

III СЪЕЗД ИНЖЕНЕРОВ СИБИРИ

28-30 мая 2014 года

г. Омск

РЕЗОЛЮЦИЯ

Участники III Съезда инженеров Сибири (далее – Съезд), заслушав и обсудив в ходе работы секций и заседаний доклады и выступления, отмечают своевременность и важность широкого обмена мнениями по проблемам развития научно-технологического комплекса Сибири, интеграции инженерного потенциала сибирских регионов в решение государственных задач, обозначенных в Послании Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года и его майских указах.

Съезд проведен под девизом «Инженерное дело – основа развития России». Основной целью Съезда стало обобщение лучших практик субъектов Российской Федерации в сфере промышленного развития, подготовки инженерно-технических кадров, повышения эффективности инженерной деятельности, направленной на обеспечение ускоренного экономического развития России.

На площадках Съезда проведены пленарные заседания и секции по обсуждению вопросов развития научно-технологического комплекса Сибири, формирования правовых механизмов поддержки и регулирования инженерной и инжиниринговой деятельности в Российской Федерации, использования потенциала предприятий Сибири в реализации программ развития Арктических территорий, подготовки инженерно-технических кадров, стимулирования импортозамещения высокотехнологичной продукции в экономике России.

В рамках проведенных дискуссий все участники Съезда отмечают следующее.

Регионам для ускорения инновационного развития необходимо:

- восстановление сбалансированного потенциала основных звеньев инженерной деятельности «наука – технологические разработки – промышленное освоение»;
- принятие действенных мер по привлечению в науку молодых исследователей;
- развитие научных центров и институтов Сибирского отделения РАН, подведомственных Федеральному агентству научных организаций России;
- повышение уровня обоснованности технологических прогнозов, рост затрат на науку, включая увеличение доли бизнеса в расходах на инновации;
- увеличение доли инновационных предприятий до 30%;
- создание сети инжиниринговых центров по системному освоению нововведений;
- реализация программ локализации отечественного потенциала в целях насыщения внутреннего рынка импортозамещающей конкурентоспособной

продукцией высокого качества.

Важно не только импортировать новые технологии, но и комплексно осваивать их потенциал. Для этого необходимы высококвалифицированные инженерные кадры. Их нехватка может быть компенсирована за счет создания совместно с ведущими отечественными и зарубежными компаниями центров подготовки и обучения новым технологиям. Также необходимо создать при участии государственных корпораций исследовательские центры, обеспечивающие поддержку и сопровождение осваиваемых технологий в рамках их жизненного цикла. Такие инжиниринговые центры, при условии их эффективной организации, способны заменить расформированную в 90-х годах отраслевую науку и существующую ранее заводскую науку.

В последнее время в нашей стране сделан ряд важных шагов в формировании государственной политики по развитию инжиниринговой деятельности.

Утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», в ее составе – подпрограмма «Развитие инжиниринговой деятельности и промышленного дизайна».

Успешная реализация этих программных документов предполагает разработку базовых законодательных актов – «О промышленной политике в Российской Федерации» и «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в Российской Федерации».

Участники Съезда единогласно считают необходимым ускорить принятие этих законов, так как их отсутствие препятствует обеспечению необходимых правовых условий перехода к инновационному развитию отечественной экономики. Требуется кардинально пересмотреть систему нормативов и стандартов, применяемых в инжиниринге, в целях гармонизации национальных отраслевых стандартов и классификаторов с международными правилами.

Участниками Съезда отмечено недостаточное информирование предприятий Сибири в вопросах разработки, принятия и вступления в силу технических регламентов Таможенного союза. Назрела необходимость систематизации работы органов власти по разъяснению требований технических регламентов и других документов, применяемых в сфере технического регулирования. Кроме того, особую актуальность сегодня приобретает работа по мониторингу применения технических регламентов и необходимость усиления государственного контроля выполнения их требований.

Необходимым участники Съезда считают разработку и принятие Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации». Принятие данного закона позволит значительно повысить роль стандартов, создать эффективную систему технического регулирования во всех отраслях через определение части стандартов как документов, обязательных к применению.

Регионами также предложен комплекс мер поддержки субъектов промышленной и инженерной деятельности в области профессионального

обучения, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников.

С учетом вышеуказанных вопросов значительная часть предложений делегатов и участников Съезда направлена на внесение изменений в законодательство, стимулирующее создание новых производств и модернизацию действующих, в том числе, посредством предоставления налоговых льгот, субсидий, гарантий и иных форм государственной поддержки предприятиям, направляющим свои средства на прикладные исследования, опытно-конструкторские разработки, технологическую модернизацию производства, сохранение и развитие российского инженерного корпуса.

Решения участников Съезда могут представлять значительный интерес для представителей федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, науки и бизнеса, профессиональных экспертных сообществ.

