

РЕШЕНИЕ

совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Подкомиссии по Сибирскому федеральному округу Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение, и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

г.Томск

26 мая 2011 г.

О совершенствовании деятельности органов государственного управления и мерах поддержки инвестиционных и инновационных процессов в субъектах Федерации Сибирского федерального округа

Заслушав доклады заместителя Министра регионального развития Российской Федерации, заместителя Председателя Подкомиссии по Сибирскому федеральному округу Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение, В.А.Токарева, Губернатора Томской области В.М.Кресса и рассмотрев предложения, поступившие из субъектов Российской Федерации, решили:

1. Принять к сведению информацию высших должностных лиц субъектов Федерации Сибирского федерального округа о ходе реализации первоочередных инвестиционных проектов Сибирском федеральном округе.

2. В целях успешной реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, модернизации и инновационного развития экономики, реализации ключевых инвестиционных проектов необходимо консолидировать усилия федеральных и региональных органов государственной власти, бизнеса и некоммерческих организаций для создания благоприятного инвестиционного климата в Сибири, формирования единого нормативно-правового поля, ускоренного развития инновационной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа и межрегиональных окружных звеньев поддержки инновационного предпринимательства.

3. Одобрить Критерии отбора инвестиционных проектов, обеспечивающих реализацию Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года (приложение).

4. Предложить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

- ускорить процесс рассмотрения проектов федеральных законов об инновационной деятельности в Российской Федерации в целях создания необходимых условий для активизации инновационной деятельности;

- в Гражданском кодексе РФ (глава 38), Федеральном законе от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) и Федеральном законе от 23.08.1996 г. «О науке и государственной научно-технической политике» предусмотреть общее определение таких понятий как «научное исследование», «экспериментальные разработки», «опытно-конструкторские работы», «поисковые научно-исследовательские работы»;

- в Федеральном законе № 94-ФЗ концептуально изменить подход к системе конкурсного отбора проектов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, взяв за основу обеспечение их качества и эффективности; исключить из сферы регулирования закона 94 вопросы, связанные с расходованием средств, полученных бюджетными учреждениями из внебюджетных источников, в части выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по заказу бизнес структур;

- внести дополнения и изменения в статью 93.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации об увеличении срока предоставления бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации на финансирование и создание объектов инфраструктуры, в том числе в рамках участия в реализации инвестиционных проектов сроком до 15 лет.

5. Предложить Правительству Российской Федерации:

- увеличить с 2012 года объемы финансирования строительства объектов энергетической, транспортной и коммунальной инфраструктуры инвестиционных проектов, включенных в установленном порядке в перечень приоритетных проектов;

- начиная с 2012 года, предусмотреть бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации в размере 20 млрд. рублей ежегодно для предоставления субъектам Федерации субсидий в региональные инвестиционные фонды на реализацию проектов в соответствии с порядком распределения и предоставления за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Федерации субсидий на реализацию проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение, утвержденным

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2010 г. № 880;

- направить в 2012-2015 годах средства в размере 18 891,6 млн. руб. на увеличение бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для финансирования следующих инвестиционных проектов, включенных в Перечень первоочередных инвестиционных проектов в Сибирском федеральном округе:

«Строительство комплекса глубокой переработки сельскохозяйственной продукции «Биокомплекс» («Омский агропромышленный кластер»);»;

«Глубокая переработка пшеницы на реконструированном мелькомбинате села Ребриха ОАО «ПАВА»», входит в состав комплексного инвестиционного проекта «Комплексное развитие Алтайского Приобья, и эффективное использование туристско-рекреационных активов юга Сибири»;

«Строительство Алтайской конденсационной электрической станции (КЭС) мощностью 660 МВт, схемы выдачи электрической мощности Алтайской конденсационной электрической станции (КЭС) 660 МВт, строительство Мунайского разреза производительностью 4 млн. тонн в год, строительство автомобильной дороги г. Бийск - Алтайская КЭС (130 км) в Солтонском районе Алтайского края» ООО «Алтайская КЭС»», входит в состав комплексного инвестиционного проекта «Комплексное развитие Алтайского Приобья и эффективное использование туристско-рекреационных активов юга Сибири»;

- установить для малых инновационных предприятий особые налоговые режимы, в том числе «налоговые каникулы» на первоначальном этапе развития, упрощенную систему налогообложения;

- разработать систему поддержки проектов развития региональных инновационных кластеров через институты развития и федеральные целевые программы;

- осуществлять отбор приоритетных инвестиционных проектов из числа проектов, отобранных на уровне федеральных округов, в целях создания единой многоуровневой согласованной системы отбора проектов, обеспечивающих реализацию стратегий социально-экономического развития федеральных округов;

