



# **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ РФ И ЕЁ ВЛИЯНИЕ НА КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ**

**Заместитель Председателя комитета ГД РФ  
по охране здоровья, вице - Президент Национальной  
медицинской палаты, Заслуженный врач РФ, к.м.н.**

**Дорофеев Сергей Борисович**

# Статья 3 Федерального закона от 01.12.2007 N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»

**Саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.**

# Общие требования к

## саморегулируемой организации

1) объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов **не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности** или **не менее ста субъектов профессиональной деятельности** определенного вида, если не установлено иное;

2) наличие **стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;**

3) **обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами.**

Часть 2 статьи 5 Федеральный закон от  
01.12.2007 N 315-ФЗ «О саморегулируемых  
организациях»

Федеральными законами могут  
быть предусмотрены случаи  
обязательного членства  
субъектов предпринимательской  
или профессиональной  
деятельности в  
саморегулируемых организациях.

**Статья 29 Федерального закона от 21.11.2011 ГОДА  
№ 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в  
Российской Федерации»**

**1. Организация охраны здоровья  
осуществляется путем:**

**б) управления деятельностью в сфере  
охраны здоровья на основе  
государственного регулирования, а  
также саморегулирования,  
осуществляемого в соответствии с  
федеральным законом.**



# Некоммерческое Партнерство

## "Национальная Медицинская Палата»

Россия, 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.22, тел./факс: +7 (495) 959-28-96  
www.nacmedpalata.ru; e-mail: org@nnpmp.ru; org-nmp@nnpmp.ru; mail@doctor-roshal.ru



« 19 » ноября 2013  
№ 131/1

*С.В. Воробьев*  
*В.В. Путин*  
*В.В. Путин*

ПРЕЗИДЕНТУ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В.В.ПУТИНУ



Дорогой Владимир Владимирович!

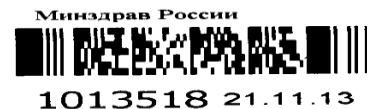
Просим Вас поддержать и законодательно закрепить уже начатую нами в практическом плане работу по постепенному переходу от чисто государственной к государственно - общественной модели управления профессиональной врачебной деятельностью в нашей стране. Такое предложение обсуждалось много лет, и только сейчас появилась возможность реально осуществить эту идею.

Примером может служить созданный и функционирующий Координационный Совет в рамках специального Соглашения между Министерством здравоохранения РФ и Национальной медицинской палатой. В Соглашении заложена основа для конструктивного сотрудничества Министерства и Палаты, когда Национальная медицинская палата выступает в роли эксперта основных нормативных документов, касающихся профессиональной деятельности, разрабатываемых Министерством здравоохранения РФ. Таким образом, Палата берет на себя ответственность за суть принимаемых решений.

Основная наша цель - повысить роль профессиональных медицинских сообществ в обеспечении качества оказания медицинской помощи в пределах их компетенции.



68752  
20.11.2013 14:56





## Статья 76. Профессиональные некоммерческие организации, создаваемые медицинскими работниками и фармацевтическими работниками

1. В целях реализации и защиты прав медицинских работников и фармацевтических работников, развития медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, содействия научным исследованиям, решения иных связанных с профессиональной деятельностью медицинских работников и фармацевтических работников вопросов указанные работники **имеют право на создание на добровольной основе профессиональных некоммерческих организаций**, которые могут формироваться в соответствии с критериями:

- 1) принадлежности к медицинским работникам или фармацевтическим работникам;
- 2) принадлежности к профессии (врачей, медицинских сестер (фельдшеров), провизоров, фармацевтов);
- 3) принадлежности к одной врачебной специальности.

## Статья 76. Профессиональные некоммерческие организации, создаваемые медицинскими работниками и фармацевтическими работниками-2

3. Медицинские профессиональные некоммерческие организации, основанные на личном членстве врачей и **объединяющие не менее 25 процентов от общей численности врачей на территории субъекта Российской Федерации**, наряду с функциями, указанными в части 2 настоящей статьи, вправе принимать участие:

- 1) в аттестации врачей для получения ими квалификационных категорий;
- 2) в заключении соглашений по тарифам на медицинские услуги в системе обязательного медицинского страхования и в деятельности фондов обязательного медицинского страхования;
- 3) в разработке территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.



## **Статья 76. Профессиональные некоммерческие организации, создаваемые медицинскими работниками и фармацевтическими работниками-3**

5. Медицинским профессиональным некоммерческим организациям, их ассоциациям (союзам), которые **соответствуют критериям, определяемым Правительством Российской Федерации**, федеральным законом в установленном им порядке **может быть передано осуществление отдельных функций в сфере охраны здоровья**. Указанные организации вправе принимать участие в деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, фондов обязательного медицинского страхования, а также в разработке программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

# Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2012 года № 907

**КРИТЕРИИ,  
ПРИ СООТВЕТСТВИИ КОТОРЫМ  
МЕДИЦИНСКИМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ  
НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ  
МОЖЕТ БЫТЬ ПЕРЕДАНО  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ В  
СФЕРЕ ОХРАНЫ  
ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



# Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2012 года № 907

1. Личное членство врачей одной специальности в медицинской профессиональной некоммерческой организации, **объединяющей более 50 процентов общей численности врачей соответствующей специальности на территории Российской Федерации** (данные персонифицированного учета в отношении лиц, которые участвуют в оказании медицинских услуг), и членство указанной медицинской профессиональной некоммерческой организации в иной организации, **соответствующей критериям**, предусмотренным пунктом 2 настоящего документа.

# Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2012 года № 907

2. Объединение в составе иной организации, предусмотренной пунктом 1 настоящего документа, **одновременно:**

а) более **50 процентов медицинских профессиональных некоммерческих организаций**, предусмотренных частью 3 статьи 76 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";

б) более **25 процентов медицинских профессиональных некоммерческих организаций, основанных на личном членстве врачей одной специальности и объединяющих более 50 процентов общей численности врачей соответствующей специальности на территории Российской Федерации**, сформированных по основным специальностям врачей (в соответствии с номенклатурой специальностей специалистов, имеющих медицинское образование).

# Особенности медицинской деятельности в РФ

1. Охрана здоровья граждан – **конституционная гарантия**
2. Медицинская **деятельность-некоммерческая деятельность( в основном)**
3. Профессиональные объединения – **некоммерческие организации**
4. Субъект права- **мед.организации(больницы и др.)**
5. Протоколы лечения больных и порядки оказания мед. Помощи- **обязательны для исполнения врачами.**
6. Стандарты медицинской помощи – **обязательны для исполнения всеми мед.организациями.**

1. Объединение субъектов предпринимательской деятельности (юр.лиц, инд.предпринимателей)

**Но!** Мед.организации являются некоммерческими

2. Объединение субъектов профессиональной деятельности (физ.лиц!).

**Но!** Врач – не субъект профессиональной деятельности

3. Членство в СРО- добровольное.

**Но!** В РФ единые требования к врачам и мед. организациям (порядки, стандарты и пр.).

4. Основная цель – улучшение качества через создание конкурентных преимуществ.

**Но!** Основная цель здравоохранения - повышение качества через выполнение единых требований (норм и правил).



# Медицинскому сообществу должны быть переданы не сразу, а постепенно, ряд государственных полномочий (функций)

- функцию самоконтроля в образовании (аттестация, сертификация, лицензирование),
- самоконтроля методических подходов к профилактике, диагностике, лечению, реабилитации на основе доказательной медицины, созданных коллективным умом профессиональных медицинских ассоциаций (методических указаний, рекомендаций, стандартов)
- самоконтроля соответствия этическим нормам и т.д.
- внедрение института наставников, утверждаемых профессиональными медицинскими ассоциациями, ответственных за подготовку конкретного медицинского работника и прочее.

# Этапы процесса саморегулирования в здравоохранении РФ

## Самоорганизация

(создание Палат в субъектах РФ, ассоциаций по специальностям)



## Самоуправление

(выполнение функций по 76 ст. 323-ФЗ + дополнительные полномочия по постановлению Правительства РФ № 907)



## Саморегулирование

(на основе специального федерального закона)

*Статья 1 Федерального закона от  
14.03.2002 N 30-ФЗ «Об органах судейского  
сообщества в Российской Федерации»*

*«Судейское сообщество в РФ  
образуют судьи федеральных  
судов всех видов и уровней, судьи  
судов субъектов РФ,  
составляющих судебную систему  
РФ».*

*Статья 3 Федерального закона от 31.05.2002  
N 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и  
адвокатуре в РФ»*

***«Адвокатура является  
профессиональным сообществом  
адвокатов и как институт  
гражданского общества не входит в  
систему органов государственной  
власти и органов местного  
самоуправления».***

*Статья 24 "Основ законодательства РФ о  
нотариате"*

***Нотариальная палата является  
некоммерческой организацией,  
представляющей собой  
профессиональное объединение,  
основанное на обязательном  
членстве нотариусов,  
занимающихся частной практикой.***

# ***Концепция (модель) введения системы саморегулирования профессиональной деятельности медицинских работников в Российской Федерации***

## **Общие положения**

Концепция (модель) введения системы саморегулирования профессиональной деятельности медицинских работников в Российской Федерации (далее по тексту – Концепция) подготовлена Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно с Некоммерческим партнерством «Национальная Медицинская Палата» в целях создания правовых, методологических, финансовых и организационных условий для становления и развития системы саморегулирования профессиональной деятельности врачей (медицинских работников) как одного из механизмов реализации государственной политики и управления деятельностью в сфере охраны здоровья.



## *Сроки реализации Концепции*

В случае одобрения проекта Концепции профессиональным сообществом ее реализация рассчитана на **2015–2017** годы, что обусловлено необходимостью комплексного решения данной проблемы наряду с вступлением в силу отдельных положений Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ), касающихся аккредитации медицинских работников с 01.01.2016.

***Отдельные функции и полномочия  
органов исполнительной власти, которые могут быть  
переданы в рамках системы саморегулирования  
профессиональной деятельности врачей (медицинских  
работников)***

- Отдельными функциями и полномочиями органов исполнительной власти, которые могут быть переданы в рамках саморегулирования профессиональной деятельности врачей (медицинских работников) могут быть:
- Процедура допуска к специальности: сертификация, аккредитация и пр.;
- Организация и обеспечение совершенствования врачами (медицинскими работниками) профессиональных знаний и навыков, включая непрерывные формы обучения, и аттестации для получения квалификационной категории;
- Разработка, утверждение клинических рекомендаций (протоколов лечения) по вопросам оказания медицинской помощи и контроль за их исполнением;
- Досудебное урегулирование споров, включая проведение независимой медицинской экспертизы;

- Страхование рисков врачей (медицинских работников) при оказании медицинской помощи гражданам;
- Согласование нормативов объемов медицинской помощи устанавливаемых в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий год, средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, а также порядка и структуры формирования тарифов на медицинскую помощь и способов ее оплаты;
- Анализ объемов медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; объемов медицинской помощи в расчете на одного жителя субъекта Российской Федерации, стоимости объема медицинской помощи с учетом условий ее оказания, подушевых нормативов финансирования в субъектах Российской Федерации, и выработка предложений по оптимизации расходов системы обязательного медицинского страхования;
- Ведение учета и анализа деятельности некоммерческих профессиональных организаций врачей (медицинских работников);

# **Способы законодательного закрепления саморегулирования профессиональной деятельности врачей (медицинских работников)**

- Разработать механизм реализации положений постановления Правительства Российской Федерации № 907. Для чего внести смысловую поправку в Федеральный закон № 323-ФЗ о передаче определённых полномочий в сфере охраны здоровья общероссийскому профессиональному медицинскому объединению.
- Разработка специального федерального закона либо внесение соответствующих изменений и дополнений в действующие федеральные законы, касающиеся полномочий профессионального сообщества, такие как: Федеральный закон № 323-ФЗ, Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пр.
- Создание общественно-государственной организации, объединяющей врачей (медицинских работников) по аналогии с РОСТО «ДОСААФ» (постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2009 № 973 «Об Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России»).

## *Пилотный проект «Саморегулирование»*

- **Цель** - вовлечение наибольшего количества врачей в работу профессиональных медицинских некоммерческих организаций и постепенная (поэтапная) передача органами управления здравоохранением субъектов Российской Федерации дополнительных полномочий данным организациям по вопросам профессиональной медицинской деятельности, в том числе связанных с процедурой допуска к профессиональной деятельности, контроля качества профессиональной переподготовки и соблюдения клинические рекомендации (протоколы лечения) по вопросам оказания медицинской помощи.



## Задачи:

- Разработать типовое Соглашение (договор) о совместной деятельности между органом управления здравоохранением субъекта Российской Федерации и профессиональной медицинской организацией в состав которой входит не менее 25% врачей работающих на территории субъекта Российской Федерации.
- 
- Проработать механизм передачи и проведение работы по аттестации врачей профессиональными медицинскими объединениями.
- 
- Проработать процедуру проведения дополнительного проверочного испытания врачей перед началом их профессиональной деятельности профессиональными медицинскими организациями.
- 
- Разработать процедуру проведения контроля профессиональными медицинскими организациями выполнения врачами клинических рекомендаций (протоколов лечения) по вопросам оказания медицинской помощи.
- 
- Отработать систему непосредственного участия представителей профессиональных медицинских организаций в оценке качества переподготовки врачей после прохождения обучения на курсах усовершенствования и сертификационных циклах.
- Разработать оптимальную систему страхования риска профессиональной врачебной деятельности.



# №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

- Ст.87. Контроль качества и безопасности медицинской деятельности

Контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется в следующих формах:

- 1) Государственный контроль
- 2) Ведомственный контроль
- 3) Внутренний контроль

# Контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется путём:

- 1) Соблюдения требований к осуществлению медицинской деятельности, установленных законодательством Российской Федерации
- 2) Определения показателей качества деятельности медицинских организаций
- 3) Соблюдение объёма, сроков и условий оказания медицинской помощи, контроля качества медицинской помощи фондами обязательного медицинского страхования и страховыми медицинскими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании
- 4) Создания системы оценки деятельности медицинских работников, участвующих в оказании медицинских услуг
- 5) Создания информационных систем в сфере здравоохранения, обеспечивающих в том числе персонализированный учёт при осуществлении медицинской деятельности.

# Механизмы регулирования качества оказания медицинской помощи

- **Лицензирование** - соответствие медицинских организаций нормам, порядкам и правилам оказания медицинской помощи, в том числе укомплектованности и уровню подготовки медицинских кадров.
- **Аттестация** - профессиональная оценка подготовки ( профессиональное признание)
- **Аккредитация** – допуск в профессию

# ***Благодарю за внимание!***

***«Собраться вместе — это начало.  
Держаться вместе — это прогресс.  
Работать вместе — это успех».***

***Генри Форд***