

О ЗАДАЧАХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ И
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СИБИРИ

Ерощенко С.В. Губернатор
Иркутской области

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

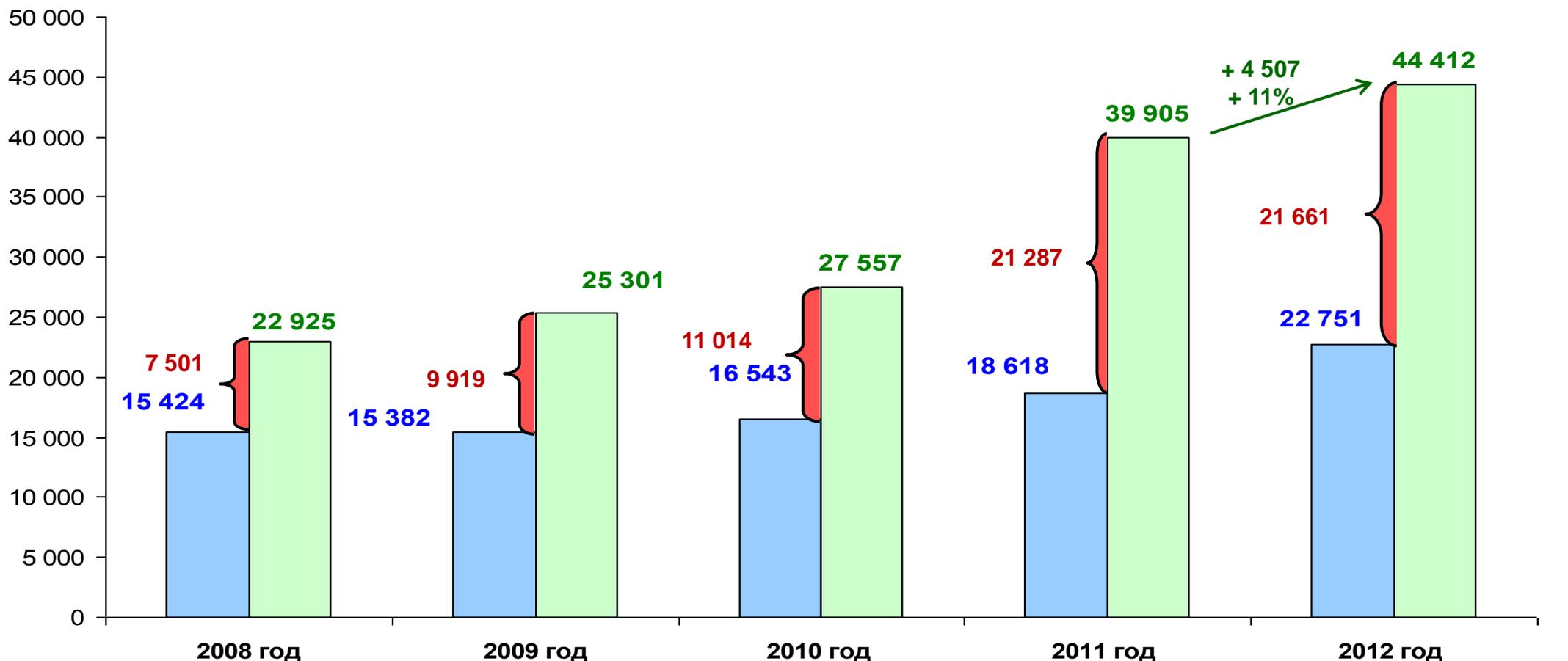


ОЦЕНКА БЮДЖЕТНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ КРУПНЕЙШИХ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ РЕГИОНА

МЛН.РУБЛЕЙ

Поступления в бюджет от предприятий в 2011 году составили **39 905 млн. руб.**, оценка на 2012 год по данным организаций – **44 412 млн. руб. (+4 507 млн. рублей (+11%))**

Поступления 2012 года покрывают расходы консолидированного бюджета на содержание работников предприятий и членов их семей.