Сознавая важность задач, стоящих перед органами государственной власти, предприятиями и организациями промышленности по переходу на инновационный сценарий развития экономики Российской Федерации и, полагая себя непосредственными исполнителями этих задач, участники III Съезда инженеров Сибири **РЕКОМЕНДУЮТ:**

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Ускорить принятие Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», в котором предусмотреть:

1) отнесение к полномочиям федеральных органов исполнительной власти в сфере промышленной политики принятие мер по стимулированию и поддержке промышленных предприятий в части, касающейся создания высокотехнологичных рабочих мест (субсидирование, льготы и иные формы финансовой поддержки);

2) комплекс мер поддержки субъектов промышленной деятельности в области профессионального обучения, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников;

3) возмещение из федерального бюджета части затрат на подготовку высокотехнологичных кадров за пределами Российской Федерации с последующим трудоустройством на российских промышленных предприятиях;

4) софинансирование за счет средств федерального бюджета создания ресурсных центров.

2. Ускорить разработку и принятие Федеральных законов «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в Российской Федерации», «О профессиональных инженерах», «О стандартизации в Российской Федерации».

3. Внести изменения в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике», предусматривающие стимулирование развития субъектов малого и среднего предпринимательства, основным видом

деятельности которых является инновационная деятельность. Ввести новые понятия «малая» и «средняя» инновационная компания, а также дополнить перечень основных форм государственной поддержки инновационной деятельности в Российской Федерации формой финансового обеспечения (в том числе в виде субсидий, грантов, гарантий, поручительств по кредитам, взносов в уставный капитал) малых и средних инновационных компаний.

4. Рассмотреть возможность внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях установления возможности софинансирования фондами венчурных инвестиций малых инновационных предприятий не на конкурсной основе, а в заявительном порядке, для обеспечения гарантированного наполнения фондов частными внебюджетными источниками.

Правительству Российской Федерации:

1. Принять меры, в том числе законодательного характера, направленные на повышение инвестиционной привлекательности образовательных организаций высшего образования и среднего профессионального образования, осуществляющих подготовку инженерно-технических кадров (в том числе, установить льготы по налогу на прибыль для предприятий на величину средств, вложенных ими в развитие материально-технической базы образовательных организаций).

2. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на повышение престижа инженерной профессии.

3. Совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть финансирование профориентационной и информационно-просветительской работы среди учащихся образовательных организаций общего и среднего образования, пропагандирующей значимость и престижность специалистов инженерно-технических профессий.

4. Рассмотреть возможность включения физики и химии в число обязательных экзаменов в виде ЕГЭ.

5. Ускорить разработку профессиональных стандартов по направлениям и специальностям подготовки инженерно-технических кадров.

6. Ввести систему сертификации инженерных кадров с присвоением звания «профессиональный инженер» и выдачей соответствующего сертификата государственного образца.

7. Реализовать комплекс мероприятий по решению вопросов создания образовательными организациями высшего образования кафедр на базе промышленных и научных предприятий (далее – базовые кафедры):

1) ускорить разработку нормативной правовой базы обучения по программам прикладного бакалавриата, федеральных государственных образовательных стандартов прикладного бакалавриата;

2) обеспечить меры стимулирования для предприятий, на которых создаются базовые кафедры, в том числе посредством:

- установления льгот по налогу на прибыль в объеме, равном величине средств, вложенных предприятием в создание базовой кафедры;

- отнесения затрат предприятий, направленных на целевую подготовку специалистов, на себестоимость продукции.

8. Реализовать мероприятия, направленные на:

- внедрение в образовательный процесс образовательных организаций высшего образования электронной образовательной среды с целью его интенсификации и своевременного обновления информационных ресурсов;

- формирование практико-ориентированного образовательного процесса, в первую очередь, за счет внедрения Всемирной инициативы подготовки инженеров CDIO (Conceive-Design-Implement-Operate: придумай-спроектируй-реализуй-применяй) как через присоединение к этой международной инициативе, так и через внедрение ее в учебный процесс.

9. Рассмотреть возможность инициирования установления почетного звания «Заслуженный инженер Российской Федерации».

10. Предусмотреть возврат в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета дополнительных налоговых поступлений от компаний-резидентов индустриальных и технологических парков, бизнес-инкубаторов в пределах затрат регионов на создание инфраструктуры индустриальных и технологических парков, бизнес-инкубаторов, в том числе через региональные институты развития.