- дополнить Федеральный закон от 02.08.2009 г. №217-ФЗ статьёй, предоставляющей право бюджетным учреждениям начального и среднего профессионального образования создавать малые инновационные предприятия по аналогии с вузами и научными учреждениями;

- разработать на федеральном уровне централизованную систему мер, гарантирующих упрощение процедур присоединения субъектов малого и среднего предпринимательства к сетям ресурсоснабжающих организаций;

- распространить часть федеральных льгот, предусмотренных для особых экономических зон (снижение тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34 до 14%), на резидентов технопарков, созданных в рамках государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий»;

- в рамках действующих федеральных целевых программ предусмотреть софинансирование инженерной инфраструктуры при строительстве индустриальных и агропромышленных парков в субъектах Федерации;

- разработать планы среднесрочного и долгосрочного комплексного развития академгородков в Новосибирске, Томске, Красноярске и Иркутске, научных центров СО РАН в Омске, Кемерово и Улан-Удэ, наукоградов в Бийске и Кольцово как приоритетных территорий для науки, образования и инновация с использованием средств региональных и федерального бюджетов, организаций и предприятий бизнеса.

6. Предложить Министерству экономического развития Российской Федерации поручить Федеральной службе государственной статистики распространить федеральное статистическое наблюдение за инновационной деятельностью на научные организации;

7. Предложить Министерству финансов Российской Федерации:

- внедрить в практику предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по результатам конкурсного отбора проектов, способствующих развитию научно-производственного комплекса, созданию и (или) развитию инновационной, инженерной и социальной инфраструктуры, а также организаций наукоградов;

- при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации решить вопрос о предоставлении субъектами Российской Федерации региональных налоговых льгот инвесторам в рамках реализации инвестиционных проектов или о предоставлении иных форм поддержки регионов, реализующих крупные инвестиционные проекты;

- разработать и внедрить в практику систему поощрения субъектов Российской Федерации, проводящих активную работу по увеличению поступлений налоговых доходов во все уровни бюджетной системы Российской Федерации, в том числе за счет реализации инвестиционных проектов, путем предоставления финансовой помощи регионам в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов

субъектов Российской Федерации или других форм межбюджетных трансфертов, выделяемых на основе дополнительно разработанных критериев оценки деятельности органов государственной власти.

8. Предложить Министерству регионального развития Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о предоставлении с 2012 года федерального софинансирования разработанным Комплексным инвестиционным планам модернизации моногородов (в соответствии с заявками, направленными в Министерство регионального развития Российской Федерации);

- предусмотреть на 2012 год средства Инвестиционного фонда Российской Федерации для софинансирования региональных инвестиционных проектов;

- решить вопрос о предоставлении федерального софинансирования приоритетным мероприятиям региональных и муниципальных программ по развитию и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства;

- предусмотреть возможность предоставления федерального софинансирования приобретения оборудования для региональных бизнес-инкубаторов в первый и последующие 3 года;

- продолжить практику софинансирования при создании промышленных парков и региональных венчурных фондов в целях расширения объемов финансирования и увеличения числа инновационных проектов.

9. Предложить Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

- решить вопрос о снижении тарифов за Интернет-трафик для органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, населения и организаций Сибирского и Дальневосточного федеральных округов путем выделения соответствующих субсидий операторам связи и (или) введения порядка государственного регулирования тарифов операторов магистральной и спутниковой связи;

- дополнить государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» комплексом мероприятий по преодолению цифрового неравенства регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, в которых отсутствие современной телекоммуникационной инфраструктуры или её дороговизна является одним из основных факторов, сдерживающих развитие территории;

- при реализации мероприятий по совершенствованию государственного управления в части формирования «Электронного правительства» предусмотреть механизм предоставления средств из федерального бюджета на проведение в субъектах Федерации мероприятий

по созданию системы электронного документооборота, обеспечению доступности органов исполнительной власти к сети Интернет, созданию многофункциональных центров, переводу государственных услуг в электронный вид, созданию инфраструктуры по выпуску и выдаче универсальных электронных карт;

- предусмотреть увеличение финансирования государственной программы «Создание в России технопарков в сфере высоких технологий», а также предусмотреть в рамках программы возможность софинансирования не только строительства объектов технопарков, но и приобретения технологического оборудования.

10. Предложить Министерству образования и науки Российской Федерации включить в последующие редакции Федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» и Федеральной целевой программы «Развитие образования» разделы по подготовке кадров для системы начального и среднего профессионального образования в системе высшего и среднего педагогического образования.

11. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- разработать и утвердить положения о региональных инвестиционных фондах в соответствии с порядком распределения и предоставления за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на реализацию проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2010 г. № 880;

- принять меры по качественному изменению базовых условий, стимулов и регуляторов инвестиционного процесса в регионах;

- разработать критерии и порядок отбора инвестиционных проектов на региональном уровне, сформировать перечень региональных приоритетных инвестиционных проектов;

- провести корректировку региональных стратегий социально-экономического развития как в части приоритетов промышленного раздела Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 г., так и закрепленных отраслевых направлений в рамках Межрегиональной инновационной программы освоения высокотехнологичной гражданской продукции на предприятиях промышленного комплекса Сибирского федерального округа «Сибирское машиностроение»;

- разработать региональные долгосрочные целевые программы (далее - ДЦП) развития машиностроительного комплекса на основе закрепленных подпрограмм в составе программы «Сибирское машиностроение» и меры

стимулирования предприятий регионов к участию в этих проектах на основе кооперации, предоставление режима регионального благоприятствования предприятиям любого субъекта Российской Федерации, участвующего в реализации проектов ДЦП;

- в бюджетах субъектов Российской Федерации на 2012 год предусмотреть софинансирование проектов ДЦП из регионального бюджета;

- рассмотреть возможность организации региональных учреждений по управлению ДЦП субъектов Российской Федерации - членов МАСС на базе региональных исполнительных дирекций подпрограмм «Сибирское машиностроение» с финансированием из регионального бюджета в части фонда заработной платы на первые три года работы;

- принять необходимые меры по проведению аудита состояния электросетей и их принадлежности, расширению поддержки и стимулированию инвестиционных и инновационных процессов в электроэнергетике, эффективному использованию модели государственно-частного партнерства, активизации научно-образовательного потенциала учреждений высшего профессионального образования и науки Сибири для совершенствования методов подготовки профессиональных кадров в электроэнергетике с учетом современных потребностей отрасли;

- до 1 декабря 2012 года разработать программы по развитию автономных источников энерго- и теплоснабжения и привлечению инвесторов к реализации данных проектов;

- ввести административную отчетность для наукоградов, технико-внедренческих зон и других территорий инновационного развития о ходе реализации научных и инновационных проектов в данных территориях.

12. Поручить аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе совместно с координационным советом по экономической политике, финансам и инвестициям и Исполнительным комитетом Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»:

- организовать проведение анализа и системной оценки инвестиционных условий и инвестиционной политики в субъектах Федерации Сибирского федерального округа, по результатам которого подготовить предложения по изменению инвестиционной политики, учитывающие различия инвестиционного потенциала и привлекательности территорий, и направленные на:

- повышение эффективности законодательного регулирования, усиления стимулов для инвесторов;

- качественное преодоление административных барьеров, возникающих у инвесторов при реализации проектов;

наращивание возможностей инфраструктурного обеспечения территорий для реализации новых проектов;

формирование особых организационно-структурных механизмов управления инвестиционным процессом;

- разработать порядок отбора инвестиционных проектов, обеспечивающих реализацию Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, включающий значения критериев, для применения в процессе отбора проектов.

13. Поручить координационному совету по инновационной политике Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» разработать основы инновационной политики Сибири, в которых отразить единую позицию субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа относительно целей, задач и форм государственной инновационной политики субъектов Федерации округа, а также функций органов исполнительной власти субъектов Федерации округа по поддержке и развитию межрегиональной инновационной системы в Сибири и представить на утверждение Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

14. Поручить координационному совету по архитектуре и строительству и Исполнительному комитету межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» в течение 2011 года обобщить и рассмотреть на заседании Координационного совета материалы по инновационным направлениям работы строительных организаций Сибири.

15. Поручить координационному совету по информационным ресурсам, технологиям и связи МА «Сибирское соглашение» подготовить предложения в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации о реализации пилотного проекта по разработке и апробации комплекса интегрированных решений для электронного муниципалитета на примере 2-3 регионов Сибири с ориентацией на малые и средние города, сельские муниципалитеты; обратиться в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с предложением о включении данного пилотного проекта в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р.

16. Рекомендовать ГК «Роснано» сократить сроки прохождения официальных процедур согласования и (или) утверждения заявок на заседаниях органов управления.

17. Предложить ОАО «Российская венчурная компания» рассмотреть возможность создания в субъектах Федерации системы новых «start-up» фондов; осуществления совместных с органами государственной власти субъектов Федерации образовательных программ; создания механизма доэкспертной проверки проектов заявителей.

18. Контроль за выполнением решения возложить на заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.И.Псарева и председателя Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» В.И.Иванкова.

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе

Председатель
Совета Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»

_____ В. Голоконский

_____ В. Наговицын