■ Расходы бюджета на содержание работников и членов их семей

■ Поступления в бюджет по данным организаций

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 12 ИЮЛЯ 2010 ГОДА № 60-ОЗ ЛЬГОТЫ ПО НАЛОГУ НА ПРИБЫЛЬ

ФОРМИРОВАНИЕ НЕФТЕГАЗОХИМИЧЕСКОГО КЛАСТЕРА

Региональный бизнес

Нефтедобыча

Нефтепереработка

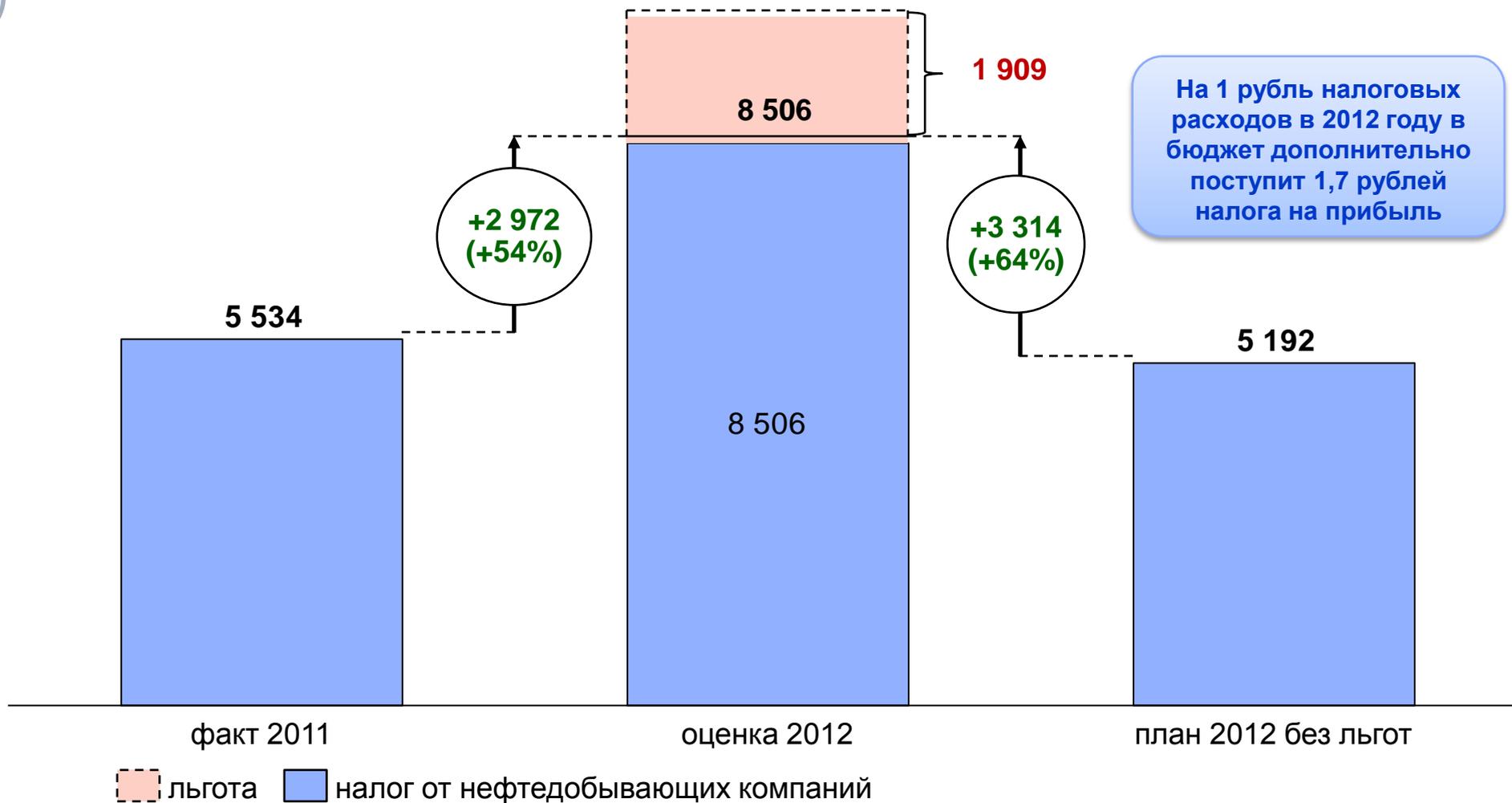
Нефтехимия

Доля ОПФ, %	Ставка, %
10-20	16,5
20-30	15,5
35-50	14,5
Свыше 50	13,5

Доля ОПФ, %	Ставка, %
5-10	17
10-15	15,5
15-40	14
Свыше 40	13,5
Объем инвестиций - более 4 млрд. рублей	