11. Предусмотреть принятие мер по стимулированию и поддержке предприятий оборонно-промышленного комплекса:

1) в целях развития системы импортозамещения посредством:

- решения вопросов инновационного развития отечественной техники связи за счет локализации импортозамещающего производства на территории Российской Федерации с производственно-технологической интеграцией предприятий;

- реализации налоговых преференций предприятиям ОПК по созданию импортозамещающей продукции (снижение НДС с 18% до 9 %, снижение НДС с 13% до 6-10%);

- стимулирования работ в рамках федеральных государственных программ по созданию импортозамещающей продукции, в том числе за счет увеличения с 30-50 % до 70% доли федеральных инвестиций;

- реализации механизмов компенсации затрат предприятий ОПК по инициативному созданию импортозамещающей продукции, в том числе компенсации до 70% затрат;

- создания специализированных кафедр по подготовке специалистов;

- стимулирования осуществления научно-производственной деятельности молодыми специалистами на предприятиях ОПК через позиционирование данного вида деятельности как одной из форм альтернативного исполнения воинской обязанности;

2) в целях технического перевооружения производственных комплексов в ОПК путем:

- решения вопросов по льготному кредитованию процессов техперевооружения (ставка кредитования финансовыми организациями указанных работ не должна превышать 5 процентов);

- установления льготного налогообложения на период проведения технического перевооружения производственных комплексов ОПК по видам налогов, зачисляемых в федеральный бюджет.

12. Обеспечить разработку и принятие федеральной государственной программы в целях подготовки и закрепления технических специалистов для предприятий оборонно-промышленного комплекса.

13. Реализовать комплекс мероприятий, направленных на повышение роли государства как регулятора процесса научно-технологического развития Российской Федерации, в том числе:

- развитие новых индустрий на основе ограниченного числа прорывных промышленных технологий;

- реализацию проектного подхода, направленного на технологический прорыв;

- внедрение системы технологического прогнозирования через организацию научно-технологического мониторинга и научно-технологической экспертизы, разработку методологических основ краткосрочных прогнозов в научно-технической сфере.

14. Рассмотреть возможность использования ресурсного потенциала Сибири при реализации следующих приоритетных направлений и проектов развития Арктических территорий России:

- локализация применения изделий и технологий при проектировании;

- создание новых подходов, ориентированных на изменяющееся качество природных ресурсов (более мелких и сложных месторождений полезных ископаемых);

- опережающий анализ и оценка направлений развития технических и технологических систем;

- создание современной транспортной техники и адаптация ее к работе в северных условиях (в том числе вездеходов амфибий на воздушной подушке, колесных вездеходов снегоболотоходов на шинах сверхнизкого давления, беспилотных транспортных аппаратов, дирижаблей);

- развитие транспортно-дорожных коммуникаций и инфраструктуры (системы навигации, связи);

- создание уникальных высокопрочных износостойких материалов;

- внедрение эффективных технологий и оборудования для экологического и технологического контроля;

- разработка и внедрение технологий использования альтернативных источников энергии.

15. Совместно с промышленными и научными организациями субъектов Российской Федерации, входящими в состав Сибирского федерального округа, рассмотреть возможность:

- тиражирования опыта Омской и Томской областей по разработке и реализации «дорожных карт» по проекту «Расширение использования высокотехнологичной продукции наукоемких организаций регионов, в т.ч. импортозамещающей, в интересах ОАО «Газпром»;

- участия в формировании дорожной карты комплексной программы «Инновационный транспорт для труднодоступных регионов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока».

16. Обеспечить скоординированную работу федеральных органов исполнительной власти по контролю выполнения требований технических регламентов Таможенного союза.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, входящим в состав Сибирского федерального округа:

1. Обратиться с предложением:

1) в Евразийскую экономическую комиссию – о проведении системной работы по официальному разъяснению требований принятых технических регламентов Таможенного союза;

2) в Аппарат полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе – о создании в Сибирском федеральном округе Делового совета при полномочном Представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по содействию в реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года";

3) в Правительство Российской Федерации – о разработке комплекса мер по модернизации объектов социальной инфраструктуры регионов Арктической зоны России (включая образовательные организации, организации здравоохранения и культуры, а также развитие жилищного строительства) с использованием механизма государственно-частного партнерства;

4) в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации – о возможности создания совместно с уполномоченными органами государственной власти, промышленными и научными организациями субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа федеральных и региональных центров в регионах Сибири по разработке и выпуску:

- современных транспортных средств;
- перспективных систем и комплексов связи;
- эффективных технологий и оборудования для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- новых резинотехнических материалов.

5) в Министерство образования и науки Российской Федерации – об обеспечении совместно с уполномоченными органами государственной власти, образовательными организациями высшего и среднего профессионального образования регионов Сибирского федерального округа организации и координации деятельности по подготовке квалифицированных инженерно-технических кадров для выполнения приоритетных программ социально-экономического развития Арктических территорий России;

6) в Министерство обороны Российской Федерации – с предложением об организации на базе Омского автобронетанкового инженерного института

филиала Военной академии материально-технического обеспечения имени генерала армии А.В. Хрулёва (ОАБТИ) в целях подготовки военных инженеров для работы в регионах Арктической зоны России;

7) в Федеральное агентство научных организаций Российской Федерации – о развитии сети научных станций на Арктическом побережье России для организации системных и комплексных исследований в целях научного обоснования деятельности по освоению Арктических территорий.

