия посетили в этот период более тысячи детей.

В течение каждого года на территории ЗАТО Северск проводятся мероприятия по программе непрерывного экологического воспитания и образования для детей и подростков. В 2014 г. их проведено 39 и во многих из них была включена тема по правилам обращения с ртутьсодержащими лампами, что позволило выявить степень усвоения школьниками материала специальных уроков. По данным, представленным управляющими компаниями на конец 2014 г., количество сданных населением отработанных ртутьсодержащих ламп в пункты приема увеличилось более чем в пять раз.

Комитетом планируется продолжить проведение просветительской работы по ознакомлению населения с Правилами обращения с энергосберегающими лампами в 2015-2016 гг. В частности, в 2015 г. готовится предложение руководству северского телевидения для осуществления демонстрации роликов, ставших победителями конкурса «Свет – без опасности!». Пред-

ложено: оформить страничку в «Уголок родителей» каждой группы всех дошкольных учреждениях; провести городскую акцию с участием образовательных учреждений для привлечения внимания населения к проблеме; совместно с МАУ «Ресурсный центр образования» подготовить и провести семинар для заведующих дошкольными учреждениями с целью обмена опытом организации мероприятий в учреждениях и участия в муниципальных акциях, конкурсах; продолжить мониторинг поступления ламп в пункты приема.

## ВНИМАНИЮ ЧИТАТЕЛЕЙ!

Реализация проекта издания книг серии «Управляем сами» началась в 2005 г. в связи с принятием нового Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Цель проекта – распространить среди органов местного самоуправления знания об организации решения вопросов местного значения, позволяющие обеспечить развитие экономической активности в муниципальных образованиях. Проект включает в себя организацию разработки, издания и распространения учебно-методических пособий, которые содержат рекомендации, используемые на практике типовые макеты, методики и иные документы, необходимые для принятия управленческих решений.

Основные целевые группы, на которые направлен проект:

- органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления;
- местное население;
- хозяйствующие субъекты;
- образовательные учреждения, осуществляющие подготовку специалистов в сфере муниципального управления и предпринимательства.

В течение 2005-2014 гг. в свет вышли следующие книги серии «Управляем сами» общим тиражом свыше 40 тыс. экземпляров:

1. Вопросы местного значения городского округа (Комментарий к статье 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») / Б.Б. Афанасьев, Л.Е. Бурда, В.И. Иванков, В.Е. Кузнецов, В.В. Леонов, В.Н. Лишица, В.И. Псарев. Новосибирск, 2005. 148 с.

2. Вопросы местного значения муниципального района (Комментарий к статье 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») / Б.Б. Афанасьев, Л.Е. Бурда, В.И. Иванков, В.Е. Кузнецов, В.В. Леонов, В.Н. Лишица, В.И. Псарев. Новосибирск, 2005. 116 с.

3. Вопросы местного значения поселения (Комментарий к статье 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации») / Б.Б. Афанасьев, Л.Е. Бурда, В.И. Иванов, В.Е. Кузнецов, В.В. Леонов, В.Н. Лисица, В.И. Псарев. Новосибирск, 2005. 116 с.

4. Как самим управлять. Местное самоуправление в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие по изучению и реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Е.Л. Бузмаков, Т.Н. Деркач, В.И. Иванов, В.Н. Лисица, В.И. Псарев, Т.В. Псарева, Е.А. Сазонов, В.И. Сайдаков; под общ. ред. В.И. Иванкова, В.И. Псарева. Новосибирск, 2005. 112 с.

5. Методические рекомендации по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: учебно-методическое пособие. Новосибирск, 2005. 480 с.

6. Финансовый баланс муниципального образования: методические рекомендации / В.В. Деревнин, В.М. Ельникова, С.А. Миев, В.М. Мочалов, В.И. Псарев, Т.В. Псарева, И.Н. Сартакова, Н.Л. Широких; под общ. ред. В.И. Псарева, Т.В. Псаревой. Новосибирск, 2005. 256 с.

7. Формирование комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований: учебно-методическое пособие / В.И. Иванов, А.В. Квашнин, В.И. Псарев, Т.В. Псарева; под общ. ред. Т.В. Псаревой. Новосибирск, 2005. 344 с.

8. Благоустройство территории муниципального образования: методические рекомендации / Б.Б. Афанасьев, Л.Е. Бурда, В.И. Иванов, В.Н. Лисица, В.И. Псарев. Новосибирск, 2006. 104 с.

9. Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований: опыт, проблемы, рекомендации / И.С. Головкин, Т.В. Псарева, Е.В. Репина-Гаврикова, И.А. Назаренко; под общ. ред. Т.В. Псаревой. Новосибирск, 2006. 544 с.