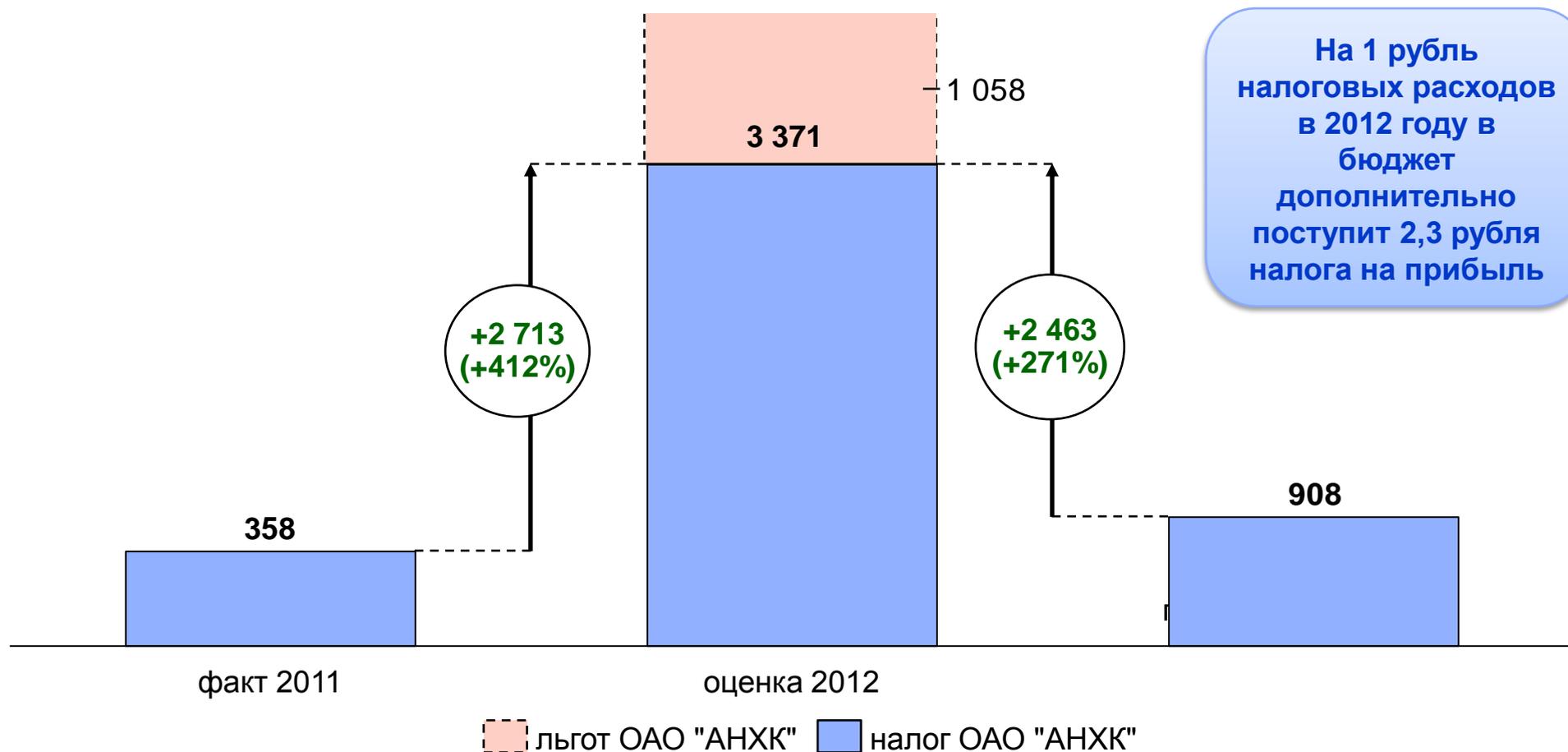
Доля ОПФ, %	Ставка, %
1-5	17
5-10	15,5
10-15	14
Свыше 15	13,5
Объем инвестиций в основные средства как критерий для предоставления льготы не учитывается (в целях соблюдения норм антимонопольного законодательства)	

Доля ОПФ, %	Ставка, %
5-10	17
10-15	15,5
15-40	14
Свыше 40	13,5
Объем инвестиций - более 500 млн. рублей	



За счет увеличения инвестиций и объемов добычи нефти от двух крупнейших нефтедобывающих компаний региона прирост поступлений налога на прибыль оценивается в размере **3,0 млрд. рублей** или **+54%** к уровню 2011 года.