2. Обеспечить во взаимодействии с образовательными организациями и промышленными предприятиями регионов:

1) развитие базовых кафедр, предусматривающих реализацию части образовательных программ непосредственно на предприятиях;

2) участие в государственной программе Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 – 2020 годы» и ее мероприятиях по подготовке квалифицированных кадров для оборонно-промышленного комплекса;

3) рассмотрение вопроса о возможности разработки программы дополнительной поддержки развития сетевых инженерных магистратур с целью подготовки необходимого количества инженеров-магистров высшей квалификации, проектировщиков и конструкторов.

3. Организовать мониторинг кадрового обеспечения по отраслям экономики в регионах и создание системы прогнозирования потребностей в специалистах по отраслям.

4. Реализовать мероприятия, направленные на популяризацию инженерной профессии, развитие научно-технического творчества среди детей и молодежи, обеспечить в этих целях создание специальных программ в региональных средствах массовой информации.

5. Обеспечить создание на своих территориях региональных «опорных» образовательных организаций высшего образования на основе интеграции существующих образовательных и научных организаций.

6. Обеспечить совместно с образовательными организациями высшего технического образования интеграцию деятельности указанных организаций в стратегии развития регионов.

7. Обеспечить привлечение промышленных и научно-технических предприятий Сибири к реализации проекта «Северный широтный ход» в части разработки и внедрения:

- технологий и автоматизированных систем управления для обеспечения комплексного энергоресурсосбережения и ресурсосберегающей безопасной эксплуатации оборудования;

- высокопрочных износостойких материалов и наноструктурированных покрытий;

- метрологического оборудования нового поколения;

- оборудования и технологий строительства и термомониторинга объектов инфраструктуры в условиях вечной мерзлоты;

- оборудования и технологий дорожного строительства, в т.ч. в условиях вечной мерзлоты;

- средств оперативной организации мостовых переправ для транспортировки тяжелой техники;
- специальных транспортных средств высокой проходимости, в т.ч. шасси для строительного и технологического оборудования;
- энергетического оборудования для автономной генерации электрической и тепловой энергии;
- высокоресурсных коррозионно-устойчивых металлоконструкций;
- тяжелого и грузоподъемного технологического и ремонтного оборудования;
- средств виброамортизации конструкций;
- оборудования для мониторинга (в т.ч. спутникового и с использованием БПЛА) важных объектов и др. продукции.

8. Распространить опыт Омской области по социальной защите и поддержке молодых специалистов на омских промышленных предприятиях на регионы Сибири.

Российскому союзу промышленников и предпринимателей (РСПП):

1. Оказать содействие в создании Сибирского межрегионального союза новаторов (далее – Союз) на базе региональной инфраструктуры РСПП в Сибирском федеральном округе. Рекомендовать Омскому отделению РСПП сформировать пилотный проект регионального отделения Союза с использованием методик организации сбора информации о наличии потребностей регионов в решении технологических проблем и поиском их решений посредством активного включения инженерного сообщества через отделения Союза.

2. Оказать содействие в организации диалога между общественными объединениями сибирских промышленников и предпринимателей и корпорациями Российской Федерации по развитию импортозамещения высокотехнологичной продукции.

3. Обеспечить обсуждение на площадке РСПП проблемных вопросов в экономической сфере деятельности промышленных предприятий и субъектов предпринимательства.

4. Создать на базе РСПП рабочую группу из представителей структур власти, ученых, профильных специалистов РСПП для разработки Стратегии развития машиностроительного комплекса Сибири и программы создания кластера по производству горношахтного оборудования в Кузбассе в увязке с Долгосрочной программой развития угольной отрасли на период до 2030 года.

5. Рассмотреть вопрос о создании комиссии по рационализации и изобретательству на базе отделения РСПП в Омской области, в том числе в целях разработки и реализации концепции создания в рамках Сибирского федерального округа Сибирского межрегионального Союза Новаторов, как преемника известной массовой организации, такой как ВОИР.

Межрегиональной Ассоциации «Сибирское соглашение»:

1. Организовать подготовку проекта доклада «О повышении эффективности подготовки инженерно-технических кадров на современном

этапе развития России» с последующим обсуждением его в регионах Сибири и рассмотрением на совместном заседании Совета при полномочном Представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

2. Обобщить опыт регионов Сибири по формированию инновационной субконтрактной среды, способствующей импортозамещению в оборонно-промышленном комплексе и высокотехнологичных секторах экономики.

3. Организовать разработку и широкое обсуждение проекта Программы развития инженерного потенциала Сибири.

ПРИНЯТА участниками Съезда