10. Сборник модельных муниципальных правовых актов / Е.А. Абрамова, Е.Л. Бузмаков, Н.Н. Боборыкина, А.А. Вяткин, Т.Н. Деркач, С.В. Зубарев, Б.В. Ларин, В.Н. Лисица, С.С. Мельникова, И.А. Нестеренко, Е.Л. Нечаева, М.Н. Ноздрюхин, Е.А. Сазонов, Д.Э. Сафиуллин, Н.С. Сидорина, Ю.В. Филимонов; под общ. ред. Л.Е. Бурда. Новосибирск, 2006. Том I. 512 с.

11. Строим свой дом: учебно-методическое пособие / В.И. Кульков, В.Н. Лисица, А.П. Мудрый, Ю.А. Нестеров,

М.А. Швыдков; под ред. В.И. Сайдакова. Новосибирск, 2006. 392 с.

12. Управление многоквартирным домом: учебно-методическое пособие / И.В. Генцлер, О.К. Калинина, М.А. Колмейцева, В.И. Кульков, В.Н. Лисица, А.П. Мудрый. Новосибирск, 2006. 400 с.

13. Управление строительством в муниципальных образованиях: учебно-методическое пособие / В.П. Арбатский, В.Н. Кузьминых, В.И. Кульков, В.Н. Лисица, Ю.А. Нестеров, Л.Н. Нестерова, Т.М. Федорова, А.П. Яненко. Новосибирск, 2006. 160 с.

14. Массовое микрокредитование на селе: опыт, проблемы, перспективы (на примере пилотного проекта, реализованного в Сибирском федеральном округе): методическое пособие / Е.А. Вавилин, А.А. Притула, В.И. Псарев. Новосибирск, 2007. 148 с.

15. Местное самоуправление в схемах и таблицах: учебно-методическое пособие / Б.Б. Афанасьев, Л.Е. Бурда, В.Н. Лисица, В.И. Псарев, Е.А. Разуваева, Н.В. Фоминых. Новосибирск, 2008. 128 с.

16. Основы организации и развития малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях: учебно-методическое пособие / В.Н. Аксенов, И.Е. Глушков, Ю.В. Горбачева, О.Н. Гребельная, В.Н. Лисица, Н.М. Ломова, Д.В. Москвин, О.М. Тетерюкова, Л.М. Тодорова, В.И. Черепов. Новосибирск, 2008. 384 с.

17. Сборник модельных муниципальных правовых актов / Л.Е. Бурда, Б.Б. Афанасьев, Е.Л. Бузмаков, Б.В. Ларин, В.Н. Лисица, Е.А. Разуваева, А.В. Усс, Н.В. Фоминых, А.В. Цихоцкий, А.А. Шутилов; под общ. ред. Л.Е. Бурда. Новосибирск, 2009. Том II. 488 с.

18. Методика формирования и анализа комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований / В.И. Псарев, Т.В. Псарева, Н.В. Сушенцева, И.А. Гончаров; под общ. ред. В.И. Псарева, Н.В. Сушенцевой. Новосибирск, 2010. 511 с.

19. Вопросы территориального планирования / Н.В. Сушенцева, В.И. Псарев, И.А. Гончаров. Новосибирск, 2011. 244 с.

20. Налоговые доходы муниципальных образований / Д.В. Куницын, Е.М. Куницына, В.Н. Аксенов, В.Н. Лисица, А.В. Панченко, В.И. Псарев, Е.С. Синицына, Н.В. Сушенцева, Т.Н. Черепкова. Новосибирск, 2011. 496 с.

21. Сборник модельных муниципальных правовых актов / Л.Е. Бурда, Б.Б. Афанасьев, Л.М. Берлина, Д.В. Куницын, В.Н. Лисица, Е.А. Разуваева, Н.В. Сушенцева; под общ. ред. Л.Е. Бурда. Новосибирск, 2011. Том III. 212 с.

Книги серии «Управляем сами» в электронном виде размещены на сайте Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» в разделах «Наши проекты» и «Местное самоуправление»: <http://www.sibacc.ru>.

**ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ  
В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ:  
ОПЫТ СИБИРСКИХ РЕГИОНОВ**

Учебно-методическое пособие

---

Подписано в печать 28.04.2015. Формат 60x84/16.  
Бумага офсетная № 1. Гарнитура Таймс.  
Печать офсетная. Уч.-изд. л. 7,9. Усл.-печ. л. 9,1.  
Тираж 200 экз. Заказ № 32.

---

ООО «Рекламно-издательская фирма Новосибирск»,  
630007, г. Новосибирск, пр. К. Маркса, 30.