ВЛИЯНИЕ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ НА ПОСТУПЛЕНИЯ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ ПРЕДПРИЯТИЯМ НЕФТЕПЕРЕРАБОТКИ



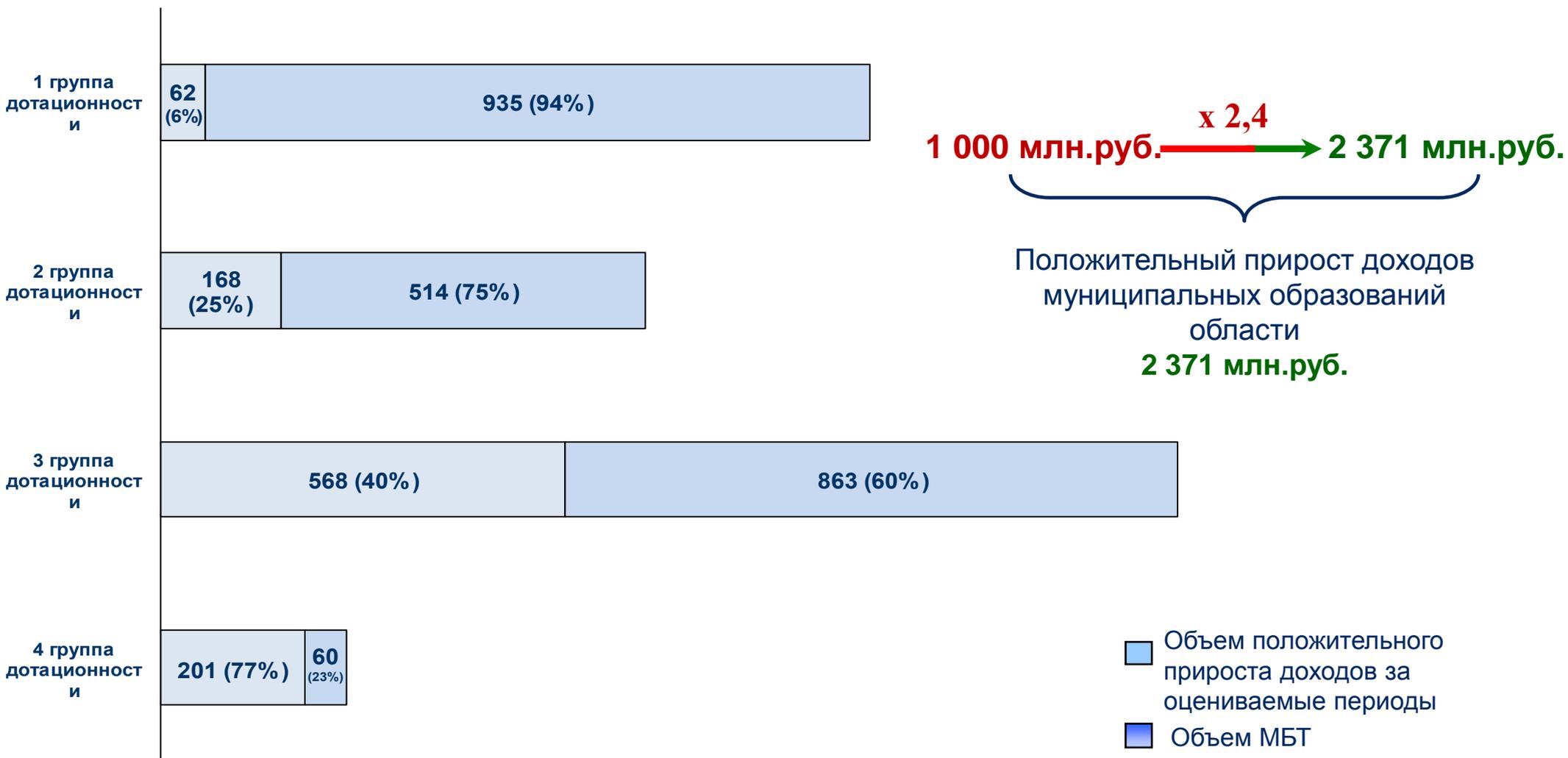
На 1 рубль налоговых расходов в 2012 году в бюджет дополнительно поступит 2,3 рубля налога на прибыль

Предоставление налоговых льгот для предприятий, осуществляющих производство нефтепродуктов, позволило региональной компании войти в КГН и увеличить отчисления налога на прибыль в 2012 году на **2,7 млрд. рублей** или в **5 раз выше** уровня 2011 года.

СТИМУЛИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ К УВЕЛИЧЕНИЮ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

3

МЛН. РУБЛЕЙ



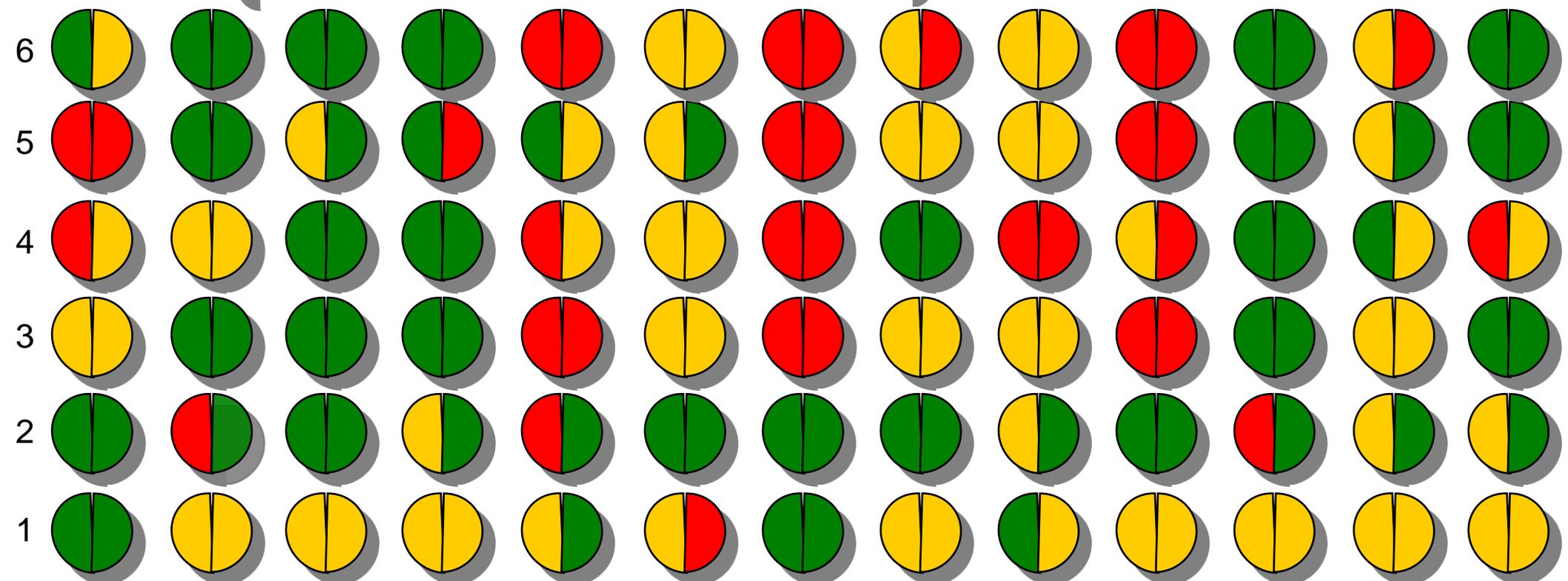
На 1 рубль премии в виде МБТ на поддержку МО, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами, положительный прирост доходов в местные бюджеты составил в среднем **2,4 рубля.**

АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НА ПРИМЕРЕ СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

3

☐ - Положение МО в 2010 году

☐ - Положение МО в 2011 году



1. Прирост доходов на 1 жителя

2. Прирост кредиторской задолженности

3. Расходы местных бюджетов на заработную плату

4. Расходы местных бюджетов на коммунальные услуги

5. Прочие расходы местных бюджетов

6. Удельный вес работников органов местного самоуправления

МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ РЕГИОНА

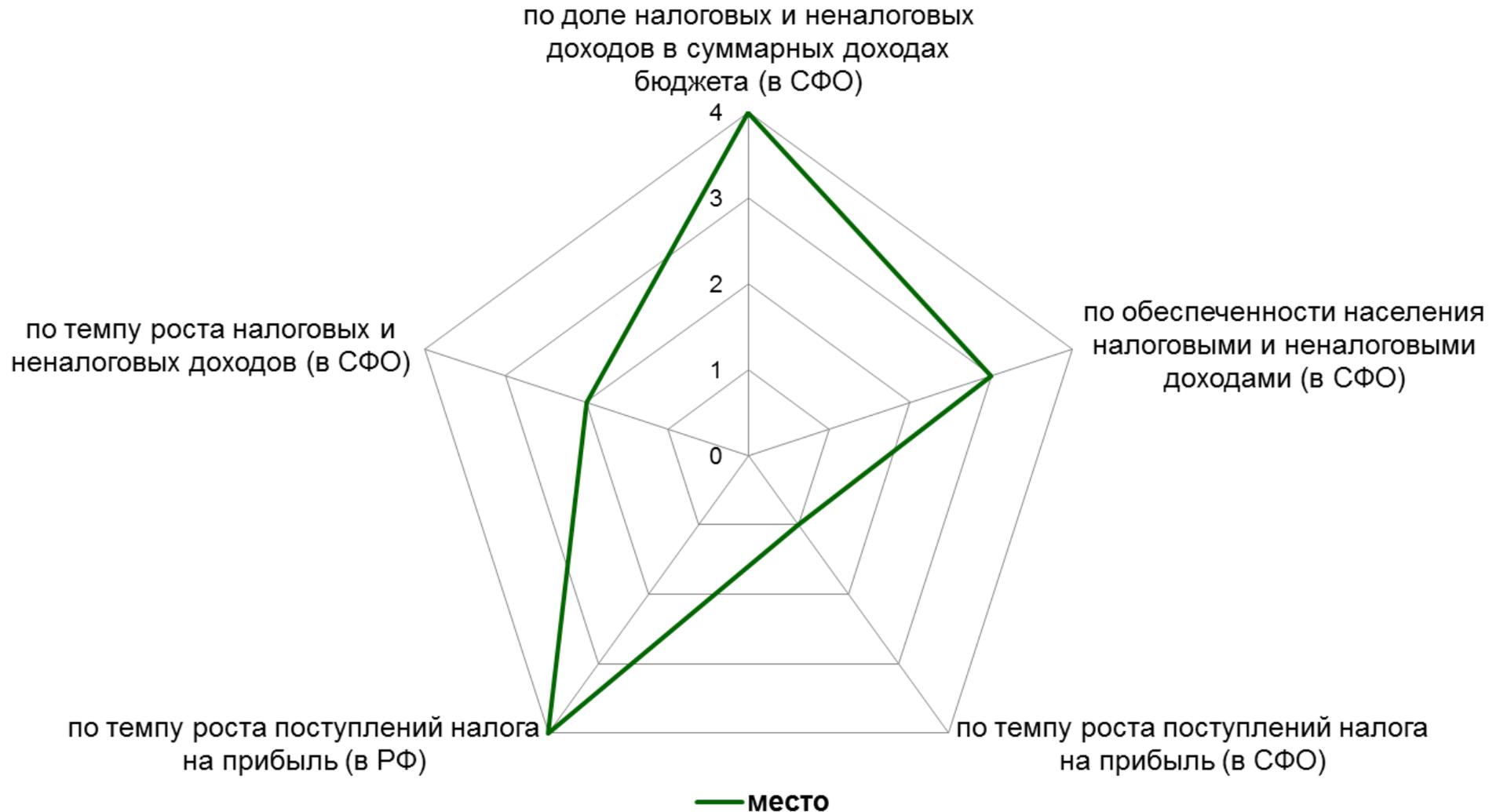
3



В Правительстве Иркутской области созданы консультативно-совещательные органы по взаимодействию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами.

Особенностью организации работы Комитетов является персональная ответственность участников за повышение поступлений определенного вида налогов или взаимодействие с конкретным предприятием – крупным плательщиком корпоративных налогов.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПО НАПОЛНЯЕМОСТИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДОХОДАМИ В 2011 ГОДУ



По темпам роста показателей, характеризующих наполняемость бюджета доходами, Иркутская область в 2011 году занимает рейтинговые позиции среди субъектов Сибирского федерального округа.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОГО И БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ИЗМЕНЕНИЕ ПОРЯДКА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ АКЦИЗОВ НА НЕФТЕПРОДУКТЫ

4

В соответствии с действующим порядком установленный для Иркутской области норматив равен **1,18%** от общей суммы мобилизуемых в РФ акцизов (5,7 млрд. рублей). ОАО «АНХК», производит около **5%** всех производимых в РФ нефтепродуктов.

В регионе в 2012 году приняты налоговые льготы для нефтеперерабатывающих компаний, позволяющие, в том числе, ОАО «АНХК» исполнить требования Правительства РФ по переходу на производство нефтепродуктов более высокого класса.

Учитывая, налоговые расходы областного бюджета, способствующие реализации промышленной политики РФ, а также негативное воздействие нефтепереработки на окружающую среду предлагается более «справедливый» механизм распределения части акцизов (**15%-20%**) – пропорционально объемам производства.

Для Иркутской области в 2013 году изменение порядка обеспечило бы дополнительные поступления в размере **2,6-3,5 млрд. рублей.**

Действующий в 2013 году механизм распределения акцизов

Распределяются среди субъектов РФ в зависимости от количества ТС; протяженности автодорог и объемов розничной продажи бензина



■ Федеральный бюджет □ Бюджеты субъектов РФ

Распределение между субъектами РФ пропорционально объему производства нефтепродуктов

52%-57%



28% доля ФБ сохраняется – выпадающие доходы отсутствуют!

15%-20%

□ м/у субъектами РФ пропорционально объемам производства нефтепродуктов
□ м/у субъектами РФ по действующей методике

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОГО И БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ОТМЕНА ФЕДЕРАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

4

Проектом основных направлений налоговой политики РФ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов **предусмотрена поэтапная отмена льгот по налогу на имущество организаций**, установленных на федеральном уровне, которая позволит уже в 2013 году обеспечить дополнительное поступление налога в областной бюджет в размере около **1,1 млрд. рублей**.

График повышения налоговых ставок по налогу на имущество организаций для

Период	Налоговая ставка	Оценка дополнительных поступлений, млн. руб.
с 01.01.2013	0,4%	1 135
с 01.01.2014	0,7%	1 985
с 01.01.2015	1,0%	2 835
с 01.01.2016	1,3%	3 690
с 01.01.2017	1,6%	4 540
с 01.01.2018	1,9%	5 390
с 01.01.2019	2,2%	6 240

Непринятие или перенос сроков внесения необходимых изменений в Налоговый кодекс РФ не позволит компенсировать существующие выпадающие доходы областного бюджета в размере **более 6 млрд. рублей**, возникшие в результате установления льгот по налогу на имущество организаций на федеральном уровне.

«Комитет по бюджету и налогам Госдумы отложил рассмотрение поправок правительства в Налоговый кодекс по отмене льгот по налогу на имущество для естественных монополий»

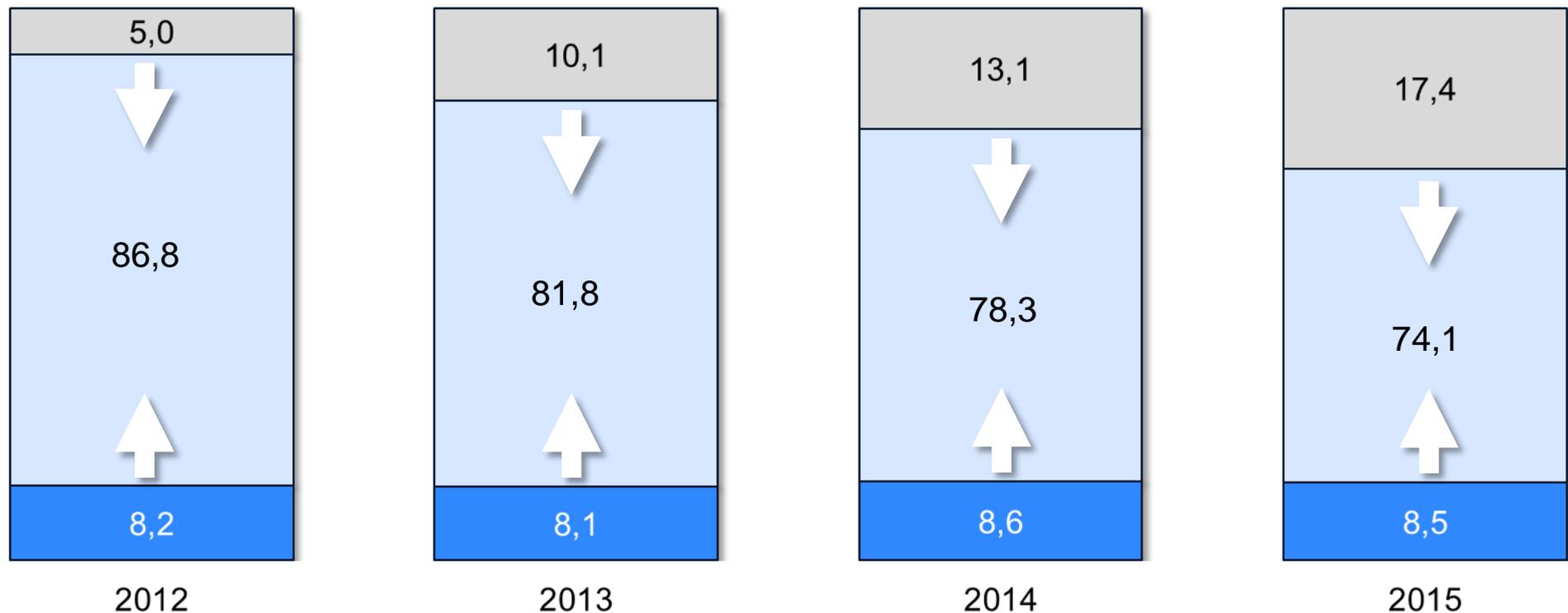
- РБК daily (10.10.2012)

ПРОЦЕНТЫ

13%

Снижение финансовой гибкости бюджета
за счет роста доли связанных расходов **в два раза**

26%



- Расходы на уплату взноса на ОМС неработающего населения
- Иные нецелевые расходы
- Расходы на формирование дорожного фонда

1. Изменения в системе межбюджетных отношений

Предлагается исключить требование о передаче в местные бюджеты не менее 20% НДФЛ предоставив субъектам право самостоятельно определять нормативы отчислений налоговых доходов в местные бюджеты в зависимости от территории образования налога (сельских и городских поселений).

2. Условия софинансирования при выделении средств из федерального бюджета

Предлагается исключить показатель бюджетной обеспеченности субъектов РФ при определении уровня софинансирования из федерального бюджета.

3. Предоставление субсидий на строительство детских садов

Рассмотреть возможность предоставления субсидий из федерального бюджета на строительство и капитальных ремонтов детских садов вместо кредитов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ ГИБКОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ

3

4. Администрирование целевых средств федерального бюджета

Предлагается обеспечить распределение между бюджетами субъектов РФ межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в срок до 1 апреля 2013 года и их перечисление в срок не позднее 1 октября 2013 года.

5. Перераспределение полномочий

Предлагается ввести мораторий на перераспределение полномочий с федерального уровня на уровень субъекта РФ, муниципальных образований и на принятие решений, ухудшающих сбалансированность бюджетов, сроком на 3-5 лет.

Отложить вопрос передачи учреждений дошкольного образования на уровень субъектов РФ

Реализация указанных предложений позволит обеспечить устойчивость бюджетной системы и социально-экономического развития регионов.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !